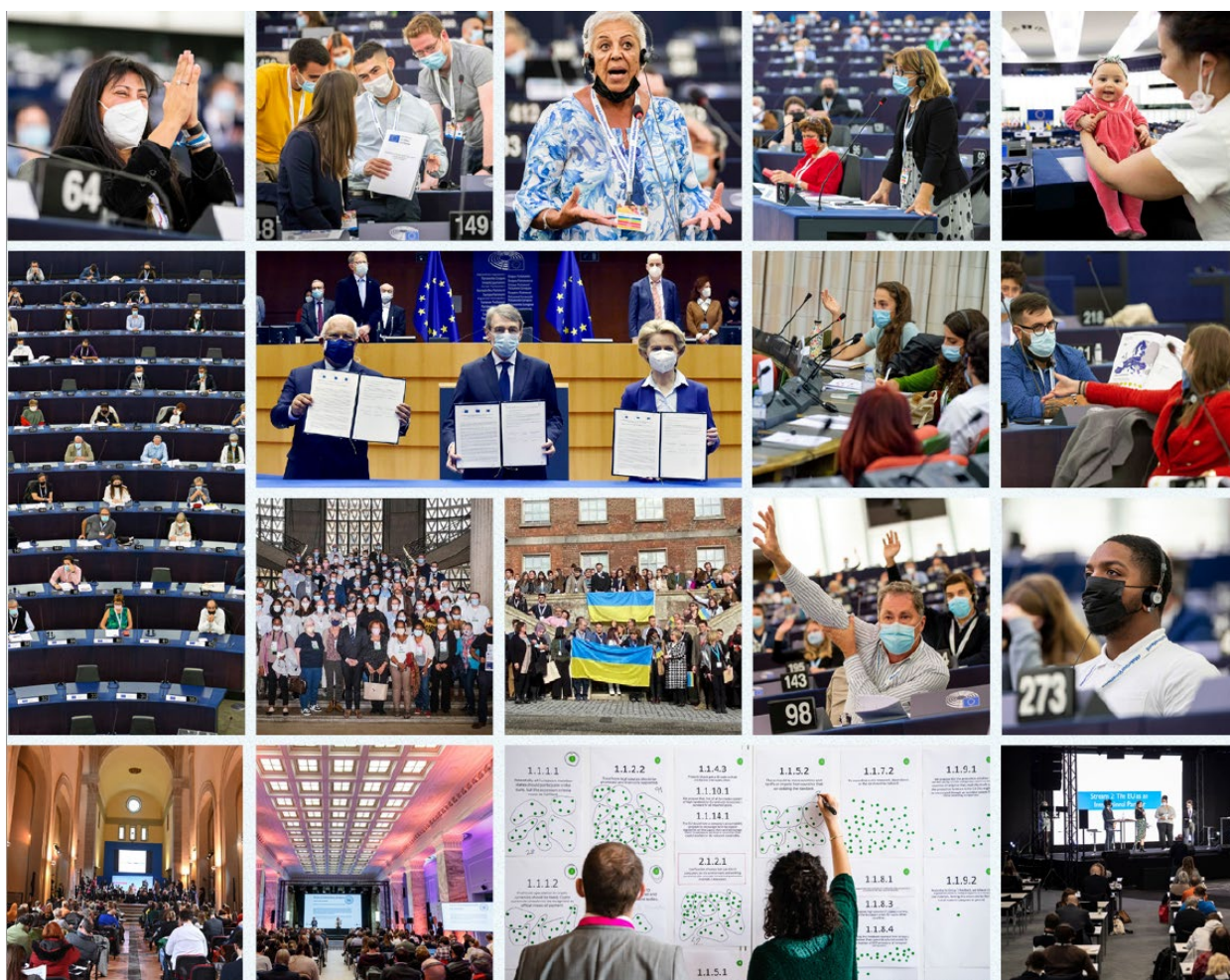


Opfølgning på konferencen om Europas fremtid

– I TAL –



Konferencen
om Europas
fremtid

ANSVARFRASKRIVELSE OG OPHAVSRET

Dette dokument er udarbejdet som en service til Europa-Parlamentets medlemmer og personale og skal tjene som baggrundsmateriale til brug i deres parlamentariske arbejde. Dokumentets forfatter(e) er eneansvarlig(e) for indholdet, og ingen eventuelle synspunkter, der gives udtryk for heri, skal betragtes som udtryk for Europa-Parlamentets officielle holdning. Eftertryk og oversættelse til ikkekommercielle formål er tilladt, forudsat at kilden angives, og at Europa-Parlamentet underrettes på forhånd og tilsendes et eksemplar.

© Den Europæiske Union, 2024

*Forfatterne kan kontaktes på følgende e-mailadresse: ifru@europarl.europa.eu
<https://conference-followup.europarl.europa.eu>*

Oversigt

Denne beretning giver et konsolideret overblik over opfølgningen på konferencen om Europas fremtid Fra 2021 til 2022 budte konferencen på en hidtil uset model for deltagelsesdemokrati. En plenarforsamling på 450 medlemmer og fire borgerpaneler med 800 tilfældigt udvalgte borgere fra alle medlemsstater og baggrunde var inddraget i at se på Den Europæiske Unions fremtidige kurs. Denne fælles indsats udmøntede sig i 49 forslag med 326 specifikke foranstaltninger, der er fordelt på ni temaer.

I den fælles erklæring, der blev vedtaget ved konferencens begyndelse, opfordrede formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen borgerne til at deltage i drøftelserne og til at give deres mening om Europas fremtid til kende. I den forbindelse forpligtede de sig i fællesskab til at lytte til europæerne og til hurtigt at følge op på de anbefalinger, som blev fremsat.

De vigtigste resultater:

- **En succes for deltagelsesdemokratiet:** Ved udgangen af Parlamentets valgperiode i 2024 resulterede EU-institutionernes opfølgning i 323 gennemførelsesinitiativer. Disse initiativer, både lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige, behandlede 75 % af alle foranstaltninger fra konferencen, enten helt eller delvist. Næsten tre fjerdedele er nu afsluttet, blot to år efter konferencens afslutning. Dette resultat, som afspejler den samordnede indsats for at omsætte konferencens forslag til politiske tiltag, viser konferencens rolle som en innovativ måde at organisere borgernes demokratiske inddragelse i EU's politiske beslutningsproces på. Det fremhæver også den rolle, som deltagelsesværktøjer kan spille sammen med repræsentative demokratistrukturer med hensyn til at muliggøre en bedre dialog mellem borgerne og alle niveauer af den politiske beslutningstagning.
- **Opfølgningen varierer fra sektor til sektor — gode resultater inden for *Økonomi, Klima og EU i verden* står i kontrast til svagere resultater inden for *Demokrati og Uddannelse*:** Konferencens temaer *Økonomi, Klima og EU i verden* havde en høj gennemførelsesrate, efterfulgt af *Sundhed og Værdier*. Dette viser, at konferencens idéer ofte stemte overens med den mere generelle politiske dagsorden, navnlig støtte til projekter inden for den grønne og digitale omstilling, f.eks. sager vedrørende den grønne pagt og økonomisk sikkerhed.

Konferencens foranstaltninger inden for *Demokrati og Uddannelse* er blevet gennemført i mindre grad. Dette kan også hænge sammen med, at nogle foranstaltningers gennemførelse kræver traktatændringer, f.eks. med henblik på at fastlægge fælles EU-dækkende læseplaner for visse emner eller indføre mere officielle europæiske kulturelle symboler. I alle disse tilfælde vil overgangen fra visse af konferencens ambitioner til tiltag på EU-plan kræve, at strukturelle begrænsninger i EU's kompetence overvindes, dvs. ved hjælp af institutionelle reformer. Desuden er en række enten meget abstrakte eller specifikke foranstaltninger stadig ikke blevet behandlet.

- **Verserende spørgsmål – Traktatændringer og institutionelle reformer:** Samlet set anses 31 af konferencens foranstaltninger for at kræve traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud, hvoraf en stor del er på områderne *Demokrati og Uddannelse*. Borgerne ønsker, at EU ikke blot gør en bedre indsats med hensyn til visse politikker, men også generelt handler mere effektivt. Data viser, at EU's sektorspecifikke politikudformning går i trit med mange af konferencens foranstaltninger, men at opfordringerne til at forbedre den måde, EU fungerer på, (endnu) ikke er i mødekomet. Europa-Parlamentet har indledt drøftelser om en revision af traktaterne og påbegyndt proceduren i henhold til artikel 48 i TEU med detaljerede forslag til traktatændringer i to beslutninger og en initiativbetænkning, men der er endnu ikke opnået konkrete resultater.

Oplysninger om specifikke sager og konferencens foranstaltninger findes på:

[Europa-Parlamentets websted for opfølgning af konferencen om Europas fremtid](#)

KONFERENCEN OM EUROPAS FREMTID – EN SUCCES FOR DELTAGELSEDEMOKRATIET

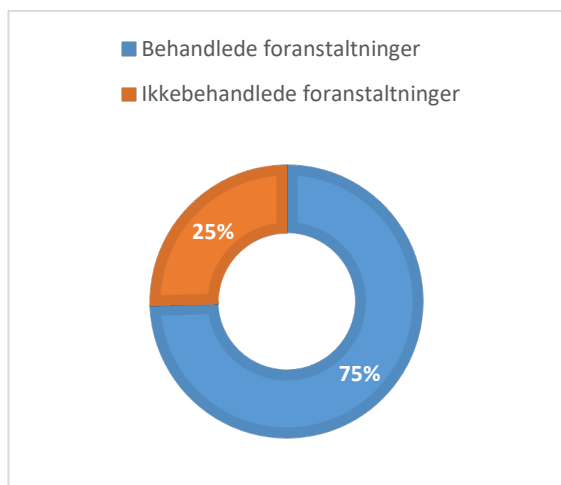
Den omfattende opfølgning på konferencen viser EU-institutionernes vilje til at imødekomme borgernes bekymringer. Tre fjerdedele af konferencens foranstaltninger er allerede behandlet, enten helt eller delvist, men værdien af en given politikgennemførelse kan undertiden være kompleks at vurdere og blive genstand for fortolkning. Dette gør konferencen til en innovativ og konstruktiv måde at organisere borgernes inddragelse i EU's politiske beslutningsproces på.

I alt var 323 gennemførelsesinitiativer pr. 31. maj 2024 blevet udpeget som værende relateret til resultatet af konferencen om Europas fremtid.

Gennem disse initiativer er tre fjerdedele (75 %) af konferencens foranstaltninger blevet behandlet (243 ud af 326). Det betyder, at en relevant, fuldstændig eller delvis opfølgning er afsluttet eller er i gang. I den modsatte ende er 25 % af konferencens foranstaltninger (83) slet ikke blevet behandlet (endnu). Dette er navnlig tilfældet for visse foranstaltninger, der kræver traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud.

Af de i alt 323 udpegede initiativer er 185 initiativer af lovgivningsmæssig karakter, og 138 er af ikkelovgivningsmæssig karakter (henholdsvis 57 % og 43 %). To år efter konferencens afslutning er næsten tre fjerdedele af disse initiativer blevet afsluttet .

**BEHANDLEDE FORANSTALTNINGER FRA
KONFERENCEN OM EUROPAS FREMTID**
243/326 (75 %) behandlede
foranstaltninger
83/326 (25 %) ikkebehandlede
foranstaltninger



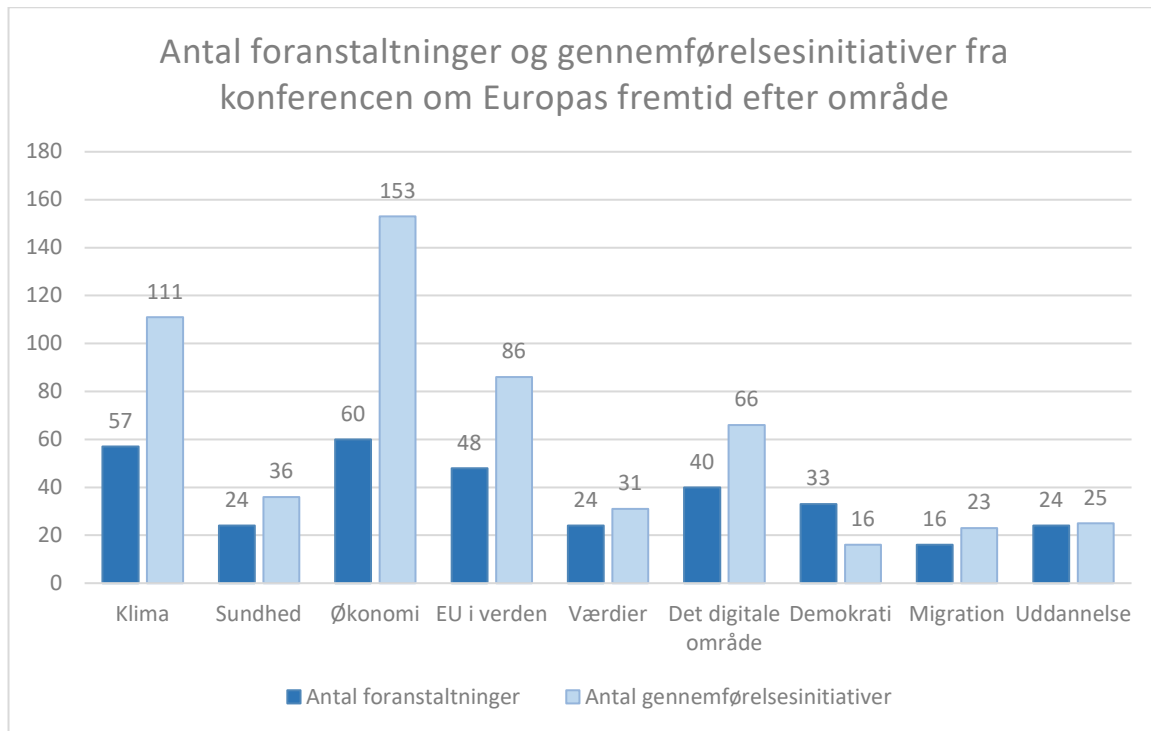
LOVGIVNINGSMÆSSIGE/IKKELOVGIVNINGSMÆSSIGE INITIATIVER
185/323 lovgivningsmæssige initiativer
138/323 ikkelovgivningsmæssige
initiativer



Antallet af gennemførelsesinitiativer varierer meget mellem konferencens ni temaer. Det er klart, at der er blevet fulgt mere aktivt op på nogle politikområder end andre.

- De fleste opfølgingsinitiativer findes inden for temaerne *Økonomi* (153 initiativer), *Klima* (111 initiativer) og *EU i verden* (86 initiativer).
- De færreste opfølgingsinitiativer fandtes inden for *Migration* (23 initiativer), *Uddannelse* (25 initiativer) og *Demokrati* (16 initiativer).

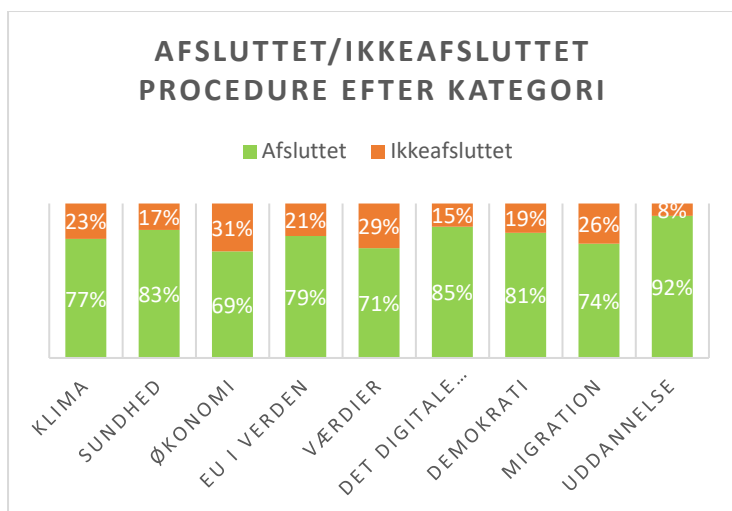
Den næste graf viser antallet af gennemførelsesinitiativer pr. tema i forhold til antallet af foranstaltninger (visse forskelle kan også bero på, hvordan det oprindelige forslag fra konferencen var struktureret).



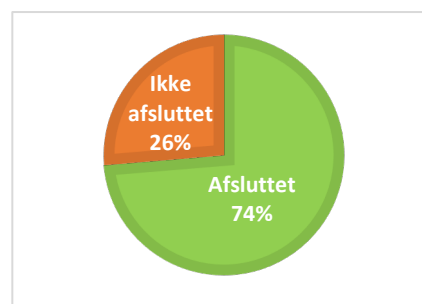
N.B.: I denne graf overstiger det samlede antal initiativer 323. Hvert initiativ tælles med én gang for hvert af de temaer, det vedrører.

Afsluttede procedurer (pr. 31. maj 2024)

Ved udgangen af Parlamentets valgperiode var 238 procedurer af de i alt 323 gennemførelsesinitiativer afsluttet (74 %). Til sammenligning var 85 procedurer stadig i gang (26 %). Igen er disse resultater mere nuancerede afhængigt af hvert tema. Temaet *Uddannelse* skiller sig ud med 92 % afsluttede initiativer, hvoraf langt de fleste er af ikkelovgivningsmæssig karakter.



238/323 afsluttede procedurer
85/323 ikkeafsluttede procedurer



Nogle af de procedurer, der ikke er afsluttet, kan videreføres under den næste valgperiode. Parlamentet har vedtaget førstebehandlingsholdninger om flere af disse udestående sager. For de resterende sager vil det nye Parlament skulle træffe afgørelse om sin holdning, efter at det samles igen i juli 2024.

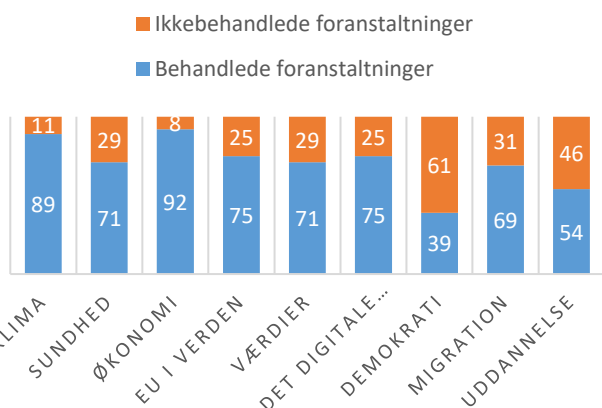
OPFØLGNINGSRESULTATERNE VARIERER FRA SEKTOR TIL SEKTOR: GODE FOR ØKONOMI, KLIMA OG EU I VERDEN - SVAGERE FOR DEMOKRATI OG UDDANNELSE

**Mange foranstaltninger inden for temaerne *Økonomi, Klima* og *EU i verden* er blevet behandlet til støtte for dagsordenen for den grønne og digitale omstilling, efterfulgt af temaerne *Sundhed* og *Værdier*. Der er stadig flere udfordringer på områderne *Demokrati* og *Uddannelse*.
(Nærmere oplysninger om hvert tema findes i bilaget til dette dokument.)**

Hvis man ser nærmere på hvert af de ni konferencetemaer, konstaterer man, at der er en håndfuld områder, der er "mest aktive": *Økonomi, Klima* og *EU i verden* tegner sig for det højeste antal gennemførelsesinitiativer, behandlede foranstaltninger og afsluttede procedurer.

De mindst aktive områder med færrest gennemførelsesinitiativer og behandlede foranstaltninger er *Migration, Uddannelse* og *Demokrati*.

**PROCENTDEL AF
BEHANDLEDE/IKKEBEHANDLEDE
FORANSTALTNINGER FRA
KONFERENCEN OM EUROPAS
FREMTID EFTER OMRÅDE**



De mest behandlede områder fra konferencen om Europas fremtid:

- ØKONOMI 92 % (55/60 foranstaltninger)
- KLIMA 89 % (51/57 foranstaltninger)
- EU I VERDEN 75 % (36/48 foranstaltninger).

De mindst behandlede områder fra konferencen om Europas fremtid:

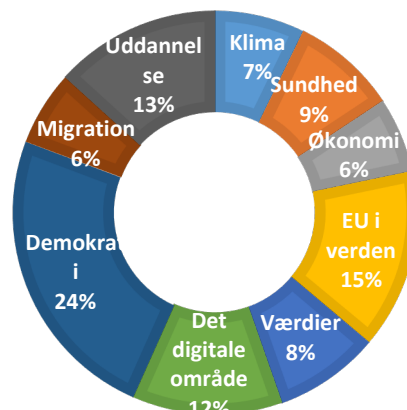
- MIGRATION 69 % (11/16 foranstaltninger)
- UDDANNELSE 54 % (13/24 foranstaltninger)
- DEMOKRATI 39 % (13/33 foranstaltninger)

En af grundene til, at *Klima* og *Økonomi* tegner sig for det højeste antal behandlede foranstaltninger, kan være, at de omfatter mange indbyrdes forbundne og tværgående politikker. Disse omfatter f.eks. politikker vedrørende den cirkulære økonomi eller økonomisk sikkerhed. Konferencen støttede opfordringer til investeringer i nye teknologier og opfordrede samtidig indtrængende til, at der tages hensyn til relevante økonomiske og sociale afvejninger.

Der er 83 ikkebehandlede foranstaltninger. Som det fremgår af diagrammet, findes de fleste "mangler" inden for *Demokrati* (20 ikkebehandlede foranstaltninger), *Uddannelse* (11 ikkebehandlede), *EU i verden* (12 ikkebehandlede) og *værdier* (7 ikkebehandlede).

Områderne med færrest mangler i gennemførelsen er *Økonomi* (5 ikkebehandlede foranstaltninger), *Klima* (6 ikkebehandlede) og *Sundhed* (7 ikkebehandlede).

IKKEBEHANDLEDE FORANSTALTNINGER

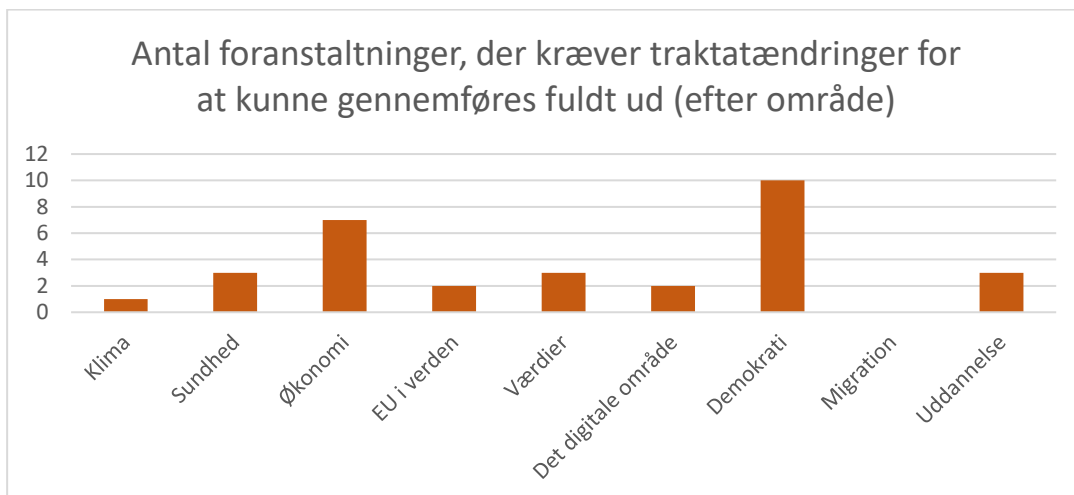


VERSERENDE SPØRGSMÅL: TRAKTATÆNDRINGER OG INSTITUTIONELLE REFORMER

31 af konferencens foranstaltninger kræver traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud. Overgangen fra visse af konferencens ambitioner til tiltag på EU-plan – navnlig inden for temaerne *Demokrati og Uddannelse* – vil kræve, at strukturelle begrænsninger i EU's kompetence overvindes, navnlig ved hjælp af institutionelle reformer. Europa-Parlamentet har indledt proceduren for traktatrevision, men der er endnu ikke opnået konkrete resultater.

Under konferencen fokuserede borgerne på at indkredse de ønskede politiske resultater snarere end på de mekanismer, der skal til for at opnå dem. Denne opgave blev i stedet givet til lovgiverne og de politiske beslutningstagere, navnlig deres valgte repræsentanter. Derfor er det kun nogle få foranstaltninger, der eksplicit kræver traktatændringer: (8.3), (10.3) og (25.4).

Dog er der 31 foranstaltninger, der *implicit* kræver traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud. Det drejer sig især om de tematiske områder *Demokrati, Økonomi og Sundhed*, men også *Værdier og Uddannelse*. Ifølge borgerne kunne politikker vedrørende sundhed, energi, uddannelse og udenrigsanliggender drage fordel af "mere EU". Dette indebærer, at flere beslutninger i disse sektorer træffes i fællesskab på EU-plan, herunder med kvalificeret flertal, eller, at der indføres EU-dækkende standarder. Andre foranstaltninger har til formål at indføre fælles eller obligatoriske læseplaner i skolen, f.eks. om sunde fødevarer eller biodiversitet eller bedre uddannelse vedrørende EU, dets historie og integration. Andre foranstaltninger sigter også mod at styrke EU's socialpolitikker og sikre en bedre håndhævelse af retsstatssystemet.



Område	Foranstaltninger, der kræver traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud	
	Antal foranstaltninger	Henvisning til foranstaltningen
Klima	1	6.6
Sundhed	3	8.3, 10.1, 10.3
Økonomi	7	12.21, 13.5, 14.1, 14.4, 15.5, 15.8, 16.5
EU i verden	2	21.1, 21.3
Værdier	3	25.4, 27.4, 29.5
Det digitale område	2	32.1, 32.2

Demokrati	10	37.1, 37.6, 38.2, 38.4, 39.1, 39.3, 39.6, 39.7, 40.2, 40.3
Migration	0	--
Uddannelse	3	46.1, 48.2, 48.3

BILAG

STATUS OVER KONFERENCENS TEMATISKE OMRÅDER

- 1) *Klima*
- 2) *Sundhed*
- 3) *Økonomi*
- 4) *EU i verden*
- 5) *Værdier*
- 6) *Det digitale område*
- 7) *Demokrati*
- 8) *Migration*
- 9) *Uddannelse*

1) KLIMA ("Klimaforandringer og miljøet")

Opfølgning generelt: Med hensyn til KLIMA vedtog konferencens plenarforsamling syv forslag, der er fordelt på 57 foranstaltninger. Forslagene fokuserer på henholdsvis bevarelse af klimaet og biodiversiteten, fremme af økologiske fødevarer og dyrevelfærd sammen med fødevarer sikkerhed samt fremskyndelse af den grønne omstilling — navnlig med hensyn til energiforsyning og transport — og håndtering af de sociale omkostninger.

Der følges meget godt op på temaet, da 51 ud af 57 (89 %) af relaterede foranstaltninger fra konferencen blev behandlet. Desuden er fem af foranstaltningerne under KLIMA de mest behandlede samlet set, dvs. med det højeste antal registrerede opfølgende initiativer. Omkring 60 % af gennemførelsesinitiativerne er af lovgivningsmæssig karakter, og størstedelen af procedurerne er allerede afsluttet. Nogle vigtige sager er dog stadig ikke afsluttet, f.eks. reformen af pesticidreglerne.

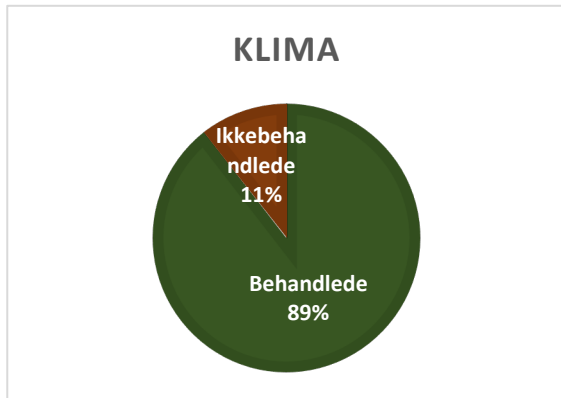
Konferencens specifikke foranstaltninger: De foranstaltninger, der er bedst omfattet af EU's politiske dagsorden, fokuserer på den grønne omstilling, landbrug, vedvarende energi og den cirkulære økonomi. Op til 13 initiativer reagerede på borgernes opfordring til at gennemføre og, hvor det er muligt, fremskynde den grønne omstilling, navnlig gennem investeringer i projekter vedrørende vedvarende energi og energieffektivitet, for at mindske den eksterne afhængighed (3.1) og (3.3). Yderligere 14 gennemførelsesinitiativer omfattede beskyttelse af vandkilder og bekæmpelse af flod- og havforurening (2.7). Samtidig behandlede ni initiativer f.eks. foranstaltningen om at bringe begrebet grøn og blå økonomi i forgrunden ved at fremme et effektivt klimavenligt landbrug og fiskeri og samtidig garantere produktivitet og fødevarer sikkerhed (1.1) samt strengere og harmoniserede produktionsstandarder i EU sammen med et gennemsigtigt mærkningssystem for alle solgte produkter ved hjælp af et digitalt produktpas (5.1).

Til sammenligning er der kun **6 ud af 57 (11 %) ikkebehandlede foranstaltninger**. Dette er lavt sammenlignet med andre temaer. Manglerne vedrører indførelsen af obligatoriske CO₂-filtre (3.7) og, efter en overgangsperiode, den fuldstændige udfasning af subsidier til fossile brændstoffer (3.10), begrænsninger i reklame for miljøskadelige produkter (5.12), et fælles EU-charter om miljøspørgsmål (6.4), fødevarerproduktion og biodiversitet som led i uddannelse (6.7) og fremme af plantebaseret kost (6.8).

Traktatændringer: En foranstaltning inden for KLIMA kræver traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud. I foranstaltning 6.6 foreslås det bl.a. at overveje at gøre biodiversitet til et obligatorisk fag i skolen. Denne opfordring er ikke imødekommet, men andre dele af foranstaltningen vedrørende "bevidstgørelse" og "uddannelse i fødevarer og biodiversitet" er til en vis grad omfattet af "Rådets henstilling om læring med henblik på den grønne omstilling og bæredygtig udvikling".

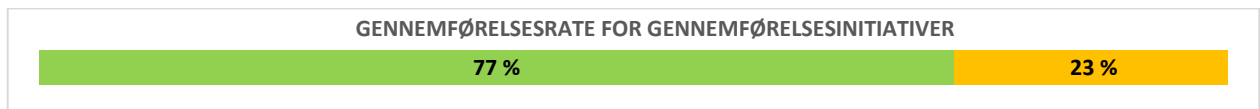
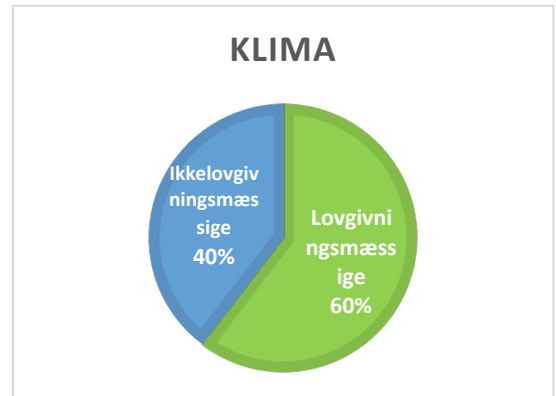
**Behandlede vs. ikkebehandlede
foranstaltninger fra konferencen om Europas
fremtid**

51/57 behandlede foranstaltninger
6/57 ikkebehandlede foranstaltninger



**Lovgivningsmæssige vs. ikkelovgivningsmæssige
initiativer**

67/111 lovgivningsmæssige initiativer
44/111 ikkelovgivningsmæssige initiativer



□

2) SUNDHED

Opfølgning generelt: Inden for temaet SUNDHED vedtog konferencens plenarforsamling fire forslag med 24 foranstaltninger. Forslagene fokuserer på fremme af sunde fødevarer og en sund livsstil, styrkelse af sundhedssystemet og en bredere forståelse af sundhed og lige adgang til sundhed for alle ved at bygge videre på og drage fordel af den europæiske sundhedsunion. Der opfordres generelt til "mere Europa" på sundhedsområdet, hvilket også afspejler en opfordring til en mere koordineret indsats i hele EU som reaktion på udfordringerne i forbindelse med covid-19-pandemien.

SUNDHED er et aktivt tema, som der følges relativt godt op på, med 17 ud af 24 (71 %) behandlede foranstaltninger. Det er værd at bemærke, at 16 ud af de 36 (44 %) gennemførelsesinitiativer er af lovgivningsmæssig karakter i betragtning af EU's begrænsede beføjelser på dette område, og at kun 17 % af procedurerne stadig ikke er afsluttet. De europæiske lovgivere fulgte derfor op på opfordringen under foranstaltning 10.3 om at "fremme den europæiske sundhedsunion ved at udnytte det fulde potentiale i den nuværende ramme".

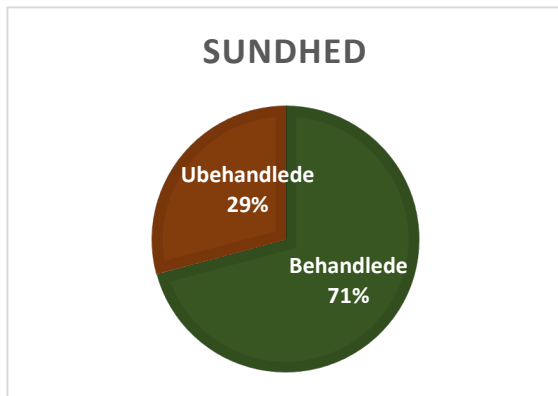
Konferencens specifikke foranstaltninger: Navnlige foranstaltning 8.3 er en af de mest behandlede foranstaltninger under SUNDHED (10 gange). Det hedder i den første sætning, at den har til formål at "sikre strategisk uafhængighed på EU-plan for at undgå afhængighed af tredjelands lægemidler (navnlig aktive stoffer) og medicinsk udstyr (herunder råmaterialer)". *Der bør navnlig på EU-plan opstilles en liste over vigtige og prioriterede, men også innovative lægemidler og behandlinger (som f.eks. bioteknologiske løsninger) med hjælp fra eksisterende europæiske agenturer og HERA for at sikre, at de er tilgængelige for borgerne. Det bør overvejes at tilrettelægge en koordineret strategisk lageropbygning i hele EU.* For at opnå den nødvendige koordinerede og langsigtede indsats på EU-plan bør sundhed og sundhedspleje medtages blandt de delte kompetencer mellem EU og EU's medlemsstater ved at ændre artikel 4 i TEUF. Denne del behandles ofte, men synspunktet om at medtage sundhed blandt de delte kompetencer — hvilket kræver traktatændringer — gør ikke.

Næsten en tredjedel, eller 7 ud af 24 (29 %) af konferencens foranstaltninger under SUNDHED er stadig ikke blevet behandlet, herunder mere støtte til sunde fødevarer i offentlige institutioner (7.4), investeringer i sundhedssystemer (8.5), oprettelse af et EU-standardprogram for sundhedsuddannelse, herunder seksualundervisning (9.2), og udvikling af gratis førstehjælpskurser for alle borgere (9.3). Andre foranstaltninger vedrører udvidelse af initiativet om sundhedsugen begyndende med året for mental sundhed (9.4) (selv om Kommissionen har vedtaget en "ny strategi for mental sundhed"), sikring af betalbare sundhedsydelser, navnlig inden for tandpleje (10.5), og tilskyndelse til gratis tandpleje for børn (10.7).

Traktatændringer: Der er tre foranstaltninger inden for SUNDHED (8.3), (10.1) og (10.3), som vil kræve traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud. Disse omfatter "fælles minimumsstandarder for sundhedspleje" og tilhørende finansiering (10.1) og medtagelse af sundhed og sundhedspleje blandt de delte kompetencer mellem EU og EU's medlemsstater ved at ændre artikel 4 i TEUF (8.3) og (10.3-anden del).

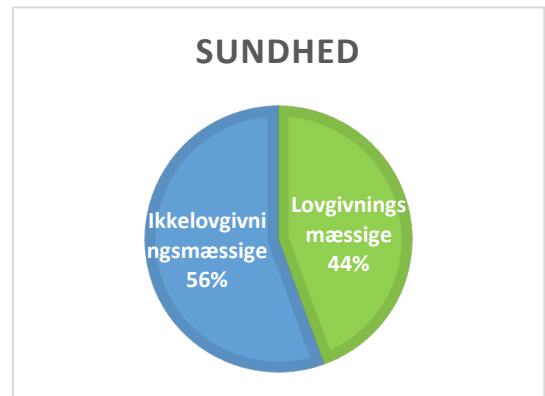
Behandlede vs ikkebehandlede foranstaltninger fra konferencen om Europas fremtid

17/24 behandlede foranstaltninger
7/24 ikkebehandlede foranstaltninger



Lovgivningsmæssige vs ikkelovgivningsmæssige initiativer

16/36 lovgivningsmæssige initiativer
20/36 ikkelovgivningsmæssige initiativer



GENNEMFØRELSESRATE FOR GENNEMFØRELSESIKTIATIVER



3) ØKONOMI

("En stærkere økonomi, social retfærdighed og beskæftigelse")

Opfølgning generelt: ØKONOMI er temaet med flest foranstaltninger, nemlig 60 foranstaltninger, der er inddelt i seks forslag. Forslagene fokuserer på bæredygtig vækst og innovation, styrkelse af EU's konkurrenceevne og uddybning af det indre marked samt inklusive arbejdsmarkeder, stærkere socialpolitikker (navnlig gennem gennemførelsen af den europæiske sociale søjle) og den demografiske omstilling. Et sidste afsnit omhandler skatte- og skattepolitikker.

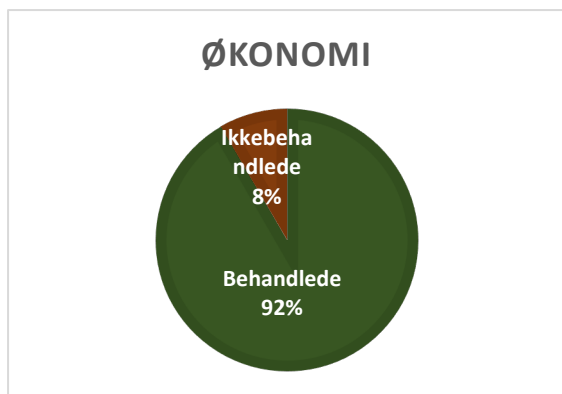
ØKONOMI har en høj opfølgingsrate på 92 % med ca. 153 gennemførelsesinitiativer og 55 behandlede foranstaltninger.

Konferencens specifikke foranstaltninger: Ikke overraskende omfatter temaet flere af de mest behandlede foranstaltninger, hvilket afspejler en vis overlapning mellem borgernes bekymringer og EU's politiske reaktion på Ruslands invasion af Ukraine og relaterede forsynings- og sikkerhedsspørgsmål. Det drejer sig f.eks. om forskellige foranstaltninger til at mindske EU's afhængighed af udenlandske aktører i økonomisk strategiske sektorer (17.1), (17.3) og (17.7), navnlig med hensyn til energi (11.7) og (18.2). Den enkelte foranstaltning, der oftest behandles, er 11.1 om fremme af grønnere produktionsprocesser ved at skabe negative og positive incitamenter og øge den lokale produktion og det lokale forbrug. Dette er en del af 26 forskellige gennemførelsesinitiativer. Foranstaltning 12.12 om håndtering af forsyningsikkerheden, navnlig ved at diversificere input og øge produktionen af vigtige varer i Europa, f.eks. inden for sundhed, fødevarer, energi, forsvar og transport, afspejles i 21 initiativer).

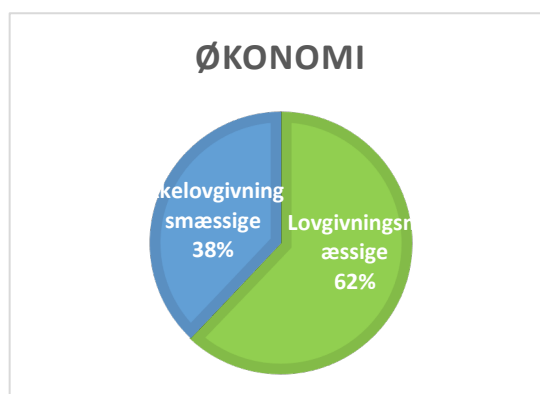
ØKONOMI har kun få ikkebehandlede foranstaltninger. Disse omfatter en obligatorisk "EU-konkurrenceevnekontrol" (12.21) og under "stærkere socialpolitikker" en række mere abstrakte opfordringer til ikke at gå på kompromis med velfærdsrettigheder (14.2), adgang til lægehjælp for alle personer under 16 år i hele EU (14.4) og deling af boligudgifter (14.5).

Traktatændringer: ØKONOMI har syv foranstaltninger, der kræver traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud. Foranstaltning 12.21 om obligatorisk konkurrenceevnekontrol og oprettelse af et "konkurrenceorgan" og foranstaltning 14.4 om at give adgang til lægehjælp for alle personer under 16 år i hele EU, hvis disse tjenester ikke er tilgængelige i national sammenhæng. Andre foranstaltninger er kun blevet behandlet for så vidt angår de dele, der ikke kræver traktatændringer, som f.eks. foranstaltning 13.5 om tilføjelse af en "protokol om sociale fremskridt til traktaterne" eller foranstaltning 15.8 om "sikring af passende social- og sundhedsydelser til ældre", som fortsat henhører under medlemsstaternes kompetence.

Behandlede vs. ikkebehandlede foranstaltninger fra konferencen om Europas fremtid
55/60 behandlede foranstaltninger
5/60 ikkebehandlede foranstaltninger



Lovgivningsmæssige vs. ikkelovgivningsmæssige initiativer
95/153 lovgivningsmæssige initiativer
58/153 ikkelovgivningsmæssige initiativer



GENNEMFØRELSESRATE FOR GENNEMFØRELSESINITIATIVER



4) EU i VERDEN

Opfølgning generelt: Temaet **EU I VERDEN** omfatter i alt **48 foranstaltninger, der er inddelt i otte forslag.** De omhandler en bred vifte af spørgsmål vedrørende udenrigsanliggender, international handel samt sikkerhed og forsvar. Inden for udenrigsanliggender tages der fat på afhængigheden af tredjelande, og der foreslås ændringer i EU's beslutningstagning, f.eks. afstemning med kvalificeret flertal og styrkelse af den rolle, som den højtstående repræsentant spiller. På forsvars og sikkerhedsområdet peger forslagene på fremme af dialog og sikring af fred med f.eks. en væbnet EU-styrke, der skal anvendes til selvforsvar og foregribelse af militære aktioner. Med hensyn til handel foreslås det i forslagene at diversificere forsyningskæderne for at styrke Europas autonomi i nøglesektorer og at fastsætte høje etiske og miljømæssige standarder i handelsaftaler.

Omkring halvdelen af gennemførelsesinitiativerne på dette område er af lovgivningsmæssig karakter. Dette kan anses for at være et højt niveau inden for udenrigsanliggender og kan forklares med det store antal digitale, energi- og klimaændringsrelaterede initiativer under dette tema. Nogle procedurer var ikke afsluttet på tidspunktet for udarbejdelsen af denne beretning, hvilket medfører, at **21 % af initiativerne stadig var i gang.** Den ikkelovgivningsmæssige halvdel af initiativerne består hovedsagelig af fælles meddelelser, som fastlægger specifikke overordnede sektorspecifikke strategier.

Konferencens specifikke foranstaltninger: Med **75 % behandlede foranstaltninger** er EU I VERDEN et af de mest behandlede conferenceområder. De behandlede foranstaltninger omfatter hovedsagelig forbedringer med hensyn til energifafhængighed, forsyningsikkerhed, sammenkobling af udenrigshandel med miljømæssige og etiske spørgsmål og generelle handelspolitikker. De ikkebehandlede foranstaltninger vedrører hovedsagelig ændringer i beslutningstagningen (afstemning med kvalificeret flertal inden for udenrigspolitik og den højtstående repræsentants rolle), forbindelser med borgerne (gennemsigtighed, deltagelse) og uddannelse.

En række **ikkebehandlede foranstaltninger** er relativt abstrakte, f.eks. "fuld støtte til borgere, der vælger at deltage i organiserede civilsamfundsorganisationer" (22.3), hvilket gør det mere kompliceret at forbinde dem til initiativerne. Andre foranstaltninger, f.eks. "ratificering af nyligt indgåede handelsaftaler" (21.5), er ikke et spørgsmål, som EU skal følge op på, men et spørgsmål for medlemsstaterne.

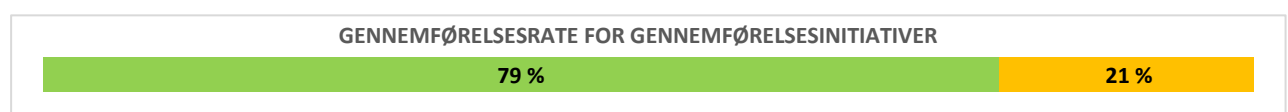
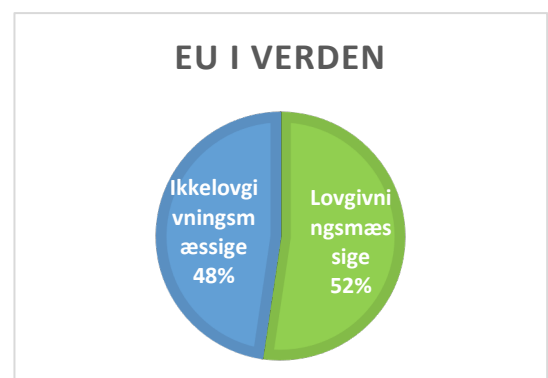
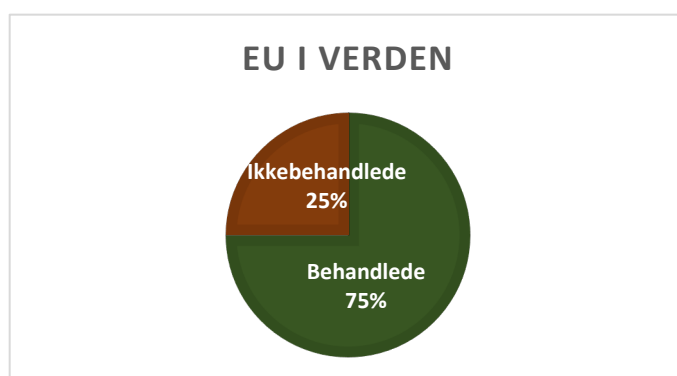
Traktatændringer: To foranstaltninger kræver traktatændringer, nemlig "afstemning med kvalificeret flertal inden for FUSP" (21.1) og "en styrket rolle for den højtstående repræsentant" (21.3). Begge disse foranstaltninger er selvsagt stadig ikke blevet behandlet.

Behandlede vs. ikkebehandlede foranstaltninger fra konferencen om Europas fremtid

36/48 behandlede foranstaltninger
12/48 ikkebehandlede foranstaltninger

Lovgivningsmæssige vs. ikkelovgivningsmæssige initiativer

45/86 lovgivningsmæssige initiativer
41/86 ikkelovgivningsmæssige initiativer



5) VÆRDIER

("Værdier og rettigheder, retsstatsprincippet, sikkerhed")

Opfølgning generelt: Temaet VÆRDIER omfatter en meget bred vifte af seks forslag, der er fordelt på 24 foranstaltninger. Disse omfatter retsstatsprincippet, demokratiske værdier og europæisk identitet, databeskyttelse, medier, falske nyheder og cybersikkerhed, bekæmpelse af forskelsbehandling, ligestilling og livskvalitet samt dyrs rettigheder og landbrug.

Lovgivningen spiller en vigtig rolle på dette område, da 19 ud af 31 foranstaltninger er af lovgivningsmæssig karakter (61 %), mens de resterende 12 foranstaltninger er af ikkelovgivningsmæssig karakter (39 %). Desuden er 71 % af de lovgivningsmæssige foranstaltninger blevet afsluttet, mens 29 % afventer yderligere fremskridt.

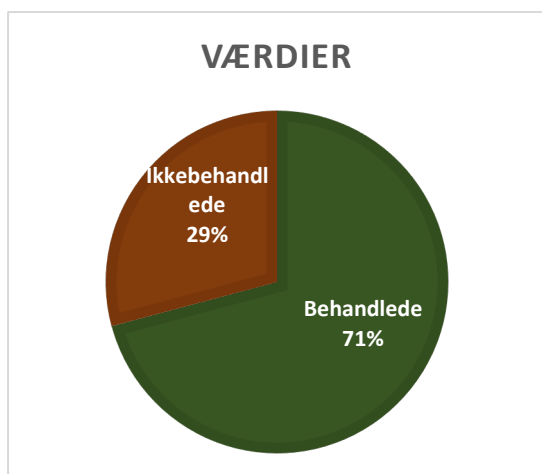
Konferencens specifikke foranstaltninger: Flere foranstaltninger er stadig ikke blevet behandlet, og det drejer sig om centrale temaer, som ifølge borgernes kræver større opmærksomhed. Disse omfatter styrkelse af gennemførelsen af EU's værdier og EU's charter om grundlæggende rettigheder (25.1), (25.3) og (25.4), databeskyttelseslove med fokus på mindreårige (26.3) og (26.4), oprettelse af et EU-organ for desinformation og faktatjek (27.3) og fastsættelse af økonomiske sanktioner for miljøvirkninger (30.2).

Traktatændringer: Revision af traktaterne er blevet identificeret som et skridt, der er nødvendigt for at kunne gennemføre tre foranstaltninger fuldt ud (25.4), (27.4) og (29.5). To af disse foranstaltninger, dvs. (27.4) og (29.5), er markeret som kun "delvist behandlet". De kræver, at politikker og standarder gøres obligatoriske for at fremme borgernes mediekendskab og bevidsthed om desinformation og utilsigtet udbredelse af falske nyheder, herunder gennem obligatoriske skolemoduler. Den anden foranstaltning opfordrer til sikring af oprettelse og fremme af økonomisk overkommelige børnehaver, både i den offentlige og den private sektor, og til gratis børnepasning for dem, der har behov for det.

Den ikkebehandlede foranstaltning (25.4) har til formål at styrke retsstatssystemet, idet det hedder, at "alle nødvendige retlige muligheder, herunder traktatændringer, bør overvejes for at straffe overtrædelser af retsstatsprincippet".

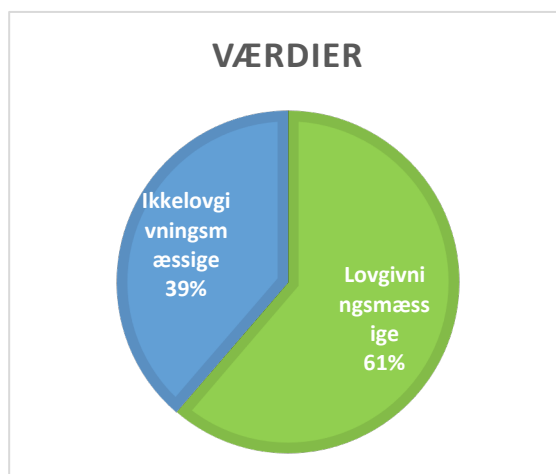
Behandlede vs. ikkebehandlede foranstaltninger fra konferencen om Europas fremtid

17/24 behandlede foranstaltninger
7/24 ikkebehandlede foranstaltninger



Lovgivningsmæssige vs. ikkelovgivningsmæssige initiativer

19/31 lovgivningsmæssige initiativer
12/31 ikkelovgivningsmæssige initiativer



GENNEMFØRELSESRATE FOR GENNEMFØRELSESINITIATIVER



6) DET DIGITALE OMRÅDE ("Digital omstilling")

Opfølgning generelt: Inden for DET DIGITALE OMRÅDE godkendte konferencens plenarforsamling **fem forslag** med i alt **40 foranstaltninger**. Forslagene fokuserer på at give borgerne adgang til digital infrastruktur og digitale færdigheder med henblik på en vellykket digital omstilling. Det digitale samfund bør også være sikkert, pålideligt og sikre et højt databeskyttelsesniveau. Der lægges yderligere vægt på digital innovation og på, hvordan den kan bidrage til at styrke den sociale og bæredygtige økonomi.

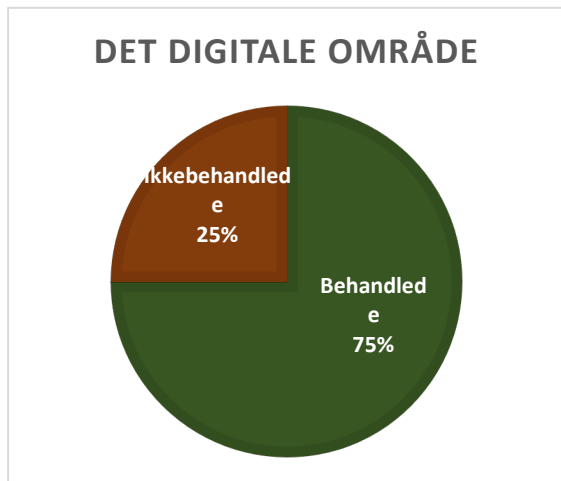
Konferencens foranstaltninger er omfattet af **66 gennemførelsesinitiativer**, hvoraf **62 % er lovgivningsmæssige initiativer**. Gennemførelsesraten er meget høj, da **85 % af initiativerne er blevet afsluttet**, og flere sager under de resterende 15 % initiativer er næsten afsluttet.

Konferencens specifikke foranstaltninger: Med ca. **75 % behandlede foranstaltninger på dette område** svarer DET DIGITALE OMRÅDE til konferencens gennemsnit. Foranstaltning 31.1 om **investeringer i infrastruktur af høj kvalitet** og foranstaltning 35.7 om **opbygning af en infrastruktur baseret på europæiske værdier** er nogle af de mest behandlede foranstaltninger. Der fokuseres ikke kun på forbedring af den digitale infrastruktur, men også på fremme af hensynet til europæiske værdier og eventuelle underliggende risici, f.eks. inden for uddannelse eller arbejdsmiljøet. Generelt er tendensen at sigte mod et velreguleret, inklusivt digitalt miljø, som dog fortsat er åbent, konkurrencedygtigt og innovativt.

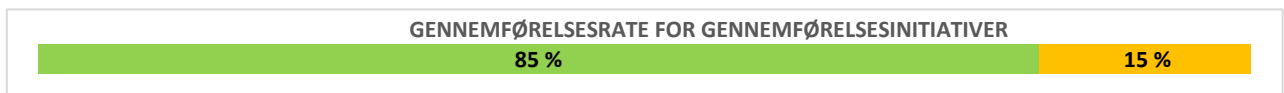
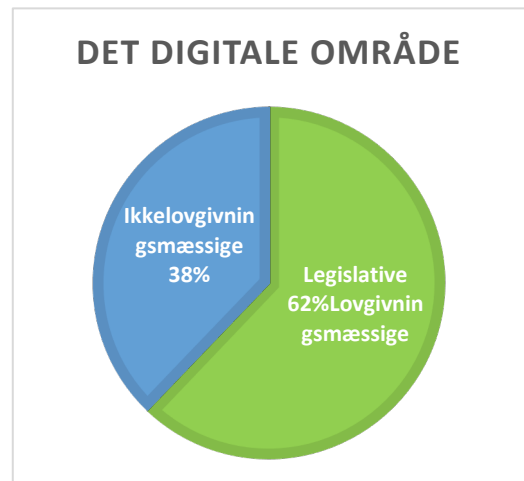
Der er **stadig ti ikkebehandlede foranstaltninger** (32.6), (33.6), (34.4), (34.5), (34.6), (34.8), (35.2), (35.4), (35.5) og (35.11). I disse forslag foreslås der relativt specifikke foranstaltninger til udvikling af og støtte til digitale platforme, yderligere databeskyttelsesinitiativer og andre digitaliseringsbestræbelser. Selv om disse foranstaltninger ikke behandles, muligvis på grund af deres specifikke eller tværtimod abstrakte karakter, ser det ud til, at politikområderne behandles mere generelt, og at de i nogle tilfælde er omfattet af andre lignende foranstaltninger fra konferencen.

Traktatændringer: To foranstaltninger kræver traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud (32.1) og (32.2). I begge foranstaltninger anbefales der en form for harmonisering af skolernes læseplaner og undervisning i færdigheder, hvilket kræver traktatændringer. Andre elementer – som ikke kræver traktatændringer – er blevet behandlet i forbindelse med ovennævnte initiativer.

Behandlede vs. ikkebehandlede
30/40 afsluttede procedurer
10/40 ikkeafsluttede procedurer



Lovgivningsmæssige vs. ikke-lovgivningsmæssige initiativer
41/66 lovgivningsmæssige initiativer
25/66 ikke-lovgivningsmæssige initiativer



7) DEMOKRATI (*'Europæisk demokrati'*)

Opfølgning generelt: Inden for DEMOKRATI godkendte konferencens plenarforsamling fem forslag, der er fordelt på i alt 33 foranstaltninger. Disse er centreret omkring fire hovedmål: fremme af borgerinformation, øget borgerdeltagelse og inddragelse af unge, styrkelse af den europæiske identitet og EU-institutioners tilgængelighed, fremme af demokratiet, valgprocesser og subsidiaritet og reform af EU's beslutningsmekanismer.

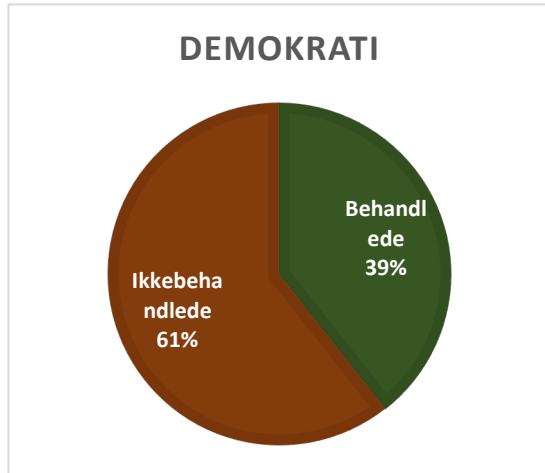
Af de 33 foranstaltninger er 13 blevet behandlet (39 %). 20 foranstaltninger er stadig ikke blevet behandlet (61 %). Dette gør DEMOKRATI til det mindst behandlede conferenceområde. Af de 16 tilhørende gennemførelsesinitiativer er 63 % af ikkelovgivningsmæssig karakter og 37 % af lovgivningsmæssig karakter. Samtidig har de initiativer, der er blevet iværksat, selv om de er få, en god gennemførelsesrate, da 13 initiativer (81 %) er blevet afsluttet, og der kun er tre uafsluttede initiativer tilbage.

Konferencens specifikke foranstaltninger: En række ikkebehandlede foranstaltninger omfatter emner vedrørende gennemsigtighed, som f.eks. borgerinddragelse gennem onlineplatforme, øget gennemsigtighed og standardisering af uddannelse på tværs af medlemsstaterne. En anden række af foranstaltninger, der ikke er blevet behandlet, tager sigte på at muliggøre større deltagelse gennem permanente borgerforsamlinger, styrke inddragelsen af unge og civilsamfundets rolle i beslutningstagningen, indføre folkeafstemninger på EU-niveau og at ændre EU-institutionernes navne for at gøre dem mere tilgængelige for borgerne. Endnu et sæt foranstaltninger fokuserer på europæiske politiske strukturer, herunder styrkelse af den europæiske identitet og beslutningskapacitet, indledning af drøftelser om en europæisk forfatning, samtidig med at der tages hensyn til nærhedsprincippet.

Traktatændringer: Der er i alt ti foranstaltninger inden for DEMOKRATI, som kræver traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud: (37.1), (37.6), (38.2), (38.4), (39.1), (39.3), (39.6), (39.7), (40.2) og (40.3). Dette udgør en klar mangel i opfølgningen af konferencen. De fleste af de ikkebehandlede foranstaltninger under dette tema kræver traktatændringer. Nogle af foranstaltningerne kræver flere rettigheder til Europa-Parlamentet, herunder initiativretten, retten til at træffe afgørelse om EU's budget og retten til at afholde en folkeafstemning i hele EU. I andre foranstaltninger foreslås det, at formanden for Kommissionen vælges direkte af borgerne eller ved hjælp af en spidskandidatprocedure, og at der i forbindelse med beslutningstagning som en generel regel skiftes fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal. **Forslag 39 skiller sig ud**, fordi alle syv tilsvarende foranstaltninger vedrørende beslutningstagning i EU-institutionerne stadig ikke er blevet behandlet.

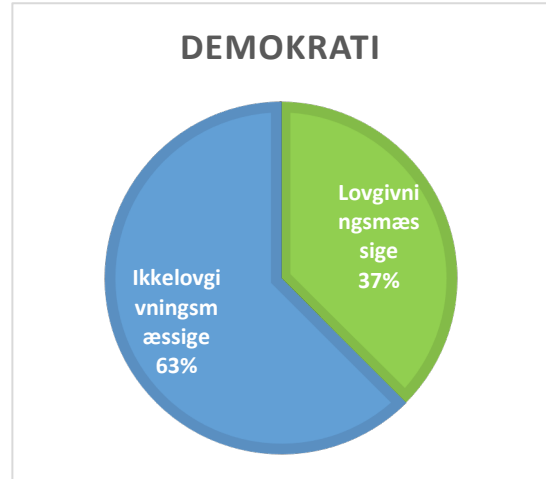
Behandlede vs. ikkebehandlede foranstaltninger fra konferencen om Europas fremtid

13/33 behandlede foranstaltninger
20/33 ikkebehandlede foranstaltninger



Lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige initiativer

6/16 lovgivningsmæssige initiativer
10/16 ikkelovgivningsmæssige initiativer



GENNEMFØRELSESRATE FOR GENNEMFØRELSESINITIATIVER



8) MIGRATION

Opfølgning generelt: Inden for MIGRATION godkendte konferencens plenarforsamling fem forslag med i alt 16 foranstaltninger. De udvikler sig omkring tre hovedpunkter: lovlige migration, irregulær migration samt asyl og integration. Til trods for (eller måske på grund af), at migration i de seneste år har vist sig at være et af de mest kontroversielle politikområder for Unionen, sigter konferencens resultater mod en ambitiøs, samordnet europæisk dagsorden på området.

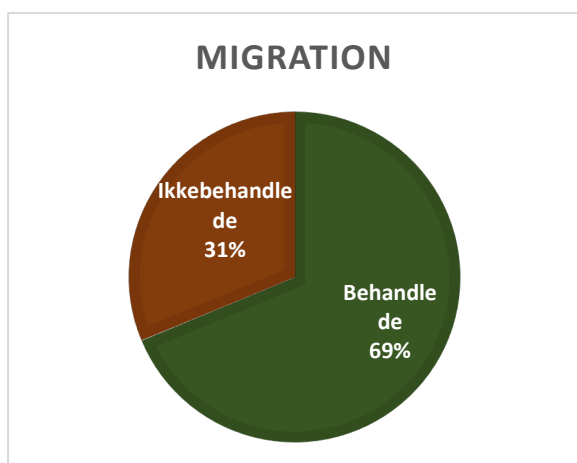
11 ud af 16 foranstaltninger fra konferencen (69 %) er blevet fulgt op af specifikke gennemførelsesinitiativer, hvilket gør MIGRATION til det tredje mindst behandlede område efter DEMOKRATI og UDDANNELSE. 17 ud af 23 gennemførelsesinitiativer er blevet afsluttet (74 %), og de resterende 6 initiativer (26 %) er stadig ikke afsluttet.

Konferencens specifikke foranstaltninger: En række initiativer er blevet vedtaget for nylig, i maj 2024, som en integreret del af den nye pagt om migration og asyl fra 2020. De nye regler om asyl og migrationsstyring og asylprocedurer samt direktivet om modtagelsesforhold behandler en lang række foranstaltninger fra konferencen.

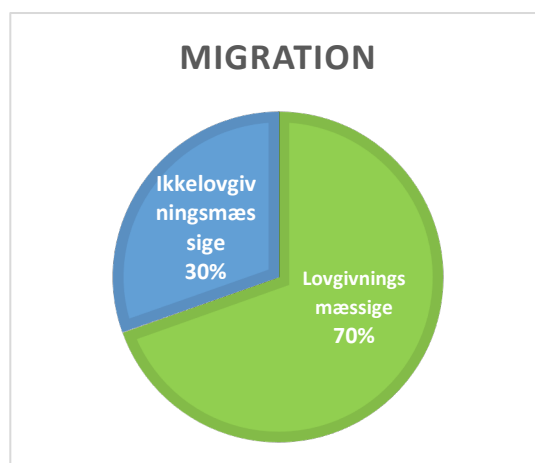
Fem foranstaltninger (31 %) er stadig ikke blevet behandlet. Manglerne er centreret omkring følgende spørgsmål: konvergens i arbejdsvilkårene (41.4), bedre information om migration til EU-borgerne (41.5), tildeling af yderligere midler til Den Europæiske Unions Asylagentur (44.5), medlemsstaternes oprettelse af uddannelsesprogrammer for flygtninge (45.1) og lettere adgang til arbejdsmarkedet for asylansøgere med relevante kvalifikationer (45.2).

Traktatændringer: Der er ikke angivet noget krav om traktatændringer for nogen af foranstaltningerne under MIGRATION.

Behandlede vs. ikkebehandlede foranstaltninger fra konferencen om Europas fremtid
11/16 behandlede foranstaltninger
5/16 ikkebehandlede foranstaltninger



Lovgivningsmæssige vs. ikkelovgivningsmæssige initiativer
16/23 lovgivningsmæssige initiativer
7/23 ikkelovgivningsmæssige initiativer



GENNEMFØRELSESRATE FOR GENNEMFØRELSESINITIATIVER



9) UDDANNELSE ("Uddannelse, kultur, ungdom og sport")

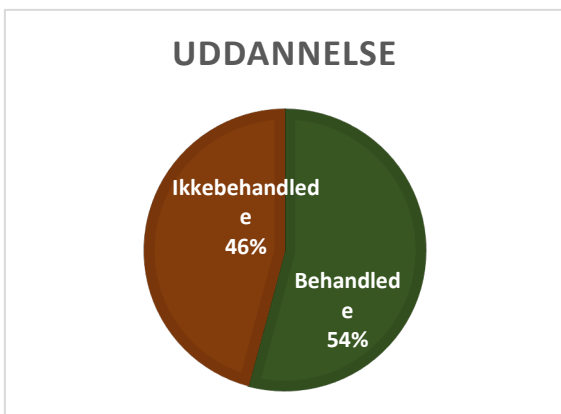
Opfølgning generelt: UDDANNELSE omfatter fire forslag med 24 foranstaltninger: Det er det område, der har den laveste opfølgning. Der er kun indledt 25 procedurer, og mange foranstaltninger er stadig ikke blevet behandlet, for størstedelens vedkommende i forbindelse med de samme tre forslag (europæiske ungdomsspørgsmål, kultur og udveksling, sport). **Når der iværksættes tiltag under forslaget om uddannelse er initiativerne for det meste af ikkelovgivningsmæssig karakter (84 %).** Som følge af de færre lovgivningsprocedurer har UDDANNELSE derfor en meget god gennemførelsesrate på 92 %.

Konferencens specifikke foranstaltninger: Foranstaltning 46(2) skiller sig ud. Foranstaltningen **behandles ofte** og tager sigte på senest i 2025 at etablere et inklusivt europæisk uddannelsesområde, inden for hvilket alle borgere har lige adgang til kvalitetsuddannelse. Den fokuserer på komponenter til formel uddannelse og livslang læring (f.eks. undervisning i medborgerkundskab, EU's værdier og historie, digitale færdigheder, STEAM, iværksætteri og forskning, kritisk tænkning og mediebevidsthed, bløde færdigheder og bekæmpelse af mobning og racisme, miljømæssig bæredygtighed og sundhed og et obligatorisk fag om biodiversitet). Forskellige aspekter er blevet gennemført ved hjælp af ikkebindende strategier og praktiske værktøjer, f.eks. pakken om talentmobilitet. anbefalinger om digital uddannelse, europæisk samarbejde om videregående uddannelse og læring med henblik på miljømæssig bæredygtighed, oprettelsen af portalen for det europæiske uddannelsesområde, nedsættelsen af en ekspertgruppe om trivsel i skolen og indførelsen af "det europæiske år for færdigheder 2023".

Dette står i modsætning til **11 ikkebehandlede foranstaltninger**, som vedrører tre af de fire forslag. For det første **ungdomsspørgsmål** (en valgets alder på 16 år ved valg til Europa-Parlamentet (47.2), arbejdsbesøg for gymnasieelever (47.3), finansiering af den styrkede europæiske ungdomsgaranti (47.4), levestandarder for unge, herunder adgang til social beskyttelse og boliger (47.6). For det andet fremme af flersprogethed, herunder obligatorisk undervisning i et andet sprog, inden for **Kultur og udveksling** (48.2), den 9. maj som en fælles europæisk fridag (48.3) og beskyttelse af kulturarbejdstagere på EU-plan (48.5). For det tredje skabte foranstaltninger til fremme af **sport** som et europæisk politisk redskab for værdier, kultur og uddannelse reel opmærksomhed blandt borgerne, men de er heller ikke blevet gennemført. Dette omfatter at lægge vægt på værdier gennem sportsudøvelse i uddannelsessystemet (49.1), at medtage idrætsaktiviteter i udvekslingsprogrammer på EU-plan (49.3), at forbedre lokal og traditionel sport (49.4) og at tilskynde til fremvisning af europæisk identitet i forbindelse med sportsbegivenheder osv. (49.5).

Traktatændringer: Tre foranstaltninger kræver potentielt traktatændringer. Foranstaltning 46.1, 48.2 og 48.3 kræver delt kompetence inden for uddannelse, en række forskellige mindstekriterier for uddannelsesstandarder i hele EU og en Europadag den 9. maj, som alle stadig ikke er blevet behandlet. Desuden vedrører mange elementer i andre temaer, som kræver traktatændringer, oprettelsen af fælles uddannelsesprogrammer, f.eks. om biodiversitet.

**Behandlede vs. ikkebehandlede foranstaltninger
fra konferencen om Europas fremtid**
13/24 behandlede foranstaltninger
11/24 ikkebehandlede foranstaltninger



Lovgivningsmæssige vs ikkelovgivningsmæssige initiativer
4/25 lovgivningsmæssige initiativer
21/25 ikkelovgivningsmæssige initiativer

