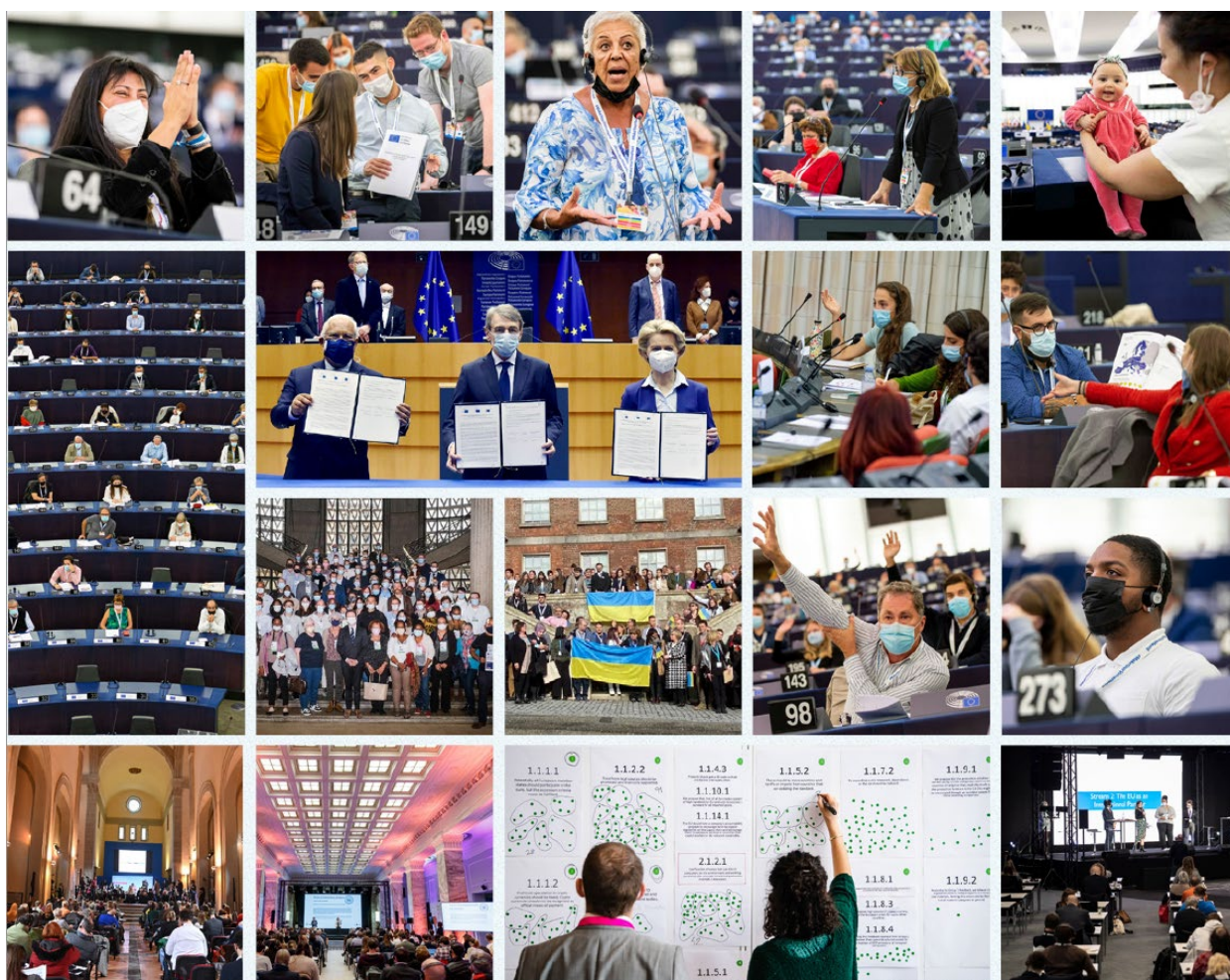


# Uppföljning av konferensen om Europas framtid

- I SIFFROR -



Konferensen om Europas framtid

#### *ANSVARFRISKRIVNING OCH UPPHOVSRÄTT*

*Detta dokument har utarbetats för och riktar sig till ledamöter och personal vid Europaparlamentet som bakgrundsmaterial till hjälp för dem i deras parlamentariska arbete. Upphovsmannen/upphovsmännen ansvarar för innehållet i dokumentet, och de åsikter som framförs häri ska inte betraktas som parlamentets officiella ståndpunkt. Återgivning och översättning för icke-kommersiellt bruk är tillåten under förutsättning att källa anges och att Europaparlamentet meddelas i förväg och får en skriftlig kopia.*

*© Europeiska unionen, 2024.*

*Upphovsmannen/upphovsmännen kan kontaktas på följande e-postadress: [ifru@europarl.europa.eu](mailto:ifru@europarl.europa.eu)  
<https://conference-followup.europarl.europa.eu>*

## Översikt

Denna rapport ger en sammanfattande översikt över uppföljningen av konferensen om Europas framtid. Konferensen ägde rum mellan 2021 och 2022 och erbjöd en tidigare aldrig skådad modell för deltagandedemokrati. Här deltog 450 ledamöter av plenarförsamlingen och fyra medborgarpaneler med 800 slumpmässigt utvalda medborgare från alla medlemsstater och bakgrunder för att planera Europeiska unionens framtida utveckling. Denna kollektiva insats gav upphov till 49 förslag innehållande 326 specifika åtgärder inom nio teman.

I den gemensamma förklaring som man enades om i början av konferensen hade Europaparlamentets talman, rådets ordförande och kommissionens ordförande bjudit in medborgarna att delta i samtalet och ge sin syn på Europas framtid. I detta sammanhang åtog de sig gemensamt att lyssna på Europas invånare och att snabbt följa upp rekommendationerna från konferensen.

### De viktigaste resultaten:

- **En framgång för deltagandedemokrati:** Vid slutet av parlamentets valperiod 2024 hade EU-institutionernas uppföljning lett till 323 genomförandeinitiativ. Dessa initiativ, både lagstiftningsinitiativ och icke-lagstiftningsinitiativ, behandlade 75 % av alla konferensåtgärder, antingen helt eller delvis. Nästan tre fjärdedelar har nu slutförts, bara två år efter konferensens slut. Detta resultat återspeglar de samordnade insatserna för att omsätta konferensens förslag i politiska åtgärder och visar på konferensens innovativa roll när det gäller att organisera medborgarnas demokratiska deltagande i utformningen av EU:s politik. Resultatet belyser också hur verktyg för deltagande kan användas vid sidan av strukturer för representativ demokrati när det gäller att möjliggöra en bättre dialog mellan medborgare och det politiska beslutsfattandet på alla nivåer.
- **Uppföljningen varierar beroende på sektor – goda resultat inom *Ekonomi, Klimat och EU i världen* står i kontrast till svagare resultat inom *Demokrati och Utbildning*:** Genomförandegraden för temana *Ekonomi, Klimat och EU i världen* var hög, följt av *Hälsa och Värden*. Detta visar att konferensens idéer ofta sammanföll med den mer allmänna politiska agendan, särskilt när det gäller stöd till projekt inom ramen för den gröna och digitala omställningen, t.ex. ärenden som rör den gröna given och ekonomisk trygghet.

Konferensåtgärderna på områdena *Demokrati och Utbildning* har en lägre genomförandegrad. Detta kan också kopplas till det faktum att vissa åtgärder kräver fördragsändringar för att kunna genomföras, t.ex. när det gäller upprättande av gemensamma läroplaner för hela EU om vissa ämnen eller införande av fler officiella europeiska kultursymboler. I samtliga dessa fall skulle omvandlingen av vissa av konferensens strävanden till åtgärder på EU-nivå kräva att man undanröjer strukturella begränsningar i EU:s behörighet, dvs. genom institutionella reformer. Dessutom har ett antal antingen mycket abstrakta eller specifika åtgärder ännu inte behandlats.

- **Oavgjorda frågor – fördragsändringar och institutionella reformer:** Totalt sett anses 31 konferensåtgärder kräva fördragsändringar för att de ska kunna genomföras fullt ut, av vilka många ingår i områdena *Demokrati och Utbildning*. Medborgarna vill inte bara att EU ska göra bättre ifrån sig på vissa politikområden, utan också att det ska fungera mer effektivt överlag. Uppgifterna visar att EU:s sektoriella politikutformning går i takt med många konferensåtgärder, men att uppmaningarna om att förbättra EU:s funktionssätt i allmänhet inte har följts (ännu). Europaparlamentet har inlett diskussioner om en översyn av fördragen, varigenom processen enligt artikel 48 i EU-fördraget har aktiverats med detaljerade förslag till fördragsändringar i två resolutioner och ett initiativbetänkande. Konkreta resultat har dock ännu inte uppnåtts.

---

***Information om specifika ärenden och konferensåtgärder finns på***

[Europaparlamentets webbplats för uppföljning av konferensen om Europas framtid](#)

## KONFERENSEN OM EUROPAS FRAMTID – EN FRAMGÅNG FÖR DELTAGANDEDEMOKRATI

Den omfattande uppföljningen av konferensen är ett bevis på EU-institutionernas åtagande att agera med utgångspunkt i medborgarnas intressen. Tre fjärdedelar av konferensens åtgärder har redan behandlats, antingen helt eller delvis, även om värdet av genomförandet av viss politik ibland kan vara komplext att bedöma och vara föremål för tolkning. Detta gör konferensen till ett innovativt och konstruktivt sätt att organisera medborgarnas deltagande i EU:s beslutsfattande.

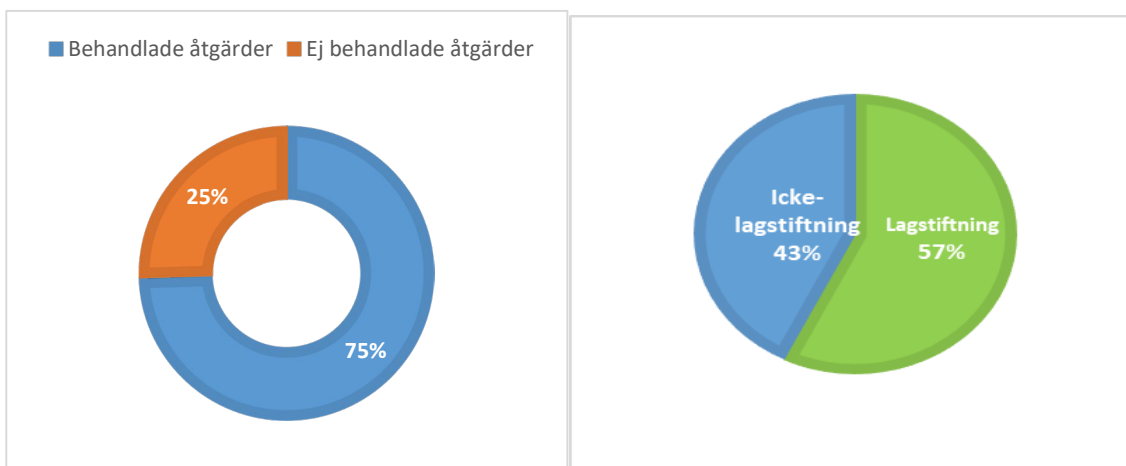
Den 31 maj 2024 hade sammanlagt 323 genomförandeinitiativ konstaterats vara kopplade till resultatet av konferensen om Europas framtid.

Av dessa konferensåtgärder har tre fjärdedelar (75 %) behandlats (243 av 326). Detta innebär att en relevant, fullständig eller delvis uppföljning har slutförts eller pågår. I motsatt ände har 25 % av konferensåtgärderna (83) inte behandlats alls (ännu). Detta inbegriper vissa åtgärder som kräver fördragsändringar för ett fullständigt genomförande.

Av de totalt 323 initiativ som identifierats är 185 lagstiftningsinitiativ och 138 icke-lagstiftningsinitiativ (57 % respektive 43 %). Två år efter konferensens slut har nästan tre fjärdedelar av dessa initiativ slutförts.

**BEHANDLADE KONFERENSÅTGÄRDER**  
243/326 (75 %) behandlade  
konferensåtgärder 83/326 (25 %) ej  
behandlade konferensåtgärder

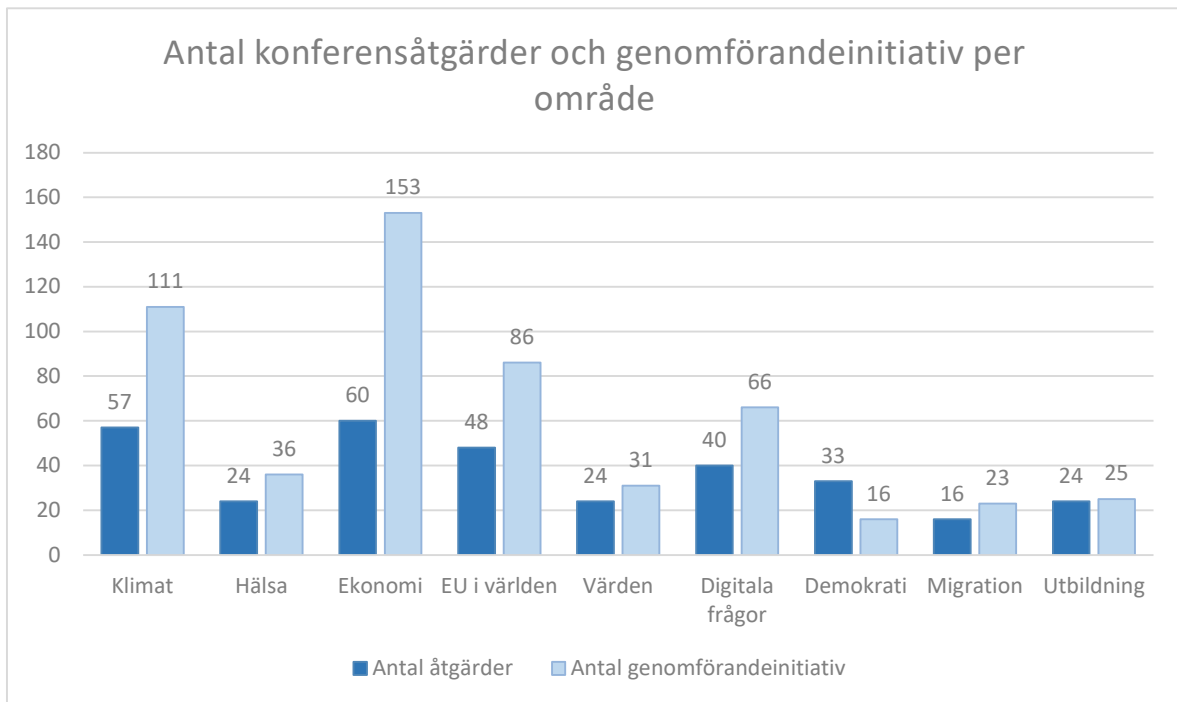
**LAGSTIFTNINGSINITIATIV/ICKE-  
LAGSTIFTNINGSINITIATIV**  
185/323 lagstiftningsinitiativ  
138/323 icke-lagstiftningsinitiativ



Antalet genomförandeinitiativ varierar kraftigt mellan konferensens nio teman. Det är tydligt att vissa politikområden har följts upp mer aktivt än andra.

- Störst antal uppföljningsinitiativ återfinns inom temana *Ekonomi* (153 initiativ), *Klimat* (111 initiativ) och *EU i världen* (86 initiativ).
- Minst antal uppföljningsinitiativ återfinns inom temana *Migration* (23 initiativ), *Utbildning* (25 initiativ) och *Demokrati* (16 initiativ).

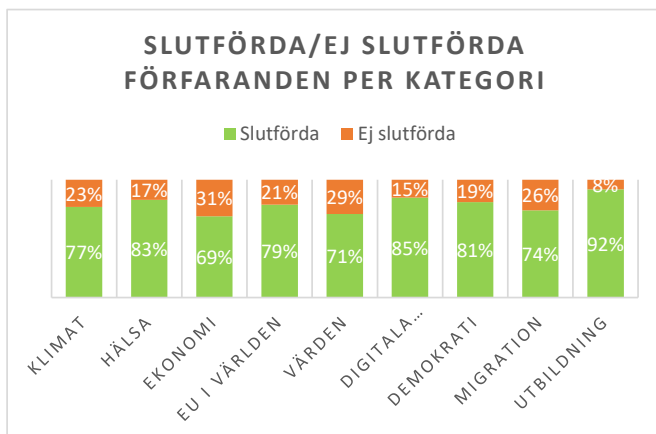
Nästa diagram visar antalet genomförandeinitiativ per tema i jämförelse med antalet konferensåtgärder (vissa skillnader kan också bero på hur det ursprungliga konferensförslaget var strukturerat).



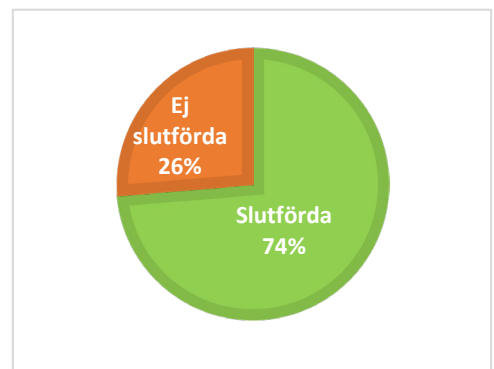
Anm.: Det totala antalet överstiger 323 initiativ i detta diagram. Varje initiativ räknas en gång för varje tema det kan kopplas till.

### Slutförda förfaranden (per den 31 maj 2024)

Vid slutet av parlamentets valperiod hade 238 förfaranden av de totalt 323 genomförandeinitiativen slutförts (74 %). Återstående 85 förfaranden var fortfarande pågående (26 %). Återigen är dessa resultat mer nyanserade beroende på varje konferens tema. Temat *Utbildning* sticker ut med 92 % slutförda initiativ, varav de allra flesta inte avser lagstiftning.



238/323 slutförda förfaranden  
85/323 ej slutförda förfaranden



Vissa av de ej slutförda förfarandena skulle kunna fortsätta under nästa valperiod. Parlamentet har antagit ståndpunkter vid första behandlingen om flera av dessa kvarstående ärenden. För de återstående ärendena skulle det nya parlamentet behöva besluta om sin ståndpunkt efter det att det sammankallas på nytt i juli 2024.

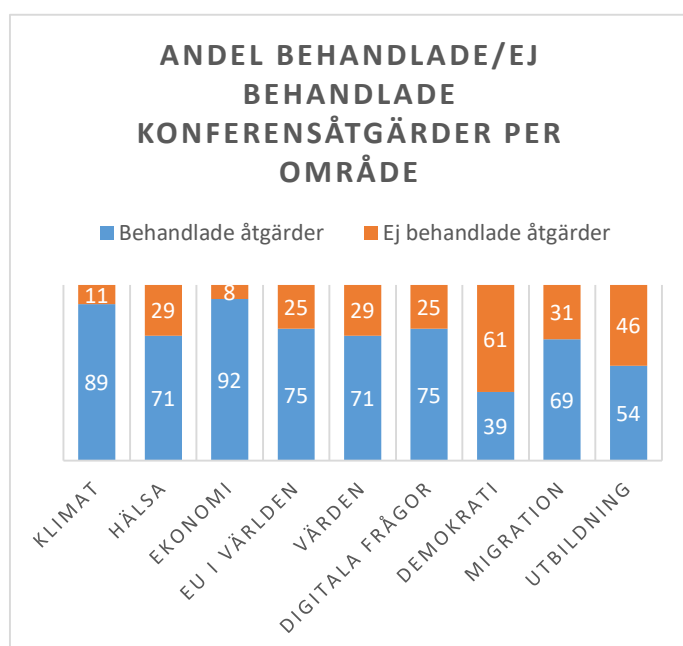
## UPPFÖLJNINGSRISULTATEN VARIERAR BEROENDE PÅ SEKTOR: GODA RESULTAT FÖR *EKONOMI*, *KLIMAT* OCH *EU I VÄRLDEN* – SVAGARE RESULTAT FÖR *DEMOKRATI* OCH *UTBILDNING*

Många konferensåtgärder inom temana *Ekonomi*, *Klimat* och *EU i världen* har behandlats, till stöd för agendan för den gröna och den digitala omställningen, följt av temana *Hälsa* och *Värden*. Fler utmaningar kvarstår på områdena *Demokrati* och *Utbildning*.

(Närmare uppgifter om varje tema finns i bilagan till detta dokument.)

Om man tittar närmare på vart och ett av konferensens nio teman hittar man en handfull områden som är "mest aktiva": *Ekonomi*, *Klimat* och *EU i världen* står för flest antal genomförandeinitiativ, behandlade konferensåtgärder och slutförda förfaranden.

De minst aktiva områdena, med minst antal genomförandeinitiativ och behandlade konferensåtgärder, är *Migration*, *Utbildning* och *Demokrati*.



### Mest behandlade konferensområden:

- EKONOMI 92 % (55/60 åtgärder)
- KLIMAT 89 % (51/57 åtgärder)
- EU I VÄRLDEN 75 % (36/48 åtgärder)

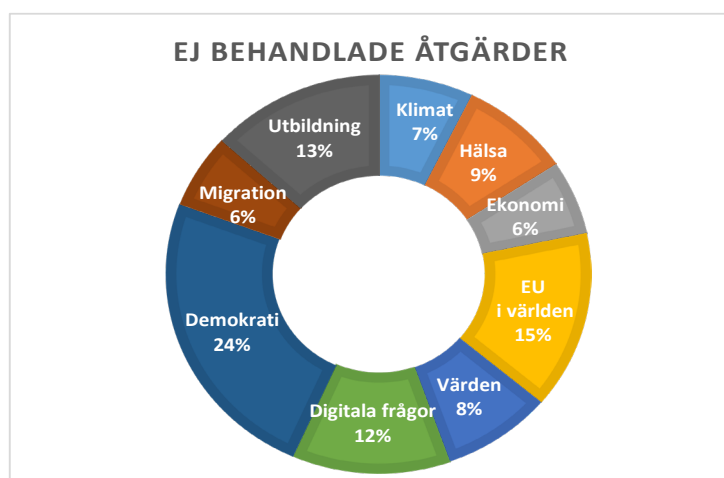
### Minst behandlade konferensområden:

- MIGRATION 69 % (11/16 åtgärder)
- UTBILDNING 54 % (13/24 åtgärder)
- DEMOKRATI 39 % (13/33 åtgärder)

Ett skäl till att *Klimat* och *Ekonomi* omfattar de mest behandlade konferensåtgärderna är att de innehåller många sammanlänkade och övergripande strategier. Dessa inbegriper t.ex. politik som rör den cirkulära ekonomin eller ekonomisk trygghet. Konferensen stödde uppmaningar till investeringar i ny teknik, samtidigt som man underströk behovet av att ta relevanta ekonomiska och sociala kompromisser i beaktande.

Det finns 83 konferensåtgärder som inte har behandlats. Såsom framgår av diagrammet förekommer de flesta "luckorna" på områdena *Demokrati* (20 ej behandlade konferensåtgärder), *Utbildning* (11 ej behandlade), *EU i världen* (12 ej behandlade) och *Värden* (7 ej behandlade).

Områdena med minst antal luckor i genomförandet är å andra sidan *Ekonomi* (5 ej behandlade konferensåtgärder), *Klimat* (6 ej behandlade) och *Hälsa* (7 ej behandlade).

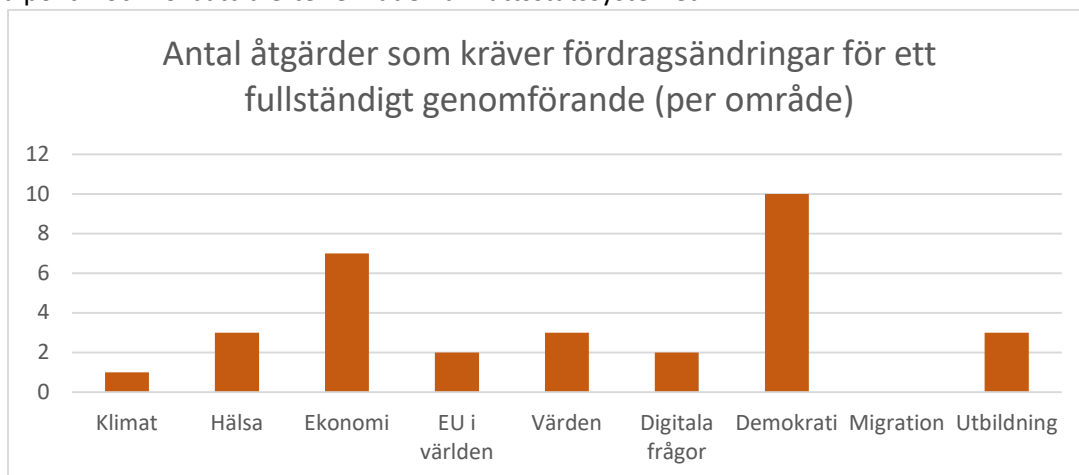


## OAVGJORDA FRÅGOR: FÖRDRAGSÄNDRINGAR OCH INSTITUTIONELLA REFORMER

För 31 konferensåtgärder krävs fördragsändringar för ett fullständigt genomförande. Omvandlingen av vissa av konferensens strävanden till åtgärder på EU-nivå – särskilt när det gäller temana *Demokrati* och *Utbildning* – skulle kräva att man undanröjer vissa begränsningar i EU:s behörighet, särskilt genom institutionella reformer. Europaparlamentet har inlett processen för fördragsändringar, men konkreta resultat har ännu inte uppnåtts.

Under konferensen fokuserade medborgarna på att fastställa önskade politiska resultat, snarare än på vilka mekanismer som krävs för att uppnå dem. Detta ges i stället lagstiftarna och beslutsfattarna i uppdrag, särskilt deras valda företrädare. Därför kräver endast ett fåtal konferensåtgärder uttryckligen fördragsändringar: 8.3, 10.3 och 25.4.

Emellertid har man fastställt 31 konferensåtgärder som *implicit* kräver fördragsändringar för ett fullständigt genomförande. De temaområden som berörs mest av detta är *Demokrati*, *Ekonomi* och *Hälsa*, men även *Värden* och *Utbildning*. För medborgarna skulle politiken för hälsa, energi, utbildning och utrikes frågor kunna gynnas av ”mer EU”. Detta innefattar fler beslut som fattas gemensamt på EU-nivå inom dessa sektorer, bland annat med kvalificerad majoritet, eller fastställande av EU-omfattande normer. Andra åtgärder syftar till att införa gemensamma eller obligatoriska läroplaner i skolan, t.ex. om hälsosam mat eller biologisk mångfald eller bättre utbildning om EU, dess historia och integration. Det finns även åtgärder som strävar efter att stärka EU:s socialpolitik och förbättra efterlevnaden av rättsstatssystemet.



Område	Åtgärder som kräver fördragsändringar för ett fullständigt genomförande	
	Antal åtgärder	Åtgärdens hänvisning
<b>Klimat</b>	1	6.6
<b>Hälsa</b>	3	8.3, 10.1, 10.3
<b>Ekonomi</b>	7	12.21, 13.5, 14.1, 14.4, 15.5, 15.8, 16.5
<b>EU i världen</b>	2	21.1, 21.3
<b>Värden</b>	3	25.4, 27.4, 29.5
<b>Digitala frågor</b>	2	32.1, 32.2
<b>Demokrati</b>	10	37.1, 37.6, 38.2, 38.4, 39.1, 39.3, 39.6, 39.7, 40.2, 40.3
<b>Migration</b>	0	--
<b>Utbildning</b>	3	46.1, 48.2, 48.3

# **BILAGA**

## **LÄGESRAPPORT FÖR KONFERENSENS TEMAOMRÅDEN**

1. *Klimat*
2. *Hälsa*
3. *Ekonomi*
4. *EU i världen*
5. *Värden*
6. *Digitala frågor*
7. *Demokrati*
8. *Migration*
9. *Utbildning*



## 1. KLIMAT

### (Klimatförändringar och miljö)

**Uppföljning allmänt:** När det gäller KLIMAT antog konferensens plenarförsamling 7 förslag, uppdelade i 57 åtgärder. Förslagen är inriktade på att bevara klimatet och den biologiska mångfalden, främja ekologiska livsmedel, djurs välbefinnande och livsmedelstrygghet samt påskynda den gröna omställningen – särskilt när det gäller energiförsörjning och transport – och ta itu med dess sociala kostnader.

Detta tema är mycket väl uppföljt, med 51 av 57 (89 %) behandlade konferensåtgärder. Dessutom är 5 av åtgärderna inom temat KLIMAT de mest behandlade totalt sett, dvs. med det högsta antalet registrerade uppföljningsinitiativ. Omkring 60 % av genomförandeinitiativen avser lagstiftning, och större delen av förfarandena har redan slutförts. Vissa viktiga ärenden är dock fortfarande oavslutade, t.ex. reformen av reglerna om bekämpningsmedel.

**Specifika konferensåtgärder:** De konferensåtgärder som omfattas av EU:s politiska agenda i störst utsträckning gäller den gröna omställningen, jordbruket, förnybar energi och den cirkulära ekonomin. Upp till 13 initiativ lades fram med anledning av medborgarnas uppmaning om att genomföra och när det är möjligt påskynda den gröna omställningen, särskilt genom investeringar i projekt avseende förnybar energi och energieffektivitet, för att minska beroendet utifrån (3.1 och 3.3). Ytterligare 14 genomförandeinitiativ omfattade skydd av vattenresurser och bekämpning av föroreningar i floder och hav (2.7). Samtidigt inriktades 9 initiativ bland annat på åtgärden om att sätta konceptet med den gröna och blå ekonomin i förgrunden genom att främja ett effektivt, miljö- och klimatvänligt jordbruk och fiske samtidigt som produktiviteten och livsmedelstryggheten garanteras (1.1) samt strängare och harmoniserade produktionsstandarder inom EU tillsammans med ett transparent märkningssystem för alla produkter som säljs, med hjälp av ett digitalt produktpass (5.1).

Som jämförelse är endast 6 av 57 (11 %) åtgärder ej behandlade. Detta är en låg siffra jämfört med andra teman. Luckorna gäller införande av obligatoriska koldioxidfilter (3.7) och fullständig utfasning, efter en övergångsperiod, av subventioner för fossila bränslen (3.10), begränsningar av reklam för miljöskadliga produkter (5.12), en gemensam EU-stadga om miljöfrågor (6.4), livsmedelsproduktion och skydd av biologisk mångfald som en del av undervisningen (6.7) samt främjande av en växtbaserad kosthållning (6.8).

**Fördragsändringar:** En åtgärd inom temat KLIMAT kräver en fördragsöversyn för ett fullständigt genomförande. I åtgärd 6.6 föreslås bland annat att man överväger att göra biologisk mångfald till ett obligatoriskt skolämne. Även om denna uppmaning inte behandlas täcks andra delar av åtgärden när det gäller ökad medvetenhet om biologisk mångfald och undervisning om livsmedel och biologisk mångfald i viss utsträckning av rådets rekommendation om lärande inför den gröna omställningen och en hållbar utveckling.

#### Behandlade resp. ej behandlade konferensåtgärder

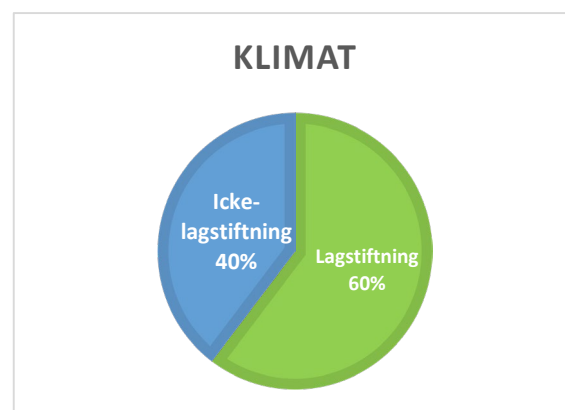
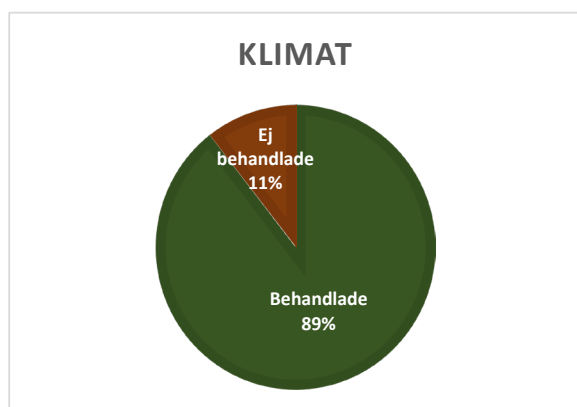
51/57 behandlade åtgärder

6/57 ej behandlade åtgärder

#### Lagstiftningsinitiativ resp. icke-lagstiftningsinitiativ

67/111 lagstiftningsinitiativ

44/111 icke-lagstiftningsinitiativ



#### SLUTFÖRANDEGRAD FÖR GENOMFÖRANDEINITIATIV

77 %

23 %

## 2. HÄLSA

**Uppföljning allmänt:** Konferensens plenarförsamling antog 4 förslag inom temat HÄLSA, med 24 åtgärder. Förslagen är inriktade på att främja hälsosam mat och hälsosamma livsstilar, stärka hälso- och sjukvårdssystemen samt skapa en bredare förståelse av hälsa för alla genom att bygga vidare på och dra nytta av den europeiska hälsounionen. De efterlyser i stort ”mer Europa” på hälsoområdet, vilket också återspeglar en vädjan om mer samordnade EU-omfattande åtgärder som svar på utmaningarna i samband med covid-19-pandemin.

**HÄLSA är ett aktivt och relativt väl uppföljt tema, med 17 av 24 (71 %) behandlade åtgärder.** Det är värt att notera att 16 av de 36 (44 %) genomförandeinitiativen avser lagstiftning, med tanke på EU:s begränsade befogenheter på detta område och att endast 17 % av förfarandena ännu inte har slutförts. De europeiska lagstiftarna hörsammade därför uppmaningen inom åtgärd 10.3 om att ”stärka den europeiska hälsounionen genom att utnyttja den nuvarande ramens fulla potential”.

**Specifika konferensåtgärder:** Framför allt åtgärd 8.3 är en av de mest behandlade inom temat HÄLSA (10 gånger). Åtgärden syftar till att ”säkerställa strategisk autonomi på EU-nivå och undvika beroende av tredjeländer när det gäller läkemedel (särskilt aktiva substanser) och medicintekniska produkter (inklusive råvaror). I synnerhet bör en förteckning över viktiga och prioriterade läkemedel, men även innovativa läkemedel och behandlingar (såsom biotekniska lösningar), upprättas på EU-nivå med hjälp av befintliga europeiska organ och Hera, så att det finns garantier för att de är tillgängliga för medborgarna. Man bör överväga att organisera en samordnad strategisk lagerhållning i hela EU. För att uppnå nödvändiga samordnade och långsiktiga åtgärder på unionsnivå bör hälsa och hälso- och sjukvård inkluderas bland de befogenheter som delas mellan EU och EU:s medlemsstater genom en ändring av artikel 4 i EUF-fördraget.” Denna del behandlas ofta, men meningen om att hälsa ska ingå bland de delade befogenheterna – vilket kräver fördragsändringar – gör det inte.

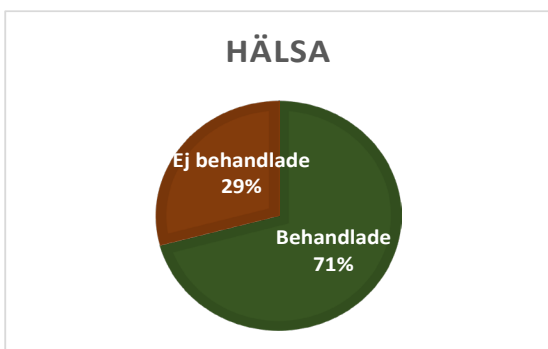
**Nästan en tredjedel, eller 7 av 24 (29 %), av konferensåtgärderna inom temat HÄLSA har ännu inte behandlats,** bland annat när det gäller mer stöd till hälsosam mat vid inrättningar som betjänar allmänheten (7.4), investeringar i hälso- och sjukvårdssystem (8.5), utveckling av ett standardiserat utbildningsprogram om hälsa, som även omfattar sexualupplysning, på EU-nivå (9.2) samt framtagande av första hjälpen-kurser som ska erbjudas alla medborgare kostnadsfritt (9.3). Andra gällde utvidgningen av initiativet hälsoveckan, med utgångspunkt i året om psykisk hälsa (9.4) (även om kommissionen har antagit en ny strategi för psykisk hälsa), säkerställande av ekonomiskt överkomlig vård, särskilt tandvård, (10.5) och uppmuntrande av kostnadsfri tandvård för barn (10.7).

**Fördragsändringar:** Inom temat HÄLSA finns tre konferensåtgärder (8.3, 10.1, 10.3) som kräver fördragsändringar för ett fullständigt genomförande. Dessa kräver ”gemensamma miniminormer för hälso- och sjukvård” och tillhörande finansiering (10.1) och att hälsa och hälso- och sjukvård ingår i de befogenheter som delas mellan EU och EU:s medlemsstater genom ändring av artikel 4 i EUF-fördraget (8.3, 10.3 – andra delen).

### Behandlade resp. ej behandlade konferensåtgärder

17/24 behandlade åtgärder

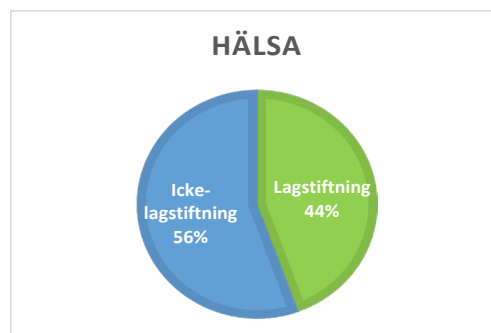
7/24 ej behandlade åtgärder



### Lagstiftningsinitiativ resp. icke-lagstiftningsinitiativ

16/36 lagstiftningsinitiativ

20/36 icke-lagstiftningsinitiativ



### SLUTFÖRANDEGRAD FÖR GENOMFÖRANDEINITIATIV

83 %

17 %

### 3. EKONOMI

#### (En starkare ekonomi, social rättvisa och sysselsättning)

**Uppföljning allmänt:** EKONOMI är det tema som omfattar flest konferensåtgärder, nämligen 60 åtgärder indelade i 6 förslag. Förslagen är inriktade på hållbar tillväxt och innovation, stärkt konkurrenskraft för EU och ytterligare fördjupning av den inre marknaden samt inkluderande arbetsmarknader, starkare socialpolitik (särskilt via genomförandet av den europeiska sociala pelaren) och den demografiska omställningen. Ett sista avsnitt ägnas åt finans- och skattepolitik.

Temat EKONOMI har en hög uppföljningsgrad på 92 %, med omkring 153 genomförandeinitiativ och 55 behandlade åtgärder.

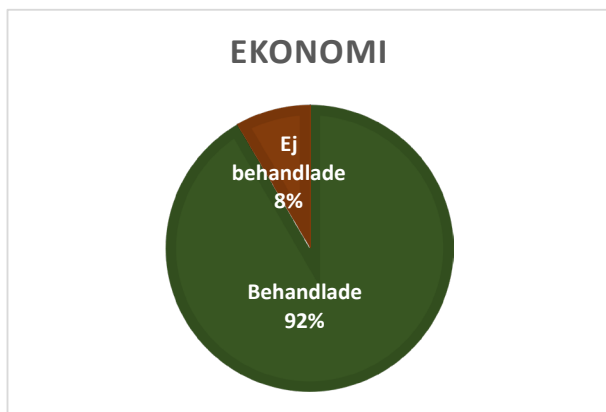
**Specifika konferensåtgärder:** Det är inte förvånande att detta avsnitt innehåller flera av de mest behandlade konferensåtgärder, vilket återspeglar en viss överlappning av medborgarnas frågor och EU:s politiska svar på den ryska invasionen av Ukraina och relaterade försörjnings- och säkerhetsfrågor. Dessa omfattar t.ex. olika åtgärder för att minska EU:s beroende av utländska aktörer inom ekonomiskt strategiska sektorer (17.1, 17.3 och 17.7), särskilt när det gäller energi (11.7, 18.2). Den **enskilt mest behandlade konferensåtgärden är 11.1** om att främja grönare produktionsprocesser genom att tillhandahålla negativa och positiva incitament öka lokal produktion och konsumtion. Detta ingår i 26 olika genomförandeinitiativ. Åtgärd **12.12** om försörjningstrygghet, särskilt genom diversifiering av insatskällorna och ökad tillverkning av viktiga varor i Europa, på områden som hälsa, livsmedel, energi, försvar och transport, återspeglas i 21 initiativ.

Inom temat EKONOMI finns endast ett fåtal åtgärder som inte har behandlats. Det handlar bland annat om en obligatorisk "EU-konkurrenskraftskontroll" (12.21) och, inom ramen för "starkare socialpolitik", mer abstrakta uppmaningar om att inte äventyra välfärdsmålen (14.2), beviljande av tillgång till hälso- och sjukvård för alla personer under 16 år i hela EU (14.4) och delade kostnader för bostäder (14.5).

**Fördragsändringar:** Inom temat EKONOMI finns 7 åtgärder som kräver fördragsändringar för ett fullständigt genomförande. Åtgärd 12.21 om obligatoriska konkurrenskraftskontroller och inrättande av ett "konkurrenskraftsorgan" och 14.4 om beviljande av tillgång till hälso- och sjukvård för alla personer under 16 år i hela EU, om dessa tjänster inte finns tillgängliga nationellt. Andra åtgärder har endast behandlats när det gäller de delar som inte kräver någon fördragsändring, såsom åtgärd 13.5 om tillägg av ett "protokoll om sociala framsteg i fördragen" eller 15.8 om att "garantera lämplig social omsorg och hälso- och sjukvård till äldre personer", som fortfarande omfattas av medlemsstaternas behörighet.

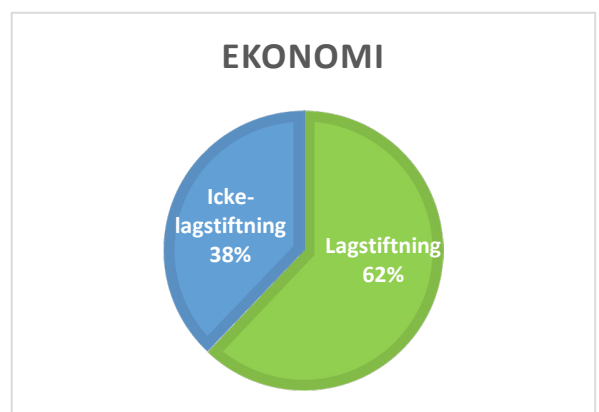
#### Behandlade resp. ej behandlade konferensåtgärder

55/60 behandlade åtgärder  
5/60 ej behandlade åtgärder



#### Lagstiftningsinitiativ resp. icke-lagstiftningsinitiativ

95/153 lagstiftningsinitiativ  
58/153 icke-lagstiftningsinitiativ



#### SLUTFÖRANDEGRAD FÖR GENOMFÖRANDEINITIATIV



## 4. EU I VÄRLDEN

**Uppföljning allmänt:** Temat **EU I VÄRLDEN** omfattar sammanlagt **48 åtgärder, indelade i 8 förslag**. Dessa behandlar ett brett spektrum av områden, såsom utrikes frågor, internationell handel samt säkerhet och försvar. När det gäller utrikesfrågor tar man upp beroendet av tredjeländer och föreslår ändringar i EU:s beslutsfattande, såsom omröstning med kvalificerad majoritet och en starkt roll för den höga representanten. På försvars- och säkerhetsområdet pekar förslagen på att främja dialog och garantera fred, med exempelvis en väpnad EU-styrka som kan användas för självförsvar och för att föregripa militära insatser. När det gäller handel föreslås att leveranskedjorna ska diversifieras för att stärka Europas oberoende inom viktiga sektorer samt att höga etiska och miljömässiga standarder i handelsavtal fastställs.

**Omkring hälften av genomförandeinitiativen på detta område avser lagstiftning.** Detta kan anses vara en stor andel när det gäller utrikes frågor och kan förklaras av det stora antalet initiativ som rör digitala frågor, energi och klimatförändringar inom detta tema. Vissa förfaranden hade inte slutförts när denna rapport utarbetades, vilket innebär att **21 % av initiativen fortfarande pågick**. Den andra hälften med icke-lagstiftningsinitiativ utgörs främst av gemensamma meddelanden, som innehåller specifika övergripande sektorsstrategier.

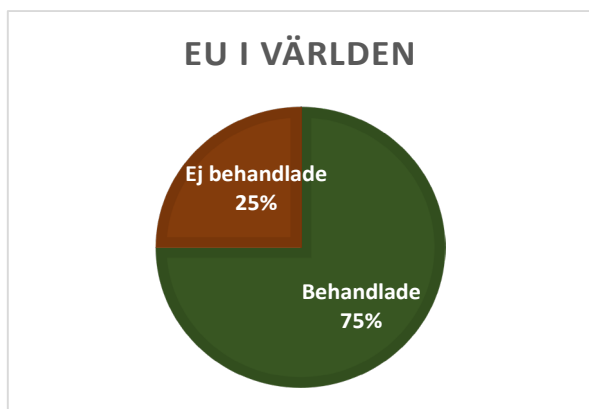
**Specifika konferensåtgärder:** Med **75 % behandlade åtgärder** är EU I VÄRLDEN ett av de mest behandlade konferensområdena. I de behandlade åtgärderna föreslås främst förbättringar när det gäller energiberoende, försörjningstrygghet, sammankoppling av utrikeshandeln med miljöfrågor och etiska frågor samt allmän handelspolitik. De åtgärder som inte har behandlats gäller främst ändringar i beslutsfattandet (omröstning med kvalificerad majoritet inom utrikespolitiken och den höga representantens roll), förbindelserna med medborgare (insyn och deltagande) och utbildning.

Ett antal **åtgärder som inte har behandlats** är av abstrakt karaktär, t.ex. "fullt stöd till medborgare som väljer att engagera sig i civilsamhällesorganisationer" (22.3), vilket gör det mer komplicerat att koppla dem till initiativ. Andra åtgärder, såsom att "ratificera handelsavtal som nyligen ingåtts" (21.5), är inte en fråga för uppföljning på EU-nivå, utan för medlemsstaterna.

**Fördragsändringar:** Två åtgärder kräver fördragsändringar, nämligen "Gusp [...] beslutas genom kvalificerad majoritet" (21.1) och "stärka den höga representantens roll" (21.3). Det är uppenbart att båda dessa åtgärder ännu inte har behandlats.

### Behandlade resp. ej behandlade konferensåtgärder

36/48 behandlade åtgärder  
12/48 ej behandlade åtgärder



### Lagstiftningsinitiativ resp. icke-lagstiftningsinitiativ

45/86 lagstiftningsinitiativ  
41/86 icke-lagstiftningsinitiativ



### SLUTFÖRANDEGRAD FÖR GENOMFÖRANDEINITIATIV



## 5. VÄRDEN

### (Värden och rättigheter, rättsstatsprincipen, säkerhet)

**Uppföljning allmänt:** Temat VÄRDEN omfattar ett mycket brett spektrum av 6 förslag som utgörs av 24 åtgärder. Dessa gäller rättsstatsprincipen, demokratiska värden och europeisk identitet, uppgiftsskydd, falska nyheter och cybersäkerhet, antidiskriminering, jämlikhet och livskvalitet samt djurrättigheter och jordbruk.

Lagstiftningen spelar en viktig roll på detta område, där 19 av 31 åtgärder avser lagstiftning (61 %) och de återstående 12 är icke-lagstiftningsåtgärder (39 %). Dessutom har 71 % av lagstiftningsåtgärderna slutförts, medan 29 % väntar på ytterligare framsteg.

**Specifika konferensåtgärder:** Flera åtgärder har ännu inte behandlats, vilket visar att det enligt medborgarnas uppfattning finns centrala teman som kräver större uppmärksamhet. Det handlar bland annat om att stärka upprätthållandet av EU:s värden och tillämpningen av EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna (25.1, 25.3, 25.4), om reglerna om uppgiftsskydd med fokus på minderåriga (26.3), om inrättande av ett EU-organ med ansvar för bekämpning av desinformation och för faktagranskning (27.3) samt om införande av ekonomiska sanktioner för miljöpåverkan (30.2).

**Fördragsändringar:** Tre åtgärder kräver en översyn av fördragen för ett fullständigt genomförande (25.4, 27.4, 29.5). Två av dessa åtgärder (27.4 och 29.5) har markerats som "delvis behandlade". För dessa krävs att politiska strategier och normer görs obligatoriska för att främja medborgarnas mediekompetens och medvetenhet om desinformation och oavsiktlig spridning av falska nyheter, bland annat genom obligatorisk skolutbildning. Den andra åtgärden syftar till att säkerställa inrättande och underlättande av förskolor till överkomliga priser, både offentliga och privata, och kostnadsfri barnomsorg för dem som behöver det.

Åtgärd 25.4, som ännu inte behandlats, syftar till att stärka rättsstatssystemet. I denna anges att "nödvändiga rättsliga vägar, inbegripet fördragsändringar, bör övervägas för att bestraffa överträdelse av rättsstatsprincipen".

#### Behandlade resp. ej behandlade konferensåtgärder

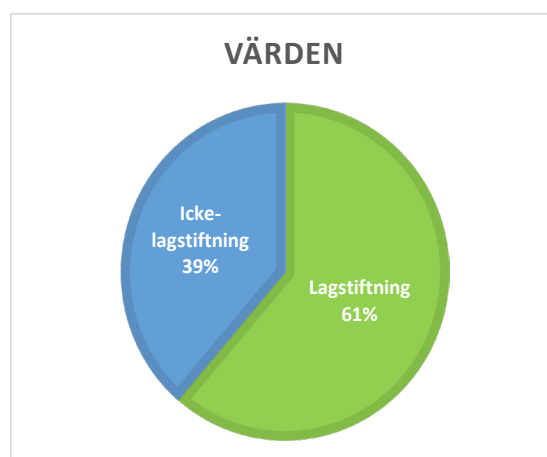
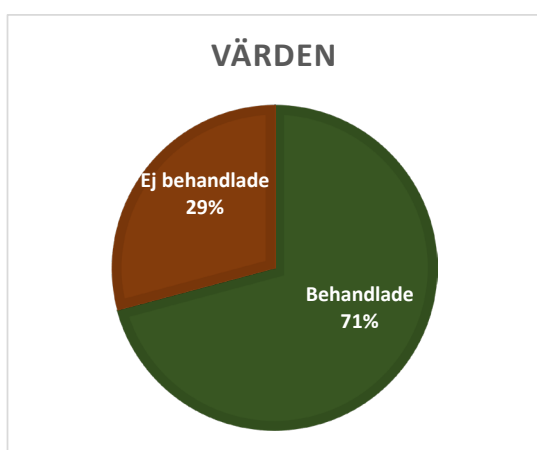
17/24 behandlade åtgärder

7/24 ej behandlade åtgärder

#### Lagstiftningsinitiativ resp. icke-lagstiftningsinitiativ

19/31 lagstiftningsinitiativ

12/31 icke-lagstiftningsinitiativ



#### SLUTFÖRANDEGRAD FÖR GENOMFÖRANDEINITIATIV



## 6. DIGITALA FRÅGOR (Digital omställning)

**Uppföljning allmänt:** När det gäller **DIGITALA FRÅGOR** godkände konferensens plenarförsamling **5 förslag**, omfattande totalt **40 åtgärder**. Förslagen är inriktade på att ge medborgarna tillgång till digital infrastruktur och färdigheter för en framgångsrik digital omställning. Det digitala samhället bör också vara säkert och tillförlitligt och säkerställa en hög dataskydds nivå. Ytterligare tonvikt läggs vid digital innovation och hur den skulle kunna bidra till att stärka den sociala och hållbara ekonomin.

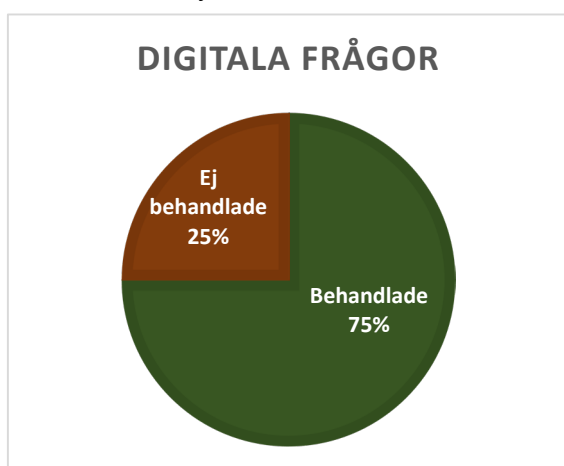
Konferensens åtgärder behandlas genom **66 genomförandeinitiativ**, varav **62 % är lagstiftningsinitiativ**. Genomförandegraden är mycket hög, där **85 % av initiativen är slutförda** och flera ärenden av de återstående 15 % är nära att slutföras.

**Specifika konferensåtgärder:** Med omkring **75 % behandlade åtgärder på detta område** ligger DIGITALA FRÅGOR i linje med konferensens genomsnitt. Åtgärd 31.1 om **investeringar i infrastruktur av hög kvalitet** och åtgärd 35.7 om **uppbyggnad av infrastruktur som bygger på europeiska värden** är några av de mest riktade åtgärderna. Fokus ligger inte bara på att förbättra den digitala infrastrukturen – det förespråkas också att man beaktar europeiska värden och eventuella underliggande risker, till exempel inom utbildning eller arbetsmiljö. På det hela taget är tendensen att man strävar efter en välreglerad, inkluderande digital miljö som förblir öppen, konkurrenskraftig och innovativ.

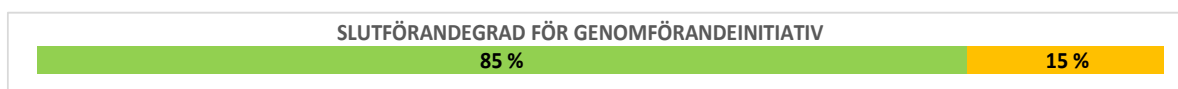
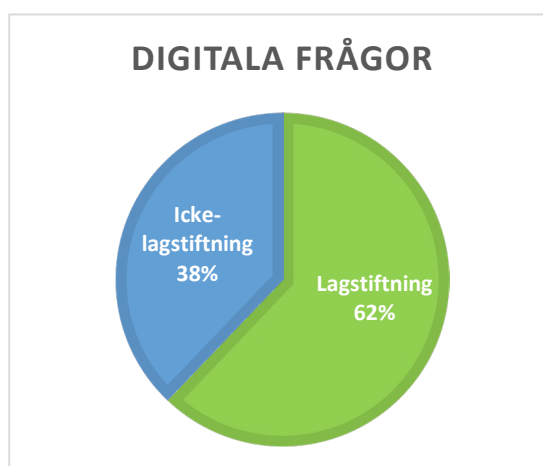
Det finns **fortfarande 10 åtgärder som inte har behandlats** (32.6, 33.6, 34.4, 34.5, 34.6, 34.8, 35.2, 35.4, 35.5, 35.11). I dessa åtgärder föreslås relativt specifika insatser för att utveckla och stödja digitala plattformar, ytterligare dataskyddsinitiativ och andra digitaliseringsinsatser. Även om dessa åtgärder inte behandlas, möjligen på grund av deras specifika eller, tvärtom, abstrakta karaktär, verkar politikområdena mer i allmänhet behandlas och i vissa fall omfattas av andra, liknande konferensåtgärder.

**Fördragsändringar:** Två åtgärder kräver fördragsändringar för ett fullständigt genomförande (32.1, 32.2). Båda rekommenderar en form av harmonisering av skolornas läroplaner och undervisning av färdigheter, vilket kräver fördragsändringar. Andra delar – som inte kräver någon fördragsändring – har behandlats i de ovannämnda initiativen.

**Behandlade resp. ej behandlade**  
30/40 slutförda förfaranden  
10/40 ej slutförda förfaranden



**Lagstiftningsinitiativ resp. icke-lagstiftningsinitiativ**  
41/66 lagstiftningsinitiativ  
25/66 icke-lagstiftningsinitiativ



## 7. DEMOKRATI (Demokratin i EU)

**Uppföljning allmänt:** När det gäller DEMOKRATI godkände konferensens plenarförsamling **5 förslag, omfattande totalt 33 åtgärder**. Dessa är inriktade på fyra huvudmål: förbättra informationen till medborgarna, öka medborgarnas deltagande och ungdomars delaktighet i demokratin, stärka den europeiska identiteten och EU-institutionernas tillgänglighet, främja demokrati, valprocesser och subsidiaritet samt reformera EU:s beslutsmekanismer.

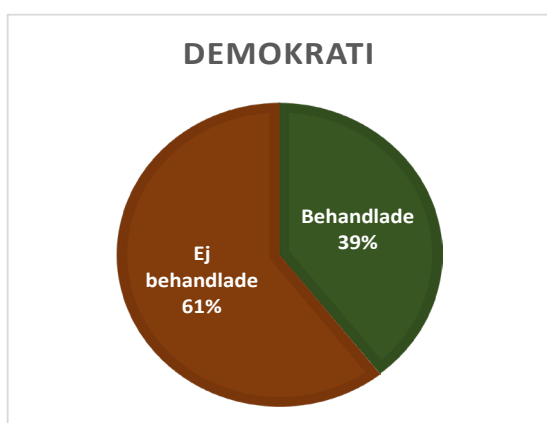
**Av de 33 konferensåtgärderna har 13 behandlats (39 %). 20 åtgärder har ännu inte behandlats (61 %). Detta gör DEMOKRATI till det minst behandlade konferensområdet.** Av de 16 motsvarande genomförandeinitiativen är 63 % icke-lagstiftningsinitiativ och 37 % lagstiftningsinitiativ. Även om de är få till antalet har de vidtagna initiativen en hög genomförandegrad, där 13 initiativ (81 %) är slutförda och endast tre oavslutade initiativ återstår.

**Specifika konferensåtgärder:** Vissa åtgärder som inte har behandlats omfattar frågor som rör öppenhet, t.ex. medborgarengagemang via onlineplattformar, ökad öppenhet och standardisering av utbildningen i medlemsstaterna. En rad andra åtgärder som inte har behandlats syftar till att möjliggöra större deltagande genom permanenta medborgarförsamlingar, stärka ungdomars delaktighet och det civila samhällets roll i beslutsfattandet, införa EU-omfattande folkomröstningar samt ändra namn på EU-institutionerna för att göra dem mer tillgängliga för medborgarna. Ytterligare en uppsättning åtgärder är inriktade på europeiska politiska strukturer, bland annat en förstärkning av den europeiska identiteten och beslutsförmågan, inledande av diskussioner om en europeisk konstitution, samtidigt som subsidiaritetsfrågor tas upp.

**Fördragsändringar:** Inom temat DEMOKRATI finns **10 totalt åtgärder som kräver fördragsändringar för ett fullständigt genomförande:** (37.1, 37.6, 38.2, 38.4, 39.1, 39.3, 39.6, 39.7, 40.2, 40.3). Detta utgör en tydlig lucka i uppföljningen av konferensen; de flesta av de åtgärder som inte har behandlats inom detta tema kräver fördragsändringar. Vissa av åtgärderna kräver fler rättigheter för Europaparlamentet, bland annat initiativrätten, rätten att besluta om EU:s budget och rätten att inleda en EU-omfattande folkomröstning. I andra åtgärder föreslås att kommissionens ordförande väljs direkt av medborgarna eller genom ett system med toppkandidater, och att beslutsfattandet som allmän regel ändras från enhällighet till omröstning med kvalificerad majoritet. **Förslag 39 utmärker sig** i det att alla sju åtgärder om EU-institutionernas beslutsfattande ännu inte har behandlats.

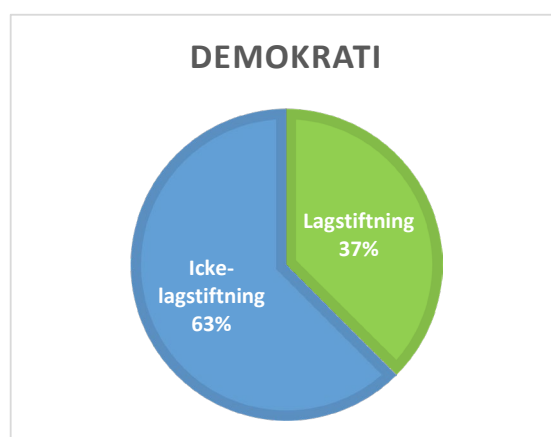
### Behandlade resp. ej behandlade konferensåtgärder

13/33 behandlade åtgärder  
20/33 ej behandlade åtgärder



### Lagstiftningsinitiativ resp. icke-lagstiftningsinitiativ

6/16 lagstiftningsinitiativ  
10/16 icke-lagstiftningsinitiativ



### SLUTFÖRANDEGRAD FÖR GENOMFÖRANDEINITIATIV



## 8. MIGRATION

**Uppföljning allmänt:** När det gäller MIGRATION godkände konferensens plenarförsamling 5 förslag, omfattande totalt 16 åtgärder. Dessa berör tre huvudområden: laglig migration, irreguljär migration samt asyl och integration. Trots (eller kanske på grund av) att migration har visat sig vara ett av de mest kontroversiella politikområdena för unionen under de senaste åren, siktar konferensens resultat mot en ambitiös och samordnad europeisk agenda på området.

11 av 16 konferensåtgärder (69 %) har följts upp med särskilda genomförandeinitiativ, vilket gör MIGRATION till det tredje minst behandlade området efter DEMOKRATI och UTBILDNING. 17 av 23 genomförandeinitiativ har slutförts (74 %) och de återstående 6 initiativen (26 %) har ännu inte avslutats.

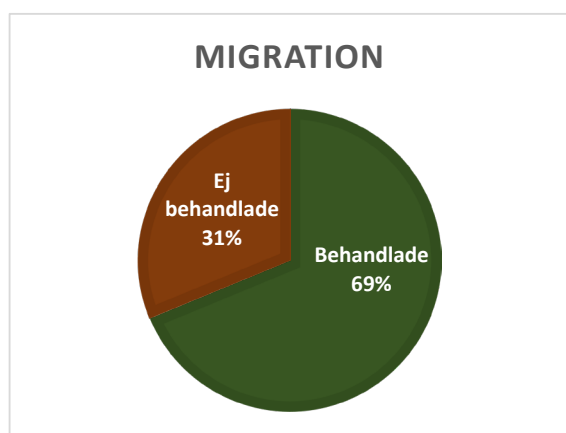
**Specifika konferensåtgärder:** Ett antal initiativ antogs nyligen, i maj 2024, som en integrerad del av den nya migrations- och asylopakten från 2020. De nya förordningarna om asyl- och migrationshantering och om asylförfaranden, tillsammans med direktivet om mottagningsvillkor, behandlar ett stort antal konferensåtgärder.

5 åtgärder (31 %) har ännu inte behandlats. Luckorna gäller följande frågor: konvergens vad gäller arbetsvillkoren (41.4), bättre information om migration till EU-medborgare (41.5), tilldelning av ytterligare resurser till EU:s asylbyrå (44.5), medlemsstaternas inrättande av utbildningsprogram för flyktingar (45.1) och lättare tillträde till arbetsmarknaden för asylsökande med relevanta kvalifikationer (45.2).

**Fördragsändringar:** Det har inte angetts några krav på fördragsändringar för någon av åtgärderna inom temat MIGRATION.

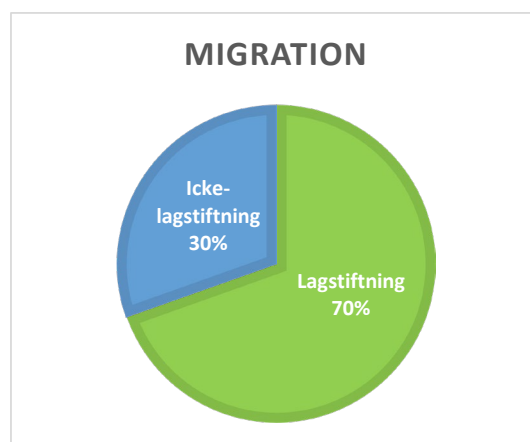
### Behandlade resp. ej behandlade konferensåtgärder

11/16 behandlade åtgärder  
5/16 ej behandlade åtgärder



### Lagstiftningsinitiativ resp. icke-lagstiftningsinitiativ

16/23 lagstiftningsinitiativ  
7/23 icke-lagstiftningsinitiativ



### SLUTFÖRANDEGRAD FÖR GENOMFÖRANDEINITIATIV





## 9. UTBILDNING

### (Utbildning, kultur, ungdomsfrågor och idrott)

**Uppföljning allmänt:** UTBILDNING omfattar 4 förslag med 24 åtgärder: Det är det område som har lägst uppföljningsgrad. Endast 25 förfaranden har inletts, och många åtgärder har ännu inte behandlats, till största del i fråga om samma tre förslag: europeiska ungdomsfrågor, kultur och utbyten samt idrott. **I de fall där åtgärder vidtas inom ramen för förslaget om utbildning handlar det mestadels om icke-lagstiftningsinitiativ (84 %).** Därför har temat UTBILDNING, kanske till följd av de färre lagstiftningsförfarandena, en mycket hög genomförandegrad på 92 %.

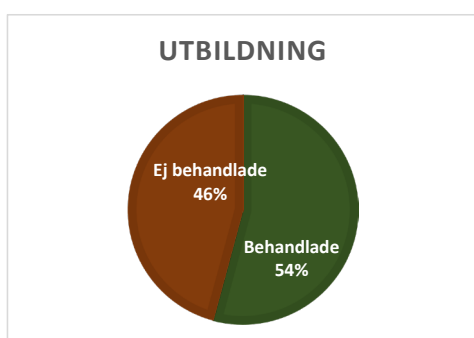
**Specifika konferensåtgärder:** Åtgärd 46.2 utmärker sig. Denna åtgärd har behandlats ofta och syftar till att senast 2025 inrätta ett inkluderande europeiskt område för utbildning inom vilket alla medborgare har lika tillgång till utbildning av god kvalitet. Det är inriktat på delar i formell utbildning och livslångt lärande (t.ex. medborgarutbildning, EU:s värden och historia, digital kompetens, naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap, konst och matematik (STEAM), entreprenörskap och forskning, kritiskt tänkande och mediemedvetenhet, mjuka färdigheter, bekämpning av mobbning och rasism, miljöhållbarhet och hälsa samt biologisk mångfald som obligatoriskt ämne i skolan). Olika aspekter har genomförts genom icke-bindande strategier och praktiska verktyg, t.ex. paketet om rörlighet för talanger, rekommendationer om digital utbildning, europeiskt samarbete om högre utbildning och lärande för miljömässig hållbarhet, inrättandet av portalen för det europeiska området för utbildning, en expertgrupp för välbefinnande i skolan och Europaåret för kompetens 2023.

Detta står i kontrast till **11 ej behandlade konferensåtgärder** som berör tre av de fyra förslagen. För det första handlar det inom ramen för **ungdomsfrågor** om rösträtt från och med 16 års i val till Europaparlamentet (47.2), studiebesök på arbetsplatser för gymnasieelever (47.3), finansiering av den förstärkta europeiska ungdomsgarantin (47.4) och levnadsstandard för ungdomar, inbegripet tillgång till socialt skydd och bostäder (47.6). För det andra, i fråga om **kultur och utbyten**, handlar det om att främja flerspråkighet, inbegripet obligatorisk undervisning i ett annat språk (48.2), om att göra 9 maj till en gemensam europeisk helgdag (48.3) och om skydd av kulturarbetare på EU-nivå (48.5). För det tredje har åtgärder för att främja **idrott** som ett europeiskt politiskt verktyg för värden, kultur och utbildning väckt verkligt intresse bland medborgarna, men dessa åtgärder har inte heller genomförts. De handlar om att lägga vikt vid värden genom idrottsutövning inom utbildningen (49.1), inkludera idrottsverksamhet i utbytesprogram på EU-nivå (49.3), uppmärksamma den lokala och traditionella idrotten (49.4) och uppmuntra till att visa upp den europeiska identiteten vid idrottsevenemang osv. (49.5).

**Fördragsändringar:** 3 åtgärder kräver potentiellt ändringar av fördragen. Åtgärderna 46.1, 48.2 och 48.3 kräver delade befogenheter på utbildningsområdet, ett antal olika miniminormer för utbildning i hela EU och en Europadag den 9 maj – samtliga dessa åtgärder har ännu inte behandlats. Dessutom rör många delar av andra teman, som kräver fördragsändringar, inrättandet av gemensamma utbildningsprogram, t.ex. om biologisk mångfald.

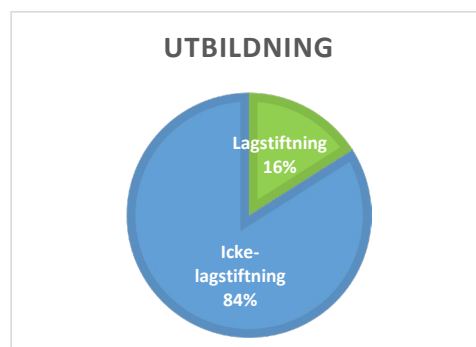
#### Behandlade resp. ej behandlade konferensåtgärder

13/24 behandlade åtgärder  
11/24 ej behandlade åtgärder



#### Lagstiftningsinitiativ resp. icke-lagstiftningsinitiativ

4/25 lagstiftningsinitiativ  
21/25 icke-lagstiftningsinitiativ



#### SLUTFÖRANDEGRAD FÖR GENOMFÖRANDEINITIATIV



