

ПРОЕКТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЯ НА КОНФЕРЕНЦИЯТА ЗА БЪДЕЩЕТО НА ЕВРОПА



Конференция за
бъдещето на
Европа

1.	„ _____ “	2
2.	„ _____ “ 7	
3.	„ - _____ , _____ “	11
4.	„ _____ “	19
5.	“ _____ , _____ , _____ “	25
6.	„ _____ “	30
7.	„ _____ “	35
8.	„ _____ “	42
9.	„ _____ , _____ , _____ “	45

” _____ “

1. [Предложение: селско стопанство, производство на храни, биологично разнообразие и екосистеми, замърсяване](#)

ЦЕЛ: Безопасно, справедливо, устойчиво, отговорно по отношение на климата производство на храни на разумни цени при спазване на принципите за устойчивост, съобразяване с околната среда, опазване на биологичното разнообразие и екосистемите и гарантиране същевременно на продоволствената сигурност:

Мерки:

1. Извеждане на концепцията за синя и зелена икономика на преден план чрез насърчаване на ефективно, благоприятно за околната среда и климата селско стопанство и рибарство в ЕС и по света, включително биологично земеделие, както и други форми на иновативно и устойчиво селско стопанство, като например вертикално земеделие, които дават възможност за производство на повече храни с по-малко вложени ресурси, като същевременно се намаляват емисиите и въздействието върху околната среда, но все пак се гарантира висока производителност и продоволствена сигурност (Панел 3 – препоръки 1, 2 и 10; Панел 2 – препоръка 4)
2. Пренасочване на субсидиите и засилване на стимулите за биологичното земеделие и устойчивото селско стопанство, което отговаря на ясни екологични стандарти и спомага за постигането на глобалните цели в областта на климата (Панел 3 – препоръки 1, 12)
3. Прилагане на принципите на кръговата икономика в селското стопанство и насърчаване на мерки срещу разхищаването на храни (обсъждане в работна група (РГ), многоезична цифрова платформа (МЦП))
4. Значително намаляване на употребата на химически пестициди и торове в съответствие със съществуващите цели, като същевременно се гарантира продоволствената сигурност, и подкрепя за научните изследвания за разработване на по-устойчиви и естествени алтернативи (Панел 3 – препоръка 10, обсъждане в РГ)
5. Въвеждане на сертифициране на поглъщанията на въглерод въз основа на стабилно, солидно и прозрачно отчитане на въглеродните емисии (пленарна дискусия)
6. Повече научни изследвания и иновации, включително в областта на технологичните решения за устойчиво производство, устойчивост към вредители и прецизно земеделие, както и повече комуникация, системи за консултации и обучение за земеделските стопани и от земеделски стопани (Панел 3 – препоръка 10, обсъждане в РГ, пленарна дискусия)
7. Премахване на социалния дъмпинг и засилване на справедливия и екологосъобразен преход към по-добри работни места с висококачествени здравословни и безопасни условия на труд в селскостопанския сектор (разисквания в РГ)
8. Разглеждане на аспекти като използването на пластмаси във фолиото за селскостопански цели и начините за намаляване на потреблението на вода в селското стопанство (МЦП)
9. Целенасочено развъждане и производство на месо с акцент върху хуманното отношение към животните и устойчивостта, като се използват мерки като ясно етикетирание, високи стандарти и общи норми за животновъдството и транспорта, укрепване на връзката между развъждането и храненето (Панел 3 – препоръки 16 и 30)

2. Предложение: селско стопанство, производство на храни, биологично разнообразие и екосистеми, замърсяване

ЦЕЛ: Опазване и възстановяване на биологичното разнообразие, ландшафта и океаните и премахване на замърсяването

Мерки:

1. Създаване, възстановяване, по-добро управление и разширяване на защитени зони – за опазване на биологичното разнообразие (препоръка Франция, Панел 3 – препоръка 11)
2. Въвеждане на система за принуда и възнаграждение за справяне със замърсяването при прилагане на принципа „замърсителят плаща“, която следва да бъде включена и в данъчните мерки, в съчетание с увеличаване на осведомеността и на стимулите (Панел 3 – препоръка 32, препоръка Франция, пленарна дискусия)
3. Засилване на ролята на общините в градоустройственото планиране и строителството на нови сгради, поддържащи синьо-зелена инфраструктура, избягване и спиране на по-нататъшното запечатване на земя и задължителни зелени площи при новото строителство с цел насърчаване на биологичното разнообразие и градските гори (Панел 3 – препоръка 5, Панел 1 – препоръка 18, препоръка Франция)
4. Защита на насекомите, по-специално местните и опрашващите насекоми, включително чрез защита срещу инвазивни видове и по-добро прилагане на съществуващата нормативна уредба (Панел 1 – препоръка 18)
5. Подпомагане на повторното залесяване и новото залесяване, включително на унищожени от пожари гори, правоприлагане в областта на отговорното управление на горите, подкрепа за по-добро използване на дървесината, заместваща други материали. Определяне на обвързващи национални цели в държавите – членки на ЕС, за повторно залесяване с местни видове дървета и местна флора, като се вземат предвид различните национални условия и особености (Панел 3 – препоръка 14, Панел 1 – препоръка 18)
6. Налагане и разширяване на забраната на пластмасовите изделия за еднократна употреба (МЦП)
7. Опазване на водните източници и борба със замърсяването на реките и океаните, включително чрез изследване и борба със замърсяването с пластмасови микрочастици, както и насърчаване на екологосъобразното корабоплаване чрез използване на най-добрите налични технологии и въвеждане на научни изследвания и финансиране от ЕС за алтернативни морски горива и технологии (МЦП, обсъждане в РГ)
8. Ограничаване на светлинното замърсяване (разисквания в РГ)

3. Предложение: изменение на климата, енергетика, транспорт

ЦЕЛ: Повишаване на европейската енергийна сигурност и постигане на енергийната независимост на ЕС, като същевременно се гарантира справедлив преход и на европейците се предоставя достатъчна, достъпна и устойчива енергия. Справяне с изменението на климата, като ЕС играе роля на световен лидер в политиката за устойчива енергетика и зачита глобалните цели в областта на климата:

Мерки:

1. Осъществяване и когато е възможно, ускоряване на екологичния преход, по-специално чрез повече инвестиции в енергия от възобновяеми източници, за да се намали външната енергийна зависимост, като се отчита и ролята на местните и регионалните органи в екологичния преход (разисквания в РГ)
2. Разглеждане в рамките на енергийните политики на геополитическите последици и последиците за сигурността, включително правата на човека, екологичния аспект, доброто управление и принципите на правовата държава, за всички доставчици на енергия от трети държави (разисквания в РГ)
3. Намаляване на зависимостта от вноса на нефт и газ чрез проекти за енергийна ефективност, подкрепа за достъпен обществен транспорт, високоскоростна железопътна мрежа и мрежа за превоз на товари, разширяване на доставките на чиста и възобновяема енергия (Панел 4 – препоръка 2, Панел 1 – препоръка 10, препоръки Франция, Германия)
4. Подобряване на качеството и взаимосвързаността, осигуряване на поддръжка и преобразуване на електрическата инфраструктура и електрическите мрежи с цел повишаване на безопасността и осигуряване на възможност за преход към възобновяеми енергийни източници (Панел 1 – препоръка 10, обсъждане в РГ)
5. Инвестиране в технологии за производство на възобновяема енергия, като например ефективно производство и използване на водород от възобновяеми източници, особено в сектори, които трудно могат да бъдат електрифицирани (Панел 3 – препоръка 31, обсъждане в РГ)
6. Инвестиране в проучването на нови екологосъобразни източници на енергия и методи за съхранение на енергия, а докато бъдат намерени реални решения – допълнителни инвестиции в съществуващите оптимални решения за производство на енергия (Панел 3 – препоръка 9, Панел 3 – препоръка 31)
7. Въвеждане на задължителни филтри за CO₂ за електроцентрали на база изкопаеми горива и предоставяне на финансова помощ на държавите членки, които не разполагат с финансови ресурси за въвеждане на филтрите за CO₂ (Панел 3 – препоръка 29)
8. Осигуряване на справедлив преход със защита на работниците и работните места чрез подходящо финансиране за прехода и по-нататъшни научни изследвания, чрез реформа на данъчната система с по-справедливо данъчно облагане и мерки за борба с данъчните измами и чрез осигуряване на приобщаващ подход на управление при изготвянето на политиките на всички равнища (напр. амбициозни мерки за преквалификация/повишаване на уменията, силна социална закрила, запазване на изпълнението на обществените услуги за обществени изпълнители, гарантиране на правилата за здравословни и безопасни условия на труд) (пленарна дискусия, обсъждане в РГ, МЦП)
9. Въвеждане на инвестиционен пакет за благоприятни за климата технологии и иновации, който следва да бъде финансиран от свързани с климата вносни мита и свързани с климата налози за корекция на въглеродните емисии (препоръка Германия)
10. След преходен период изкопаемите горива вече не следва да бъдат субсидирани и не следва да има финансиране за традиционна газова инфраструктура (разисквания в РГ)
11. Засилване на водещата роля на ЕС и поемане на по-голяма роля и отговорност за насърчаване на амбициозни действия в областта на климата, справедлив преход и подкрепа

за справяне със загубите и щетите в международна рамка, в центъра на която е ООН (препоръка Нидерландия, обсъждане в РГ)

4. [Предложение: изменение на климата, енергетика, транспорт](#)

ЦЕЛ: Осигуряване на висококачествена, модерна, екологична и безопасна инфраструктура, която да гарантира свързаност, включително на селските и островните региони, по-специално чрез финансово достъпен обществен транспорт:

Мерки:

1. Подкрепа за обществения транспорт и развитие на европейска мрежа за обществен транспорт, по-специално в селските и островните региони, която да е ефективна, надеждна и финансово достъпна, с допълнителни стимули за използване на обществения транспорт (Панел 3 – препоръка 36, Панел 4 – препоръка 2)
2. Инвестиране във високоскоростни и нощни влакове и определяне на единен стандарт за екологосъобразна железопътна технология в Европа, за да се осигури надеждна алтернатива и да се улесни възможността за замяна и възпиране на полетите на къси разстояния (разисквания в РГ, МЦП)
3. Насърчаване на закупуването на електрически превозни средства, отговарящи на добри стандарти на жизнения цикъл на батерията, като се има предвид и финансовата им достъпност, и насърчаване на (споделеното) използване на такива превозни средства, както и на необходимата инфраструктура за зареждане, и инвестиции в разработването на други незамърсяващи технологии за превозните средства, чиято електрификация е труднопостижима (Панел 3 – препоръка 38).
4. Развитие на високоскоростна интернет и мобилна свързаност в селските и островните региони (Панел 3 – препоръка 36)
5. Подобряване на съществуващата транспортна инфраструктура от екологична гледна точка (Панел 3 – препоръка 37)
6. Изискване за разработване на програми за градско развитие за „по-зелени“ градове с ниско ниво на емисиите, със специални зони без автомобили в градовете, без да се вреди на търговските зони (Панел 3 – препоръка 6)
7. Подобряване на инфраструктурата за колоездене и предоставяне на допълнителни права и засилена правна защита на велосипедистите и пешеходците, включително в случай на произшествия с моторни превозни средства, гарантиране на пътната безопасност и осигуряване на обучение по правилата за движение по пътищата (Панел 3 – препоръка 4).
8. Регулиране на добиването на криптовалути, които използват огромно количество електроенергия (МЦП)

5. [Предложение: устойчиво потребление, опаковане и производство](#)

ЦЕЛ: Подобряване на използването и управлението на материалите в рамките на ЕС, така че да се постигне по-голяма кръговост и автономност и по-малка зависимост Изграждане на кръгова

икономика чрез насърчаване на устойчиви продукти и производство в ЕС. Гарантиране, че всички продукти, пуснати на пазара на ЕС, отговарят на общите екологични стандарти на ЕС:

Мерки:

1. По-строги и хармонизирани производствени стандарти в рамките на ЕС и прозрачна система за етикетиране за всички продукти, продавани на пазара на ЕС, по отношение на тяхната устойчивост/отпечатък върху околната среда, както и продължителност на живота, като се използват QR-код и екорейтинг или цифров продуктово паспорт (Панел 3 – препоръки 8, 13, 20, 21, Панел 1 – препоръка 16, Панел 4 – препоръка 13)
2. Преглед на световните вериги на доставки, включително в селскостопанското производство, за да се намали зависимостта на ЕС и да се съкратят веригите (МЦП)
3. По-нататъшно избягване на отпадъците чрез определяне на цели за предотвратяване и повторна употреба и определяне на стандарти за качество на системите за сортиране на отпадъците (обсъждане в РГ, препоръка Франция)
4. Постепенно премахване на неустойчивите форми на опаковане, регулаторни норми за въвеждане на безопасни за околната среда опаковки и избягване на разхищаването на материали в опаковките чрез финансови стимули и санкции, както и инвестиране в научни изследвания за намиране на алтернативи (Панел 3 – препоръки 15, 25, Панел 1 – препоръка 12, Панел 4 – препоръка 16)
5. Въвеждане на схема за връщане на депозит за опаковки в целия ЕС и високоразвити стандарти за контейнери (Панел 3 – препоръки 22, 23, МЦП)
6. Стартиране на платформа на ЕС за знания за това как да се осигури дългосрочна и устойчива употреба и как да се „ремонтират“ продуктите, която да включва наличната информация от сдруженията на потребителите (Панел 3 – препоръка 20)
7. Въвеждане на мерки за предотвратяване на ранно или преждевременно (включително планирано) остаряване, осигуряване на по-дълги гаранции, насърчаване на правото на ремонт и гарантиране на наличност и достъпност на съвместими резервни части (Панел 3 – препоръка 20, препоръки Франция, Германия, Панел 1 – препоръка 14)
8. Създаване на пазар на вторични суровини, като се обмисли и въвеждане на изисквания за процентно съдържание на рециклирани материали и насърчаване на по-малко използване на първични материали (разисквания в РГ)
9. Бързо прилагане на амбициозна стратегия за устойчив текстил и създаване на механизъм, който да гарантира, че потребителите могат да бъдат осведомени, че продуктът отговаря на критериите за устойчивост (Панел 3 – препоръка 28, обсъждане в РГ)
10. Предприемане на действия от страна на ЕС, които да дават възможност на потребителите да използват продуктите по-дълго и да ги стимулират да правят това (Панел 3 – препоръка 20)
11. Повишаване на екологичните стандарти и правоприлагане за спазването на изискванията, свързани с износа на отпадъци в рамките на ЕС и към трети държави (Панел 4 – препоръка 15, МЦП)
12. Въвеждане на мерки за ограничаване на рекламата на продукти, които вредят на околната среда, въвеждане на задължителен отказ от отговорност за продукти, които са особено вредни за околната среда (РЗ – препоръка 22)

13. По-строги производствени стандарти и справедливи условия на труд в рамките на цялото производство и по цялата верига на стойността (Панел 3 – препоръка 21)

6. [Предложение: информация, осведоменост, диалог и начин на живот](#)

ЦЕЛ: Насърчаване на знанията, осведомеността, образованието и диалога относно околната среда, изменението на климата, използването на енергия и устойчивостта:

Мерки:

1. Създаване на интерактивна информационна платформа за проверка на фактите с редовно актуализирана и разнообразна научна информация за околната среда (Панел 3 – препоръка 33)
2. Подкрепа за информационни кампании за повишаване на осведомеността за околната среда, включително дългосрочна кампания на ЕС за устойчиво потребление и начин на живот (препоръки Германия, Нидерландия, Франция, РЗ – препоръка 7)
3. Насърчаване и улесняване на диалога и консултациите между всички равнища на вземане на решения, особено с младите хора и на местно равнище (препоръки Германия, Нидерландия, Франция, Панел 3 – препоръки 27, 35, пленарна дискусия)
4. Разработване от страна на ЕС, със съдействието на държавите членки, на обща европейска харта, насочена към въпросите на околната среда и насърчаваща осведомеността по въпросите на околната среда сред всички граждани (Панел 3 – препоръка 7).
5. Осигуряване на образователни курсове и учебни материали за всички, за да се повиши грамотността по отношение на климата и устойчивостта и да се даде възможност за учене през целия живот по теми, свързани с околната среда (Панел 1 – препоръки 15, 35, Панел 3 – препоръка 24, обсъждане в РГ)
6. Включване на производството на храни и опазването на биологичното разнообразие като елемент в образованието, включително предимството на непреработените храни пред преработените храни, насърчаване на училищните градини, субсидиране на проекти за градско градинарство и вертикално земеделие. Разглеждане на възможността биологичното разнообразие да стане задължителен предмет в училищата и повишаване на осведомеността за биологичното разнообразие чрез използване на медийни кампании и „конкурси“ със стимули в целия ЕС (конкурси в мащаб местна общност) (Панел 1 – препоръка 18)
7. Засилване на ролята и действията на ЕС в областта на околната среда и образованието чрез разширяване на компетентността на ЕС в областта на образованието в областта на изменението на околната среда и разширяване на използването на вземането на решения с квалифицирано мнозинство по теми, определени като въпроси от „европейски интерес“, като околната среда (препоръки Нидерландия, Франция)
8. Насърчаване на начин на хранене с продукти от растителен произход на основание опазване на климата и на околната среда (МЦП)

” _____ “

7. [Предложение – Здравословна храна и здравословен начин на живот¹](#)

ЦЕЛ: Да се гарантира, че всички европейци имат достъп до образованието относно здравословната храна и достъп до здравословни храни на разумни цени като градивен елемент на здравословния начин на живот, по-специално чрез:

Мерки:

1. Определяне на минимални стандарти за качеството на храните, както и за тяхната проследимост, включително чрез ограничаване на употребата на антибиотици и други лекарствени продукти за животни до абсолютно необходимото за защита на здравето и благосъстоянието на животните, вместо превантивна употреба, и като се гарантира, че контролът в това отношение е по-стриктен. [#23, #17].
2. Образование на хората относно здравословните навици от ранна възраст и насърчаване на техния безопасен и здравословен избор чрез данъчно облагане на нездравословните преработени храни и предоставяне на информация за здравните свойства на храните; за тази цел да се създаде общеевропейска система за оценяване на преработени храни въз основа на независим и научен опит и етикет, обхващащ използването на хормонални вещества и нарушители на функциите на ендокринната система при производството на храни. Засилване в тази връзка на мониторинга и прилагането на съществуващите правила и предвиждане на укрепването им. [#18, #19, РГ]
3. Насърчаване на диалога с участниците в хранителната верига от производството до продажбите по отношение на корпоративна социална отговорност по отношение на здравословните храни. [#19, работна група]
4. Подкрепа на равнището на ЕС за осигуряването на здравословна, разнообразна храна на достъпни цени в заведения, обслужващи обществеността, като училищни столове, болници и домове за възрастни хора, включително чрез специално финансиране. [# 3, пленарно заседание, работна група]
5. Инвестиране в научни изследвания относно въздействието на антибиотиците, хормоналните вещества и ендокринните нарушители върху здравето на човека [#17, #18]

8. [Предложение – Укрепване на системата на здравеопазването³](#)

ЦЕЛ: Укрепване на устойчивостта и качеството на нашите здравни системи, по-специално чрез:

Мерки:

1. Създаване на европейско пространство на здравни данни, което би улеснило обмена на здравни данни; индивидуалните медицински досиета могат да бъдат предоставяни – на доброволен принцип – чрез индивидуален електронен здравен паспорт на ЕС в съответствие с правилата за защита на данните. [#41, работна група]

¹

² # =

³

NL1, NL2, #51

: #3, #17, #18, #19

: #39, #40, #41, #42, #43, #49,

2. Подходящи условия на труд, по-специално чрез стабилно колективно договаряне, включително по отношение на заплатите и условията на работа, и хармонизиране на стандартите за обучение и сертифициране на здравните специалисти; следва да се разработят програми за работа в мрежа и обмен, като например „Еразъм за медицински училища“, които да допринасят по-специално за развитието на умения. За да се гарантира задържане на талантите, знанията и професионалния опит на младите специалисти, трябва да бъдат създадени програми на ЕС за обмен, за да се мотивират нашите най-способни специалисти в областта на науките за живота и да не бъдат привлечани от трети държави. [#39, РГ]
3. Осигуряване на стратегическа автономност на равнището на ЕС, за да се избегне зависимостта от трети държави [NL2]⁴ по отношение на лекарства (по-специално активни съставки) и медицински изделия (включително суровини); по-специално, на равнището на ЕС следва да се изготви списък на основни и приоритетни, но също така и иновативни лекарства и лечения (например биотехнологични решения), като се разчита на съществуващите европейски агенции и на Европейския орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (HERA), за да се гарантира тяхната наличност за гражданите. Да се обмисли организирането на координирано стратегическо натрупване на запаси в целия ЕС. С цел да бъде постигнато необходимото координирано, дългосрочно действие на равнището на Съюза, да се включи здравето и здравеопазването сред компетентностите, споделени между ЕС и държавите – членки на ЕС като се измени член 4 на ДФЕС. [#40, #49, пленарно заседание, работна група]
4. Допълнително развиване, координация и финансиране на съществуващите научни изследвания и програми за иновации в областта на здравеопазването, без да се оцеляват други свързани със здравеопазването програми, включително европейските референтни мрежи, тъй като те представляват основата за развитието на мрежи за медицински грижи за високоспециализирани и сложни лечения. [#42, #43, работна група]
5. Инвестиране в здравните системи, по-конкретно публичните системи и тези с нестопанска цел, инфраструктурата и цифровото здравеопазване и гарантиране, че доставчиците на здравно обслужване спазват принципите на пълна достъпност, разумни цени и качество на услугите, като по този начин се гарантира, че ресурсите не се източват от ориентирани към печалба здравни оператори, които обръщат малко или никакво внимание на общия интерес. [#51, работна група]
6. Отправяне на строги препоръки към държавите членки да инвестират в ефективни, достъпни, висококачествени и устойчиви здравни системи на разумни цени, по-специално в контекста на европейския семестьър. Въздействието на войната в Украйна върху общественото здравеопазване показва необходимостта от допълнително разработване на устойчиви здравни системи и механизми за солидарност. [#51, работна група]

9. [ПРЕДЛОЖЕНИЕ – По-широко разбиране на здравето](#)⁵

ЦЕЛ: Възприемане на цялостен подход към здравето, като се обръща внимание освен на заболяванията и лечението и на здравната грамотност и профилактиката и се насърчава споделено разбиране на предизвикателствата, пред които са изправени болните или хората с

4

5

: #44, #45, #46, #47, #50

увреждания, в съответствие с подхода „Едно здраве“, който следва да се изтъкне като хоризонтален и основен принцип, обхващащ всички политики на ЕС.

Мерки:

1. Подобряване на разбирането на проблемите, свързани с психичното здраве, и начините за справяне с тях, включително още от ранното детство и благодарение на ранното диагностициране, въз основа на добри практики, разработени в целия ЕС, които следва да бъдат леснодостъпни чрез Портала за най-добри практики в областта на общественото здраве. За да се повиши осведомеността, институциите на ЕС и съответните заинтересовани страни следва да организират прояви за обмен на най-добри практики и да помагат на своите членове да ги разпространяват в своите избирателни райони. Следва да се разработи план за действие на ЕС в областта на психичното здраве, който да осигури дългосрочна стратегия за психичното здраве, включително в областта на научните изследвания, както и мерки по въпроса за наличието на специалисти, включително за малолетни и непълнолетни лица, и да предвиди създаването в близко бъдеще на специална Европейска година на психичното здраве. [#44, #47, работна група]
2. Разработване на равнище ЕС на стандартна образователна програма за здравословен начин на живот, която да обхваща и сексуалното образование. Тя следва също така да обхваща действия, насочени както към здравословния начин на живот, така и към опазването на околната среда, и към това как те могат да спомогнат за предотвратяване на много заболявания, например велосипедният транспорт да бъде посочен като здравословно средство за ежедневна мобилност. Тази програма ще бъде предоставена безплатно на държавите членки и училищата, за да я използват по целесъобразност в своите учебни програми. Подобна програма ще бъде насочена срещу стереотипите по отношение на болните и на хората с увреждания. [#46, работна група]
3. Развиване на курсове за оказване на първа помощ с практически компонент, които да бъдат предоставяни безплатно на всички граждани, и предвиждане на въвеждането като стандартна практика на редовни курсове за студенти и на работното място. Следва също така да има минимален брой дефибрилатори, налични на обществени места във всички държави членки. [#50]
4. Разширяване на инициативата „Седмица на здравето“, която да се провежда в целия ЕС в рамките на една и съща седмица и да обхване всички здравни въпроси. Да се обмислят и инициативи за година на здравеопазването, като се започне от година, посветена на психичното здраве. [#44,]
5. Признание на хормоналните контрацептивни продукти, използвани за медицински цели, за редовно медицинско лечение по отношение на данъчното облагане, като например в случаите на фибромиалгия и ендометриоза, както и на женските санитарни продукти. Осигуряване на достъп до лечения на репродуктивността за всички лица, страдащи от проблеми с плодовитостта. [#45, работна група]

10. Предложение – Равен достъп до здравеопазване за всички⁶

ЦЕЛ: Установяване на „право на здраве“, като се гарантира, че всички европейци имат равен и универсален достъп до профилактични, лечебни и качествени здравни грижи на разумни цени

⁶
#51, FR 8, FR 11, NL2, NL3

: #39, #40, #45, #48, #49, #50,

Мерки:

1. Установяване на общи минимални стандарти в областта на здравеопазването на равнище ЕС, обхващащи също превенцията и достъпността, както и близостта на грижите, и осигуряване на подкрепа за постигането на тези стандарти. [#39, работна група]
2. Признаване на необходимостта от отчитане в пълна степен на принципа на субсидиарност и ключовата роля на местните, регионалните и националните участници в областта на здравеопазването [NL3], да се гарантира капацитет за действие на равнището на ЕС, когато правото на здравеопазване може да бъде най-добре гарантирано по този начин. Предоставяне на възможност за по-бързо и по-солидно вземане на решения по ключови въпроси и подобряване на ефективността на европейското управление с оглед на развитието на Европейския здравен съюз (като например в случай на пандемия или при редки заболявания). [#49, FR цел11, цифрова платформа]
3. Укрепване на Европейския здравен съюз чрез използване на целия потенциал на действащата уредба и включване на здравето и здравеопазването сред компетентностите, споделени между ЕС и държавите – членки на ЕС чрез изменение на член 4 от ДФЕС. [#49, FR цел 11, цифрова платформа, работна група]⁷
4. Гарантиране на това, че всеки има достъп до съществуващи лечения, когато такива са налични за първи път в ЕС; за тази цел улесняване на трансграничното сътрудничество, по-специално в областта на редките заболявания, рака, сърдечносъдовите заболявания и високоспециализираните лечения, като например трансплантация на органи и лечение на тежки изгаряния. Следва да се създаде европейска мрежа за трансплантации и дарения на органи, от която да се възползват всички европейски пациенти, които се нуждаят от трансплантация. [пленарно заседание и работна група]
5. Осигуряване на финансова достъпност на грижите чрез по-големи инвестиции в здравеопазването, по-специално в стоматологичните грижи, включително профилактиката и осигуряване на възможност всички между 15 и 20 години да ползват финансово достъпни стоматологични грижи. [#48, работна група]
6. Гарантиране, че леченията и лекарствата в целия ЕС са с еднакво качество и със справедливи местни разходи, включително чрез справяне на съществуващата фрагментация на вътрешния пазар. [#40, NL3, работна група, пленарно заседание]
7. Борба с бедността по отношение на здравеопазването чрез насърчаване на безплатни стоматологични грижи за деца, групи с ниски доходи и други уязвими групи, като например хората с увреждания. Да се разгледа и въздействието върху здравето на лошокачествените жилища. [#48, работна група]
8. Да се обмисли международно измерение на здравеопазването и да се признае, че лекарствата следва да бъдат достъпни за всеки нуждаещ се, включително в по-бедните държави [NL2].

7

[NL3].

УВОД

Живеем в необикновени времена и ЕС ще бъде оценяван въз основа на вложените усилия да излезе от настоящите кризи по-силен, с по-устойчив, приобщаващ, конкурентоспособен и стабилен модел на растеж. Инвазията на Русия в Украйна и пандемията от COVID-19 промениха облика на ЕС. Конференцията ще трябва също така да разгледа социалните и икономическите последици от тази война в един вече много труден контекст след пандемията. Същевременно изменението на климата все още представлява постоянна заплаха за човечеството и ще окаже драматично въздействие върху икономиката и нашите общества. От получените препоръки става ясно, че гражданите призовават за по-решителни действия от страна на ЕС. Нерешените транснационални предизвикателства като например неравенствата, конкурентоспособността, здравеопазването, изменението на климата, миграцията, цифровизацията или справедливото данъчно облагане, изискват подходящи европейски решения. От препоръките и дискусиите става също ясно, че се нуждаем от всеобхватна стратегия, за да гарантираме по-добро благосъстояние на европейските граждани в различните аспекти на техния живот. Някои елементи на тази стратегия са видни във вече съществуващи политики и могат да бъдат постигнати чрез пълноценно използване на съществуващата институционална рамка на европейско и национално равнище; други ще изискват нови политики, а в някои случаи – и промени в Договорите. Новите политики и промените в Договорите обаче следва да се разглеждат като средство за постигане на по-добро благосъстояние, а не като цели сами по себе си. Възможно и необходимо е да се прекрои ЕС по начин, който да гарантира неговата стратегическа автономност, устойчив растеж, подобряване на условията на живот и труд и човешки напредък, без да се изчерпва и разрушава нашата планета в рамките на обновен социален договор. Настоящите препоръки преследват постигането на тези цели. Предложенията по-долу следва да се възприемат, като се има предвид, че гражданите в цяла Европа са формулирали многообразие от гледни точки и препоръки. Именно това многообразие от гледни точки е едно от уникалните предимства на Европа.

11. [Предложение: Устойчив растеж и иновации](#)⁸

Цел: Предлагаме ЕС да подкрепи прехода към устойчив и издръжлив модел на растеж, като екологичният и цифровият преход със силно социално измерение се отчитат в европейския семестър и като се овластят гражданите, профсъюзите и предприятията. Конвенционалните макроикономически показатели и БВП биха могли да бъдат допълнени с нови показатели, за да се отговори на новите европейски приоритети, например Европейския зелен пакт или Европейския стълб на социалните права, и да се даде по-ясна представа за екологичния и цифровия преход и благосъстоянието на хората. Тази цел може да бъде постигната чрез:

Мерки:

⁸ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1: 9, 10, 11, 12, 14; Нидерландия: 1; Италия: 1.1.; Литва: 3, 8.

1. Насърчаване на по-екологосъобразни производствени процеси от страна на дружествата, подпомагане на дружествата за намирането на най-добрите решения и предоставяне на положителни и отрицателни стимули (Европейски граждански панел (ЕГП) 11–12) и чрез увеличаване на местното производство и потребление; (дискусии)
2. Стремех към по-устойчива и кръгова икономика чрез разглеждане на въпроса за планираното остаряване и гарантиране на правото на поправка; (ЕГП 14)
3. Преглед на икономическото управление на ЕС и на европейския семестър, за да се гарантира, че екологичният и цифровият преход, социалната справедливост и социалният напредък вървят ръка за ръка с икономическата конкурентоспособност, без да се пренебрегва икономическият и фискалният характер на европейския семестър. Освен това е необходимо социалните партньори и местните и регионалните органи да бъдат включени в по-голяма степен в изпълнението на европейския семестър, за да се подобрят неговото прилагане и отчетност; (онлайн платформа, дискусии)
4. Разрешаване на проблема с използването на пластмасови опаковки/контейнери за еднократна употреба; (ЕГП 12)
5. Разширяване на използването на европейските технологии и превръщането им в жизнеспособна алтернатива на чуждестранните технологии; (дискусии)
6. Насърчаване на научните изследвания в областта на новите материали и технологии, както и иновативното използване на съществуващите материали, като същевременно се гарантира, че научноизследователските усилия не се дублират; (ЕГП 9, NL 1)
7. Преодоляване на проблеми, свързани с устойчивостта, финансовата достъпност и достъпа до енергията, както и достъпа до енергия, като се има предвид енергийната бедност и зависимостта от държави извън ЕС, чрез увеличаване на дела на енергията от устойчиви източници; (ЕГП 10, LT 3, IT 1.1)
8. Повишаване на осведомеността сред дружествата и гражданите как да действат по устойчив начин и да гарантират справедлив преход въз основа на социален диалог и качествени работни места; (ЕГП 12 и онлайн платформа)
9. Включване на амбициозни социални, трудови и здравни стандарти, включително в областта на здравословните и безопасни условия на труд, в новите търговски споразумения на ЕС; (LT 8)

12. Предложение: Повишаване на конкурентоспособността на ЕС и по-нататъшно укрепване на единния пазар⁹

Цел: Предлагаме укрепване на конкурентоспособността и издръжливостта на икономиката, единния пазар и промишлеността на Европейския съюз, както и преодоляване на стратегическите зависимости. Трябва да насърчаваме предприемаческата култура в ЕС, при която иновативните предприятия от всякакъв мащаб, и по-специално микро-, малките и средните предприятия (ММСП), както и стартиращите предприятия, се насърчават и могат да преуспяват, като по този начин допринасят за по-устойчиви и сплотени общества. Необходима е силна и функционираща пазарна икономика, за да се подпомогне идеята за по-социална Европа. Тази цел може да бъде постигната чрез:

⁹ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1: 10, 11 & 14; Германия: 2.1, 2.2; Нидерландия: 1, 2; Франция: 3, 9; Италия: 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 2.4, 4.a.2, 6.1; Литва: 1, 7.

Мерки:

1. Разработване на ясна визия за европейската икономика, използване на силните страни, качеството и многообразието на Европа при същевременно отчитане на икономическите и другите различия между държавите членки, и насърчаване на сътрудничеството и конкуренцията между предприятията; (NL 1 & 2)
2. Консолидиране на постигнатото по отношение на единната валута и взаимното свързване на платежните системи и телекомуникациите; (IT 4.а.2)
3. Намаляване на стандартизацията на продуктите и признаване на местните и регионалните културни и производствени особености (зачитане на производствените традиции); (IT 2.2)
4. Засилване на възходящото социално и икономическо сближаване в единния пазар чрез завършване на съществуващи инициативи като банковия съюз и съюза на капиталовите пазари и осъществяване на ориентирана към бъдещето реформа на нашия икономически и паричен съюз; (дискусии)
5. Насърчаване на политики за силна промишлена база и иновации в ключови базови технологии, както и ориентирана към бъдещето политика в областта на климата, съчетана с конкурентоспособност на промишлеността със силно социално измерение, въз основа на социален диалог и добре функциониращи колективни трудови правоотношения; (дискусии)
6. Отделяне на специално внимание на всички нови инициативи на МСП, които са гръбнакът на нашата икономика. Принципът „Мисли първо за малките!“ трябва да се спазва във всички законодателни предложения на ЕС, а тестът за МСП следва да бъде подсилен в оценката на въздействието на Комисията в съответствие с ясни принципи и при пълно зачитане на социалните и екологичните стандарти и правата на потребителите; (дискусии)
7. Гарантиране на участието на МСП в кандидатури за финансиране, търгове и мрежи с минимални административни усилия. Достъпът до финансиране за МСП с високорискови иновационни проекти следва да бъде доразвит от органи като Европейския съвет по иновациите и Европейската инвестиционна банка; (дискусии)
8. Създаване на по-добра рамка за инвестиции в научни изследвания и иновации с цел постигането на бизнес модели с повишена устойчивост и по-голямо биоразнообразие (ЕГП 10, 11 и 14) Съсредоточаване върху технологиите и иновациите като двигатели на растежа; (IT 1.3)
9. Насърчаване на колективните икономически резултати чрез автономна, конкурентоспособна промишленост; (FR 3)
10. Определяне и развитие на стратегически сектори, включително космическото пространство, роботиката и изкуствения интелект; (FR 3 и 9)
11. Инвестиране в икономика, основана на туризма и културата, включително многобройните малки дестинации в Европа; (IT 1.2)
12. Гарантиране на сигурността на доставките чрез диверсифициране на източниците на суровини/суровините и увеличаване на производството на ключови стоки в Европа, например в областта на здравеопазването, хранително-вкусовата промишленост, енергетиката, отбраната и транспорта; (ЕГП 9, LT 1, IT 1.1)
13. Насърчаване на цифровизацията на европейските предприятия, например чрез специален набор от показатели, който позволява на предприятията да сравняват степента си на цифровизация, с обща цел повишаване на конкурентоспособността; (DE 2.1)

14. Насърчаване на цифровото сближаване с цел да се допринесе за икономическото, социалното и териториалното сближаване, както е определено в Договора за функционирането на Европейския съюз; (дискусии)
15. Укрепване на трансграничното сътрудничество с цел засилване на сближаването и устойчивостта в рамките на регионите и извън тях чрез насърчаване на европейския трансграничен механизъм и подобни инструменти; (дискусии)
16. Подобряване и насърчаване на възможностите за трансгранично обучение с цел повишаване на квалификацията на европейската работна сила и конкурентоспособността, като същевременно се разширяват компетентностите на гражданите в областта на икономиката; (DE 2.2, LT 7). Насърчаване на обмена между работниците в Европа чрез Европейски център за работни места. (IT 6.1) Насърчаване на младите хора да изучават научни дисциплини; (IT 1.5)
17. Намаляване на бюрокрацията, когато е неналожителна (разрешителни, сертификати); (IT 2.1)
18. Борба с фалшифицирането и нелоялната конкуренция; (IT 2.4)
19. Осигуряване на по-голямо участие на стартиращите предприятия и МСП в иновационни проекти, тъй като това увеличава тяхната иновационна сила, конкурентоспособност и работа в мрежа. (онлайн платформа, дискусии)
20. Консолидирането и защитата на единния пазар следва да останат приоритет; мерките и инициативите на равнище ЕС и на национално равнище не следва да бъдат в ущърб на единния пазар и следва да допринасят за свободното движение на хора, стоки, услуги и капитали; (дискусии)
21. Новите инициативи на политиката на ЕС следва да бъдат подложени на „проверка на конкурентоспособността“, за да се анализира тяхното въздействие върху дружествата и тяхната бизнес среда (разходи за извършване на стопанска дейност, капацитет за иновации, международна конкурентоспособност, еднакви условия на конкуренция и др.). Тази проверка следва да е в съответствие с Парижкото споразумение, целите за устойчиво развитие, включително равенството между половете, и не трябва да подкопава защитата на правата на човека, социалните права и правата на работниците, нито стандартите в областта на околната среда и защитата на потребителите. За тази цел предлагаме и създаването на Европейски консултативен орган за конкурентоспособност, който следва да наблюдава как се извършва проверката на конкурентоспособността и по-специално да оценява кумулативното въздействие на законодателството, както и да представя предложения за подобряване на подходящите рамкови условия за конкурентоспособност на дружествата от ЕС. Този орган следва да включва организираното гражданско общество и социалните партньори в своето управление; (дискусии)

13. [Предложение: Приобщаващи пазари на труда](#)¹⁰

Цел: Предлагаме да се подобри функционирането на пазарите на труда, така че те да гарантират по-справедливи условия на труд и да насърчат равенството между половете и заетостта, включително тази на младите хора и уязвимите групи. ЕС, държавите членки и социалните

¹⁰ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1: 1, 2, 7, 28, 30; Германия: 4.1, 4.2; Нидерландия: 4; Франция: 6; Италия: 5.а.1, 5.а.4, 6.1, 6.2.

партньори трябва да работят, за да се сложи край на бедността на работещите, да се вземат мерки за правата на работещите през платформи, да забранят неплатените стажове и да гарантират справедлива трудова мобилност в ЕС. Трябва да насърчаваме социалния диалог и колективното договаряне. Трябва да гарантираме пълното прилагане на Европейския стълб на социалните права, включително съответните му водещи цели за 2030 г., на равнището на ЕС, на национално, регионално и местно равнище, в областта на „равните възможности и достъпа до пазара на труда“ и „справедливите условия на труд“, като същевременно се зачитат компетенциите и принципите на субсидиарност и пропорционалност, както и да включим протокол за социален напредък в Договорите. При това следва да се зачитат националните традиции и автономността на социалните партньори, както и има сътрудничество с гражданското общество. Тази цел може да бъде постигната чрез:

Мерки:

1. Гарантиране, че законоустановените минимални работни заплати осигуряват на всеки работник достойно и сходно качество на живот във всички държави членки. Следва да бъдат определени ясни критерии (напр. разходи за живот, инфлация, живот над прага на бедността, средна и медианна работна заплата на национално равнище), които да бъдат взети предвид при определянето на равнището на минималните работни заплати. Равнищата на националните минимални работни заплати следва да бъдат редовно преразглеждани в светлината на тези критерии, за да се гарантира тяхната адекватност. Следва да се обърне специално внимание на ефективното прилагане на тези правила и на наблюдението и проследяването на подобряването на жизнения стандарт. В същото време колективното договаряне следва да бъде засилено и насърчавано в целия ЕС; (ЕГП 1 и 30; DE 4.2; онлайн платформа).
2. Преглед и по-стриктен подход при прилагането на Директивата за работното време (Директива 2003/88/ЕО) и друго съответно законодателство, което гарантира здравословен баланс между професионалния и личния живот, като същевременно се разглеждат нови национални политики в тази област; (ЕГП 2)
3. Въвеждане на ново законодателство или укрепване на съществуващото законодателство за уреждане на т.нар. „гъвкава и самостоятелна работа“ (smart working), както и стимулиране на дружествата да насърчават този нов начин на работа. (ЕГП 7) ЕС следва да гарантира правото на откъсване от работната среда, да направи повече за преодоляване на цифровото разделение на работното място и да извърши оценка на последиците от дистанционната работа за здравето, работното време и резултатите на дружествата. Необходимо е да се гарантира справедлива цифровизация въз основа на правата на човека, подобрени условия на труд и колективно договаряне; (дискусии)
4. Интегриране на политиките по заетостта на равнище ЕС, където активните политики в областта на пазара на труда продължават да заемат централно място и са все по-координирани (IT 6.2), докато държавите членки се фокусират върху продължаването на усилията си за реформи с цел създаване на благоприятни условия за създаване на качествени работни места. (дискусии)
5. Предприемане на мерки, за да се гарантира, че социалните права са изцяло защитени и опазени в случай на конфликт с икономическите свободи, включително чрез въвеждането на протокол за социален напредък в Договорите. (онлайн платформа/дискусии)

6. Гарантиране на равенство между половете в съответствие с европейската стратегия за равенство между половете за периода 2020 – 2025 г. ЕС следва да продължи да измерва равенството между половете посредством индекс за равенство между половете (т.е. нагласи, разлика в заплащането, заетост, лидерство и др.), да наблюдава изпълнението на стратегията ежегодно и да осигури прозрачност по отношение на постигнатото, както и да насърчава обмена на експертен опит и най-добри практики и да създаде възможен пряк механизъм за обратна връзка за гражданите (например омбудсман); (ЕГП 28; ИТ 5.а.1). Необходимо е да се преодолее разликата в заплащането на жените и мъжете и да се въведат квоти за висшите длъжности. Следва да има по-голяма подкрепа за жените предприемачи в бизнес средата и жените в секторите на науката, технологиите, инженерството и математиката (дискусия).
7. Насърчаване на младежката заетост, например чрез финансова помощ за дружествата, но също така и чрез предоставяне на допълнителна подкрепа на работодателите и работниците (NL 4) и подкрепа за младите предприемачи и младите самостоятелно заети специалисти например чрез образователни инструменти и курсове (дискусии);
8. Насърчаване на заетостта на групите в неравностойно положение (NL 4), по-специално сред хората с увреждания (онлайн платформи);
9. Насърчаване на заетостта и социалната мобилност и следователно за пълноценни шансове за самореализация и самоопределение. (ИТ 5.а.4 и ИТ 6.1) Би могло да има дългосрочна стратегия, за да се гарантира, че всеки в нашето общество притежава подходящите умения, за да намери работа и да реализира талантите си, особено младото поколение (дискусии). Важно е да се инвестира в умения, адаптирани към променящите се нужди на пазара на труда, и насърчаване на ученето през целия живот, наред с другото, чрез програми за обмен на всички етапи от живота, и да се гарантира правото на учене през целия живот и правото на обучение. (FR 6; DE 4.1) За тази цел е необходимо да се засили сътрудничеството между предприятията, профсъюзите и доставчиците на услуги в областта на професионалното образование и обучение (дискусии).

14. [Предложение: По-силни социални политики](#)¹¹

Цел: Предлагаме намаляване на неравенствата и борба със социалното изключване и бедността. Трябва да въведем всеобхватна стратегия за борба с бедността, която би могла да включва, наред с другото, подсилена гаранция за децата и гаранция за младежта, въвеждането на минимални работни заплати, обща рамка на ЕС за схемите за минимален доход и достойни социални жилища. Трябва да гарантираме пълното прилагане на Европейския стълб на социалните права, включително съответните му водещи цели за 2030 г., на равнището на ЕС, на национално, регионално и местно равнище, в областта на „социалната закрила и социалното приобщаване“, като същевременно надлежно се зачитат съответните компетентности и принципите на субсидиарност и пропорционалност, както и да включим протокол за социален напредък в Договорите. Тази цел може да бъде постигната чрез:

¹¹ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1: 19, 20, 21, 25; Италия: 4.а.1.

Мерки:

1. Укрепване на компетентността на ЕС в областта на социалните политики и предлагане на хармонизирано законодателство за целия ЕС с цел насърчаване на социални политики и гарантиране на равни права, включително в областта на здравеопазването, което защита договорените разпоредби и минималните изисквания за цялата територия. (ЕГП 19 и 21) ЕС би могъл да подкрепи и допълни политиките на държавите членки, наред с другото, като предложи обща рамка за минимален доход, за да се гарантира, че никой няма да бъде изоставен. Тези действия следва да се осъществяват в рамките на пълното прилагане на Европейския стълб на социалните права и плана за действие към него; (дискусии)
2. Да не се правят компромиси със социалните права (обществено здраве, обществено образование, политики по заетостта); (IT 4.a.1)
3. Насърчаване на научните изследвания в областта на социалните въпроси и здравеопазването в ЕС, като се следват приоритетни насоки, които се считат за области от обществен интерес и са одобрени от държавите членки, и осигуряване на подходящо финансиране. Това би могло да се постигне отчасти чрез засилване на сътрудничеството между различните области на експертен опит, държавите и центровете за обучение (университети и др.). (ЕГП 20)
4. Предоставяне на достъп до медицински услуги на всички лица на възраст под 16 години в целия ЕС, в случай че тези услуги не са достъпни в национален контекст; (дискусии)
5. Гарантиране, че ЕС, заедно със социалните партньори и националните правителства, подкрепя целенасочения достъп до достойни социални жилища за гражданите в съответствие със специфичните им нужди. Финансовите усилия следва да се поделят между частните финансиращи организации, наемодателите, бенефициерите на жилища, правителствата на държавите членки на централно и местно равнище и Европейския съюз. (ЕГП 25).

15. Предложение: Демографски преход¹²

Цел: Предлагаме да се отговори на предизвикателствата, произтичащи от демографския преход, като критичен компонент на цялостната устойчивост на Европа, по-специално ниската раждаемост и постоянно застаряващото население, като се осигури подкрепа за хората през целия им живот. Това следва да включва всеобхватни действия, насочени към всички поколения – от децата и младите хора до семействата, населението в трудоспособна възраст, възрастните хора, които все още са готови да работят, както и пенсионерите или нуждаещите се от грижи. Тази цел може да бъде постигната чрез:

Мерки:

1. Осигуряване на качествени, финансово приемливи и достъпни грижи за деца в целия ЕС, така че майките и бащите да могат уверено да съвместяват професионалния и семейния си живот. Когато е целесъобразно, това би могло да включва възможности за грижи за деца на работното място или в близост до него. В някои държави членки се предлагат и нощни грижи, което следва да послужи за пример. Освен това предоставянето на тези грижи би

¹² Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1: 21, 22, 23, 26, 27; Италия: 5.a.1.

могло да бъде съпътствано от мерки за подкрепа, като например намалени ставки на ДДС за оборудването, необходимо за децата. От съществено значение е да се предотврати бедността и социалното изключване на децата; (ЕСР 22 и 26) Разширяването на гаранцията за децата, което да осигури достъп на децата в нужда до услуги като образование и грижи, здравеопазване, изхранване и жилищно настаняване, би могло да бъде инструмент за постигането на тази цел (онлайн платформа, дискусии).

2. Въвеждане на специфична подкрепа и закрила на труда за младите хора. Тези мерки по отношение на населението в трудоспособна възраст следва да включват достъп до знания за майките и бащите при завръщането им на работа. (ЕГП 22) Укрепването на гаранцията за младежта би могло да бъде инструмент за подобряване на достъпа на младите хора на възраст под 30 години до качествени предложения за работа, продължаващо образование, чиракуване или стажове. (дискусии)
3. Насърчаване на правото на свободно движение на образованието в рамките на Съюза, наред с другото, чрез взаимно признаване на дипломи, степени, умения и квалификации; (дискусии)
4. Подобряване на законодателството и неговото прилагане, за да се гарантира подкрепа за семействата във всички държави членки, например по отношение на родителския отпуск и помощите за раждане на дете и за отглеждане на дете. (ЕГП 26 и IT 5.a.1) Жилищното настаняване играе решаваща роля за подпомагането на семействата и следва да се вземат мерки по този въпрос (онлайн платформа, дискусии);
5. Предприемане на действия, за да се гарантира, че всички семейства се ползват с равни семейни права във всички държави членки. Това следва да включва правото на брак и осиновяване; (ЕГП 27)
6. Насърчаване на гъвкава пенсионна възраст, като се отчита специфичното положение на по-възрастните хора. При определяне на пенсионната възраст следва да се прави разграничение в зависимост от професията, като по този начин се отчита особено трудната работа, както психически, така и физически; (ЕГП 21 и IT 5.a.1)
7. Предотвратяване на бедността в напреднала възраст чрез въвеждане на минимални пенсии. Тези минимални нива ще следва да отчитат жизнения стандарт, прага на бедността и покупателната способност в съответната държава членка; (ЕГП 21)
8. Гарантиране на подходящи социални и здравни грижи за възрастните хора. Тук е важно да се обърне внимание както на грижите в общността, така и на резидентните грижи. Освен това мерките следва да обхващат както получаващите грижи, така и полагащите грижи лица; (ЕГП 23)
9. Гарантиране на устойчивото развитие и демографската устойчивост на изоставашите региони, за да станат те по-динамични и привлекателни, включително чрез политиката на сближаване; (онлайн платформа и дискусии)
10. Предприемане на координирани действия на европейско равнище за събиране на данни, разбити по фактори като пол, и анализ на демографските тенденции, споделяне на най-добри практики и знания и подкрепа за държавите членки при изготвянето и прилагането на подходящи политики, включително чрез създаване на специализиран орган на ЕС в тази област. (онлайн платформа и дискусии)

16. Предложение: Фискални и данъчни политики¹³

Цел: Предлагаме ЕС да насърчава ориентирани към бъдещето инвестиции с акцент върху екологичния и цифровия преход и със силно социално и свързано с пола измерение, като се вземе предвид примерът на инструментите Next Generation EU и SURE. ЕС следва да вземе предвид социалното и икономическото въздействие на войната срещу Украйна и връзката между икономическото управление на ЕС и новия геополитически контекст и следва да укрепи собствения си бюджет чрез нови собствени ресурси. Гражданите искат да се измести фокусът на данъчното облагане от хората и МСП към лицата, укриващи данъци, големите предприятия, замърсяващи околната среда, и към данъчното облагане на цифровите гиганти, като в същото време те искат да видят как ЕС подкрепя капацитета на държавите членки и местните власти за самофинансиране и усвояване на фондовете на ЕС. Тази цел следва да бъде постигната чрез:

Мерки:

1. Хармонизиране и координиране на данъчните политики в рамките на държавите – членки на ЕС, с цел предотвратяване на отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци, предотвратяване на данъчните убежища в ЕС и борба с преместването на дейността в рамките на Европа, включително като се гарантира, че Съветът на ЕС може да взема решения по данъчни въпроси с квалифицирано мнозинство. От друга страна, има препоръки от граждански панели, в които се посочва, че данъчното облагане е въпрос от компетентността на отделните държави, които имат свои собствени цели и обстоятелства; (ЕГП 13 и 31, IT 4.b.3, NL2.3)
2. Насърчаване на сътрудничеството между държавите – членки на ЕС, за да се гарантира, че всички дружества в ЕС плащат своя справедлив дял от данъците; Въвеждане на обща основа за облагане с корпоративен данък или минимална ефективна ставка (NL 3)
3. Гарантиране, че дружествата плащат данъци там, където се реализират печалбите; (ЕГП 13)
4. Гарантиране, че данъчната политика подкрепя европейската промишленост и предотвратява загубата на работни места в Европа; (ЕГП 13 и 31)
5. Допълнително обмисляне на възможността за общи заеми на равнище ЕС с оглед на създаването на по-благоприятни условия за заемане на средства, като същевременно се поддържат отговорни фискални политики на равнището на държавите членки; (LT 9)
6. Засилване на надзора върху усвояването и използването на фондовете на ЕС, включително на местно и общинско равнище. (LT 10)

¹³ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1: 13, 31; Нидерландия: 2.3; Италия: 4.b.3, 4.b.6; Литва: 9, 10.

„ _____ “

17. Предложение: Намаляване на зависимостта на ЕС от чуждестранни участници в икономически стратегическите сектори

ЦЕЛ: Предлагаме ЕС да предприеме мерки, за да засили своята самостоятелност в ключови стратегически сектори като селскостопанските продукти, стратегическите икономически стоки, полупроводниците, медицинските изделия, иновативните цифрови и екологичните технологии и енергетиката, чрез:

Мерки:

1. насърчаване на научноизследователската, развойната и иновационната дейност и сътрудничеството в тази област между публични и частни партньори;
2. поддържане на амбициозна програма за търговски преговори, която може да допринесе за изграждането на устойчивост и диверсификация на веригите на доставки, по-специално за суровините, като същевременно споделя ползите от търговията по-равномерно и с повече партньори, като по този начин се ограничават нашата експозиция и зависимостта ни от малък брой потенциално рискови доставчици.¹⁴
3. повишаване на устойчивостта на веригите на доставки на ЕС чрез засилване на инвестирането в стратегическите сектори в ЕС, натрупване на запаси от особено важни производства и устройства и диверсифициране на източниците на доставки на суровини от изключителна важност;
4. по-нататъшно инвестиране в доизграждането на вътрешния пазар, създаване на еднакви условия на конкуренция, за да стане по-привлекателно производството и закупуването на тези изделия в Европейския съюз.
5. подкрепа, за да бъдат тези продукти на разположение и ценово достъпни за европейските потребители и да се намали зависимостта отвън, например чрез използване на структурни и регионални политики, данъчни облекчения, субсидии, инвестиции в инфраструктура и научни изследвания, подпомагане на конкурентоспособността на МСП, както и образователни програми за запазване на съответните квалификации и работни места в Европа, които са от значение за задоволяване на основните потребности.¹⁵
6. общоевропейска програма за подпомагане на малките местни производители от стратегически сектори във всички държави членки,¹⁶ по-голямо използване на програмите на ЕС и на финансови инструменти като програмата InvestEU.
7. по-добро сътрудничество между държавите членки за управление на рисковете, свързани с веригата на доставки¹⁷

18. Предложение: Намаляване на зависимостта на ЕС от чуждестранни участници в областта на енергетиката

¹⁴

¹⁵ . 1 Е 4, 2 , 1 „ “ , 2,

¹⁶ . 4 Е 4 , 2, 5 6,

¹⁷ . , 2, 2 3,

ЦЕЛ: Предлагаме ЕС да постигне по-голяма автономност в областта на производството и доставките на енергия в контекста на текущия екологичен преход чрез:

Мерки:

1. приемане на стратегия за по-голяма автономност при производството на енергия. Един европейски орган следва да интегрира съществуващите европейски енергийни агенции и да координира развитието на възобновяемите енергийни източници, както и да насърчава обмена на знания¹⁸
2. оказване на активна подкрепа на проектите за обществен транспорт и енергийна ефективност, изграждане на паневропейска високоскоростна железопътна мрежа и мрежа за превоз на товари, разширяване на снабдяването с чиста и възобновяема енергия (по-специално – слънчева и вятърна енергия) и внедряване на алтернативни технологии (като водород или производство на енергия от отпадъци), както и промяна в културата на потребление в градските среди – използването на индивидуални леки коли постепенно да се замени с използването на градски транспорт, на споделени електрически коли и на велосипеди.¹⁹
3. осигуряване на справедлив и честен преход, чрез подкрепа по-специално за уязвимите граждани, които са изправени пред най-големите предизвикателства при прехода към неутралност по отношение на климата и които вече страдат от повишаването на цените на енергията поради енергийната зависимост и неотдавнашното утрояване на цените на енергията.
4. засилено сътрудничество във връзка с оценката на използването на ядрена енергия в текущия екологичен преход към използването на възобновяема енергия в Европа, като се разгледат колективните въпроси, които той би могъл да реши или създаде, като се има предвид, че тя все още се използва от много държави членки.²⁰
5. ангажиране с международни партньори, като те бъдат убедени да постигат по-амбициозни цели за справяне с изменението на климата на различни международни форуми, включително Г7 и Г20.
6. Свързване на външната търговия с мерки на политиката в областта на климата (напр. чрез стартиране на инвестиционен пакет за благоприятни за климата технологии и иновации, включително програми за финансиране)²¹
7. стремеж към общи покупки на вносна енергия и партньорства за устойчива енергия с цел намаляване на зависимостта на Европа от внос на енергия, по-специално в областта на газа и нефта и развитието на вътрешни източници на енергия в ЕС.

[19. Предложение: Определяне на стандарти в рамките на ЕС и извън него, в областта на търговските и инвестиционните отношения](#)

ЦЕЛ: Предлагаме ЕС да укрепи етичното измерение на търговските и инвестиционните си отношения чрез:

Мерки:

¹⁸ Вж.: препоръка 14 от ЕГП4, доразвита в работната група.

¹⁹ . 2 Е 4 , 2, 4,

²⁰ . 17 Е 4 , 2, 4,

²¹ . 1 , 1 „ „

1. запазване и реформиране на нашата многостранна, основана на правила международна търговска архитектура и партньорство с единомислещи демокрации
2. ефективно и пропорционално законодателство на ЕС, което да гарантира, че стандартите за достоен труд се прилагат изцяло по световните вериги за създаване на стойност, включително процесите на производство и доставки в ЕС, и че внасяните стоки отговарят на качествените етични стандарти, устойчивото развитие и стандартите за правата на човека, включително правата на работниците и профсъюзните права, като се предлага сертифициране на продуктите, които спазват това законодателство на ЕС²², и започване на процес на диалог в целия ЕС, който има за цел да информира и образова относно екологичните и етичните последици от промените в политиката в международната търговия
3. ограничения върху вноса и продажбата на продукти от държави, които позволяват принудителен и детски труд, периодично актуализиран черен списък на дружествата и насърчаване на осведомеността на потребителите относно детския труд чрез информация, предоставяна по официалните канали на ЕС²³.
4. продължаване и засилване на работата по главите за устойчиво търговско развитие в споразуменията на ЕС за свободна търговия, включително възможността за механизъм, основан на санкции, като крайна мярка.
5. Реформиране на Общата схема от преференции (ОСП) на ЕС с цел включване на строги разпоредби за обвързаност с условия и ефективни и целесъобразни процеси на мониторинг, докладване и диалог с цел подобряване на въздействието, което ОСП може да окаже върху търговията, правата на човека и развитието в държавите партньори с търговски преференции, които трябва да бъдат оттеглени в случай на неспазване.

[20. Предложение: Определяне на стандарти в рамките на ЕС и извън него в областта на политиката за опазване на околната среда](#)

ЦЕЛ: Предлагаме ЕС да укрепи етичното измерение на търговските си отношения чрез:

Мерки:

1. хармонизиране и засилване на екомаркировката и въвеждане на задължителен екорейтинг, който да се посочва на лицевата страна на всички продукти, които могат да бъдат закупени от крайния потребител. Екорейтингът ще се изчислява в зависимост от емисиите от производството и транспортирането, както и в зависимост от вредното съдържание въз основа на списък с опасни продукти. Екорейтингът следва да се управлява и следи от орган на ЕС.²⁴
2. повишаване на екологичните стандарти за износ на отпадъци в рамките на ЕС и извън него и по-строги проверки и санкции, с цел прекратяване на незаконния износ. ЕС следва да стимулира в по-голяма степен държавите членки да рециклират собствените си отпадъци и да ги използват за производството на енергия²⁵.
3. поставяне на цел за премахване на замърсяващите опаковки чрез насърчаване на по-малко опаковки или по-екологосъобразни опаковки²⁶. установяване на партньорства с развиващите

²² Вж. препоръка 3 от ЕГП4, доразвита в работната група

²³ Вж. препоръка 11 от ЕГП4, доразвита в работната група

²⁴ . 13 Е 4,

²⁵ . 15 Е 4,

²⁶ Вж. препоръка 16 от ЕГП4, доразвита в работната група.

се страни, подкрепя за тяхната инфраструктура и чрез взаимноизгодни търговски споразумения подпомогне на прехода им към екологосъобразни енергийни източници²⁷.

4. възнаграждаване на държавите, които прилагат високи стандарти за устойчивост, като им се предлага допълнителен достъп до пазара на ЕС за своите устойчиви стоки и услуги, било едностранно чрез общата система за преференции ОСП +, двустранно чрез договорени търговски споразумения, или многостранно чрез инициативи в рамките на Световната търговска организация

21. Предложение: Създаване на решения и сближаване в рамките на Съюза

ЦЕЛ: Предлагаме ЕС да подобри способността си за вземане на решения в областта на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС), като говори с един глас и действа като истински глобален фактор, като играе положителна роля в света и оказва въздействие в отговор на всяка криза, а именно чрез:

Мерки:

1. по-специално, в областта на въпросите, свързани с ОВППС, които понастоящем се решават с единодушие, да се промени начинът на взимане на решение: обикновено решенията да се взимат с квалифицирано мнозинство²⁸.
2. основаване на сътрудничеството в областта на политиката за сигурност и отбрана на наскоро одобрените стратегически компас и използване на Европейския механизъм за подкрепа на мира²⁹
3. засилване на ролята на върховния представител, за да се гарантира, че ЕС говори с единен глас³⁰.
4. съвместно разработване на силна визия и обща стратегия, за да се консолидира единството и способността за взимане на решения на ЕС, за да се подготви ЕС за бъдещо разширяване³¹.
5. ратифициране на неотдавна сключените търговски споразумения, без да се възпрепятстват надлежното разглеждане и обсъждане.

22. Предложение: Прозрачност на ЕС и на неговите отношения с гражданите и с държавите членки

ЦЕЛ: Предлагаме ЕС, по-специално в действията си на международно равнище, включително търговските преговори, да подобри достъпността си за гражданите чрез по-добра информация, образование, участие на гражданите и прозрачност на действията си, по-специално чрез:

Мерки:

²⁷ Вж. препоръка 12 от ЕГП4, доразвита в работната група.

²⁸ Вж. препоръка 21 от ЕГП4, доразвита в работната група.

²⁹

³⁰

³¹ Вж. препоръка 26 от ЕГП4, доразвита в работната група.

1. засилване на връзките с гражданите и с местните институции, за да се подобри прозрачността, да се достигне до гражданите и да се подобри комуникацията и консултирането с тях относно конкретните инициативи на ЕС на регионално и на международно равнище³².
2. по-голямо участие на гражданите в международната политика на ЕС и събития с пряко участие на гражданите, подобни на Конференцията за бъдещето на Европа, организирана на национално, местно и европейско равнище³³ и с активното участие на организираното гражданско общество³⁴.
3. пълна подкрепа от всички съответни заинтересовани страни за гражданите, които решат да участват в организации на организираното гражданско общество, както направиха с COVID-19 и Украйна.
6. отпускане на специален бюджет за разработване на образователни програми за функционирането на ЕС и неговите ценности, които би могъл да предложи на желаещите държави членки, така че те да могат да ги интегрират в учебните си програми (начални, средни училища и университети). Освен това на студентите, които желаят да учат в друга европейска държава чрез програмата „Еразъм“, би могло да се предложи специален курс по въпросите на ЕС и неговото функциониране. На студентите, които изберат този курс, ще бъде дадено предимство за участие в програмата „Еразъм“.
4. подобряване на медийната стратегия на ЕС чрез засилване на видимостта му в социалните медии и активно популяризиране на неговото съдържание и насърчаване на иновациите чрез популяризиране на достъпни европейски социални медии.³⁵

23. Предложение: ЕС като силен участник на световната сцена в мир и сигурност

ЦЕЛ: Предлагаме ЕС да продължи да действа за насърчаване и гарантиране на мира и основания на правила международен ред,³⁶ като укрепва многостранното сътрудничество и се основава на дългогодишни инициативи на ЕС за мир, които допринесоха за присъждането на Нобеловата награда през 2012 г., като същевременно укрепим общата си сигурност чрез³⁷:

Мерки:

1. Съвместни въоръжени сили на ЕС, които да се използват за целите на самоотбраната и за предотвратяване на агресивни военни действия от всякакъв вид, с капацитет за предоставяне на подкрепа по време на кризи, включително при природни бедствия. Извън европейските граници те може да бъдат разполагани при възникване на извънредни ситуации и за предпочитане при наличието на правен мандат от Съвета за сигурност на ООН и съгласно международното право³⁸, без да се конкурира с НАТО или да се дублира с него и като се зачитат различните национални отношения с НАТО и се извършва оценка на отношенията на ЕС с НАТО в контекста на дебата относно стратегическата автономност на ЕС.

³² Вж. препоръка 18 от ЕГП4, доразвита в работната група.

³³ Вж. препоръка 19 от ЕГП4, доразвита в работната група.

³⁴ Вж. препоръка 19 от ЕГП4, доразвита в работната група.

³⁵ . 25 4

³⁶ От дебатите в работната група и пленарните заседания

³⁷ Вж.: промяна 2 от френския национален граждански панел/прояви.

³⁸ препоръка 20 от ЕГП4 и НГП в Италия, тема 2, запис 7, доразвита в работната група.

2. Поемане на водеща роля в изграждането на световния ред за сигурност след войната в Украйна, въз основа на неотдавна приетият стратегически компас на ЕС.
3. Защита на стратегическите научни изследвания и на капацитета на ЕС в приоритетни сектори като космическия сектор, киберсигурността, медицинския сектор и околната среда³⁹.
4. Засилване на оперативния капацитет, необходим за осигуряването на ефективността на клаузата взаимна помощ в член 42.7 от Договора за Европейския съюз, която предоставя адекватна защита на ЕС на всяка държава членка, подложена на нападение от трета държава.
5. Обмисляне на начините за борба с дезинформацията и пропагандата по обективен и основан на факти начин

24. Предложение: ЕС като силен участник на световната сцена в изграждането на взаимоотношенията

ЦЕЛ: Предлагаме, в отношенията си с трети държави, ЕС:

Мерки:

1. да използва в по-голяма степен своята колективна политическа и икономическа тежест, като говори с единен глас и действа единно, без да се допуска отделни държави членки да предизвикват разделение в Съюза чрез неподходящи двустранни действия⁴⁰.
2. да укрепи способността си да санкционира държави, правителства, образувания, групи или организации, както и физически лица, които не спазват неговите основни принципи, споразумения и закони, и гарантира, че вече съществуващите санкции се прилагат и изпълняват бързо. Санкциите срещу трети държави следва да бъдат пропорционални на действията, които са ги предизвикали, да бъдат ефективни и да се прилагат своевременно⁴¹.
3. да насърчава устойчива и основана на правила търговия, като същевременно се откриват нови възможности за търговия и инвестиции за европейските дружества. Двустранните търговски и инвестиционни споразумения са от ключово значение за насърчаване на европейската конкурентоспособност, но са необходими стандарти и правила, за да се гарантират еднакви условия на конкуренция. ЕС трябва да остане активен и надежден партньор чрез договаряне, сключване и прилагане на търговски споразумения, които също така определят високи стандарти за устойчивост.
4. да сключва важни международни споразумения за сътрудничество от страна на ЕС като цяло, а не от отделни държави⁴².
5. да реформира търговската и инвестиционната политика на ЕС, за да се даде нов тласък на многостранното сътрудничество в световен мащаб с цел създаване на достойни работни места и защита на основните права на човека, включително правата на работниците и профсъюзните права; опазването на околната среда и биологичното разнообразие и спазването на Парижкото споразумение относно изменението на климата; запазване на висококачествени обществени услуги; и укрепването на промишлената база на Европа. ЕС следва да допринесе за възобновяване на многостранното сътрудничество в световен мащаб чрез задълбочена

³⁹ Вж.: промяна 2 от френския национален граждански панел.

⁴⁰ Вж. препоръка 24 от ЕГП4 и НГП в Италия, тема 2, запис 7, доразвита в работната група.

⁴¹ Вж. препоръка 22 от ЕГП4, доразвита в работната група.

⁴² „: 1 „ “ , .

- реформа, основана на демокрация и мир, солидарност и зачитане на правата на човека, социалните и екологичните права, както и засилена роля на МОТ.
6. да включи в споразуменията за сътрудничество и инвестиции с трети държави борбата срещу трафика на хора и незаконната имиграция и сътрудничеството по отношение на всяко подходящо репатриране.
 7. да установява партньорства с развиващите се страни, да подкрепя тяхната инфраструктура и да споделя своя опит в замяна на взаимноизгодни търговски споразумения, за да ги подпомогне в прехода към екологосъобразни енергийни източници⁴³.
 8. разработване на по-ефективна и единна политика по отношение на автократични и хибридни режими и развиване на партньорства с организации на гражданското общество в тези държави.
 9. увеличаване на ресурсите на мисиите на ЕС за наблюдение на избори
 10. предлагане на надеждна перспектива за присъединяване на страните кандидатки и потенциални кандидатки за членство, с цел насърчаване на мира и стабилността в Европа и осигуряване на просперитет за милиони европейци⁴⁴.

ЗАБЕЛЕЖКА: Няколко членове на РГ считат, че предложенията „Намаляване на зависимостта на ЕС от чуждестранни участници в енергетиката“ и „Прозрачност на ЕС и неговите отношения с гражданите“ са въпроси, свързани по-специално с други РГ. Някои членове пожелаха да привлекат вниманието към алтернативи на единодушието в Съвета освен гласуването с квалифицирано мнозинство, като например променлива геометрия, възможности за неучастие и засилено сътрудничество. Някои членове на РГ се застъпиха за използването на термина „устойчив“ вместо „етичен“ в предложението „Определяне на стандарти в рамките на ЕС и извън него в търговските и инвестиционните отношения“. Имаше различия във вижданията по въпроса дали за присъединяването на нови държави членки следва да продължи да се изисква единодушното съгласие на всички настоящи държави членки. Имаше различни гледни точки относно степента, до която следва да има съвместни въоръжени сили. Двама членове споменаха перспективата за единство на Ирландия, в случай че Северна Ирландия гласува за това в съответствие с разпоредбите на Споразумението от Разпети петък, както и за това ЕС да бъде подготвен за такава възможност.

43 ..

44 ..

” _____ “

25. Предложение: Върховенство на закона, демократични ценности и европейска идентичност⁴⁵

Цел: Систематично зачитане на принципите на правовата държава във всички държави членки, и по-специално:

Мерки:

1. Гарантиране, че ценностите и принципите, залегнали в Договорите на ЕС и в Хартата на основните права на ЕС, не подлежат на преговори, както и че те са неотменими и задължителни условия за членството в ЕС и присъединяването към него. Ценностите на ЕС трябва да бъдат изцяло зачитани във всички държави членки, така че да могат да действат като международен стандарт и притегателен център чрез дипломатия и диалог. Разширяването на ЕС не следва да подкопава достиженията на правото на ЕС по отношение на основните ценности и правата на гражданите;⁴⁶
2. Превръщане на европейските ценности в осезаеми ценности за гражданите на ЕС, по-специално чрез по-интерактивно и пряко участие. За тази цел европейското гражданство следва да бъде укрепено, например чрез статут на европейско гражданство, предоставящ специфични за гражданите права и свободи, както и статут на европейските трансгранични сдружения и организации с нестопанска цел. Европейските ценности следва също така да бъдат насърчавани чрез „въвеждащ пакет“, който предоставя учебни елементи и информационни материали за гражданите. И накрая, следва да се развие европейска публична сфера, включително аудиовизуални и онлайн медии, чрез допълнителни инвестиции на ЕС, подобряване на съществуващите медийни центрове в ЕС и допълнителна подкрепа от над 500 местни европейски бюра за връзка;⁴⁷
3. Хартата на основните права на ЕС следва да стане общоприложима и правно приложима. Освен това следва да се организират годишни конференции във връзка с принципите на правовата държава (след доклада на Комисията относно върховенството на закона) с участието на делегации от всички държави членки, включващи случайно избрани и разнообразни граждани, държавни и общински служители, парламентаристи, местни органи, социални партньори и гражданското общество; Организациите, включително гражданското общество, които насърчават принципите на правовата държава на място, също следва да бъдат допълнително подкрепяни;⁴⁸
4. Ефективно прилагане и оценка на обхвата на „Регламента относно обвързаността с условия“ и на други инструменти в областта на принципите на правовата държава, както и разглеждане на възможностите за разширяване на обхвата на Регламента относно обвързаността с условия, независимо от тяхното отражение върху бюджета на ЕС. Следва да се разгледат всички

⁴⁵ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 2 (ЕГП2): 10, 11, 14, 30; Белгийски национален граждански панел (НГП): 1.3.1, 1.4.2, 1.4.3; Германски НГП: 5.1, 5.2; Нидерландски НГП: 1.2.

⁴⁶ Препоръка № 14 на ЕГП2. Препоръки № 1.3.1, 1.4.2 и 1.4.3. на белгийския НГП. Препоръка № 1.2 на нидерландския НГП.

⁴⁷ Препоръка № 11 на ЕГП2. Препоръки № 5.1 и 5.2 на германския НГП. Обсъждане в РГ.

⁴⁸ Препоръка № 11 на ЕГП2. Обсъждане в РГ. Пленарни разисквания.

необходими правни възможности, включително промени в Договорите, с цел наказване на нарушенията на принципите на правовата държава;⁴⁹

5. Поощряване на образователни и медийни програми, които да включват ценностите на ЕС в процеса на интеграция на мигрантите и да насърчават взаимодействието между мигрантите и гражданите на ЕС, с цел да се гарантира успешната им интеграция в европейските общества и да се създаде осведоменост сред гражданите на ЕС по въпроси, свързани с миграцията.⁵⁰

26. Предложение: Защита на данните⁵¹

Цел: Гарантиране на по-защитена и ориентирана към гражданите политика за обработка на данните, и по-специално:

Мерки:

1. Цялостно прилагане на съществуващото законодателство относно неприкосновеността на личните данни и преглед на това законодателство с цел оценка, при необходимост, на въпроса за създаването на по-силни механизми за правоприлагане за субектите, обработващи лични данни, който понастоящем попада в правомощията на независимите национални органи за защита на данните, като се зачита принципът на субсидиарност. Тези субекти следва да бъдат санкционирани по-строго, отколкото при настоящото прилагане на регламента, пропорционално на годишния им оборот (до 4%), а също и чрез евентуална забрана на дейността им, и те следва да подлежат на независим годишен одит;^{52 53}
2. Засилване на действието на принципа на неприкосновеност на личния живот при проектирането и по подразбиране, напр. чрез оценка и въвеждане на лесно разбираеми, кратки и лесни за ползване хармонизирани формуляри за получаване на съгласие за обработката на данни, в които да се посочва ясно какво е необходимо и какво не. Ползвателите трябва да могат да дават или да оттеглят съгласието си за обработване на данни по лесен, бърз и траен начин;^{54 55}
3. Оценка и въвеждане, по възможност в Общия регламент на ЕС относно защитата на данните, на по-ясни правила, които да осигуряват по-голяма защита при обработката на данни на малолетни и непълнолетни лица, включително чрез създаването на специална категория за чувствителни данни на малолетни и непълнолетни лица, и хармонизиране на възрастовата граница за даване на съгласие в държавите – членки на ЕС. Въпреки че прилагането на правилата за неприкосновеността на личния живот и повишаването на осведомеността следва като цяло да останат в сферата на компетентност на държавите членки, включително чрез по-големи инвестиции и допълнителни ресурси на национално равнище, ЕС следва също да играе

⁴⁹ Препоръка № 10 на ЕГП2.

⁵⁰ Препоръка № 30 на ЕГП2.

⁵¹ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: ЕГП2: 7, 8, 9; Нидерландски НГП: 1.3, 4.3.

⁵² Препоръка № 7 на ЕГП2. Разискване в РГ.

⁵³ Въпрос, покрит и от работна група „Цифрова трансформация“.

⁵⁴ Препоръка № 9 на ЕГП2.

⁵⁵ Въпрос, покрит и от работна група „Цифрова трансформация“.

по-голяма роля, например чрез създаване на правомощия на ЕС в областта на гражданското образование в областта на защитата на данните;⁵⁶

4. По-добро прилагане на критериите за допустимост за европейските и националните органи за защита на данните по отношение на квалификациите и пригодността, за да се гарантира най-високо равнище на независимост на техните членове.^{57 58}

27. [Предложение: Медии, фалшиви новини, дезинформация, проверка на факти, киберсигурност](#)⁵⁹

Цел: Борба с дезинформацията чрез по-нататъшно насърчаване на независимостта и плурализма на медиите, както и на медийната грамотност, по-специално чрез:

Мерки:

1. Въвеждане на законодателство за справяне със заплахите за независимостта на медиите чрез определяне на минимални стандарти за целия ЕС, включително преглед на икономическия модел на медиите, за да се гарантира почтеността и независимостта на медийния пазар в ЕС;⁶⁰
2. Стриктно прилагане на правилата за конкуренцията в медийния сектор на ЕС с цел предотвратяване на големи медийни монополи и гарантиране на медиен плурализъм и независимост от неправомерна политическа, корпоративна и/или външна намеса; Следва също така да се насърчава качествена журналистика с установени високи етични стандарти и стандарти за саморегулиране;⁶¹
3. Създаване на орган на ЕС, който да отговаря за борбата с целенасочената дезинформация и намеса, повишаване на ситуационната осведоменост и укрепването на организациите за проверка на фактите, както и на независимите медии. „Горещите линии“ и уебсайтовете, като например Europe Direct, чрез които гражданите, както и националните медии могат да поискат и да получат информация с проверени данни относно европейските политики, също следва да бъдат допълнително подкрепяни и популяризирани по-активно;^{62 63}
4. Насърчаване на медийната грамотност и осведомеността на гражданите относно дезинформацията и неволното разпространение на фалшиви новини, включително чрез задължителни училищни обучения. Държавите членки следва също така да бъдат насърчавани да предоставят подходящи човешки и финансови ресурси за тази цел;⁶⁴

⁵⁶ Препоръка № 8 на ЕГП2. Препоръки № 1.3 и 4.3 на нидерландския НГП.

⁵⁷ Препоръки № 7 и 8 на ЕГП2.

⁵⁸ Въпрос, покрит и от работна група „Цифрова трансформация“.

⁵⁹ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: ЕГП2: 5, 12, 13, 17, 28; Белгийски НГП: 1.5.1, 2.1.1 до 2.4.3 Нидерландски НГП: 3.1.

⁶⁰ Препоръка № 5 на ЕГП2. Препоръка № 2.1.1 на белгийския НГП Препоръка № 3.1 на нидерландския НГП.

⁶¹ Препоръка № 12 на ЕГП2. Препоръка № 2.1.4 на белгийския НГП.

⁶² Препоръки № 17 и 28 на ЕГП2. Препоръки № 1.5.1, 2.1.3, 2.2.1. и 2.2.2 на белгийския НГП.

⁶³ Въпрос, покрит и от работна група „Цифрова трансформация“.

⁶⁴ Препоръки № 5 и 28 на ЕГП2. Препоръки № 2.3.2 и 2.3.3 на белгийския НГП.

5. Въз основа на съществуващите инициативи, като например Кодекса за поведение във връзка с дезинформацията Европейска обсерватория за цифрови медии (EDMO), да се изисква от онлайн платформите да предоставят ясна информация относно използваните от тях алгоритми (като ползвателите могат да решат дали да дадат съгласието си за прилагането на тези алгоритми или не) и относно рисковете, на които ползвателите са изложени във връзка с дезинформацията, като същевременно се гарантира правото на законна свобода на словото и правото на неприкосновеност на личния живот.^{65 66}

[28. Предложение: Медии, фалшиви новини, дезинформация, проверка на факти, киберсигурност \(а\)](#)

Цел: Засилена роля на ЕС в борбата със заплахите, свързани с киберсигурността, по-специално чрез:

Мерки:

1. Укрепване на Агенцията на ЕС за киберсигурност (ENISA) с цел осигуряване на допълнителна защита за физическите лица, организациите и институциите от нарушения на киберсигурността и от използването на изкуствен интелект за престъпни цели. В същото време следва да се гарантира неприкосновеността на личния живот и защитата на личните данни;^{67 68}
2. Засилване на координацията между националните органи за киберсигурност и полагане на допълнителни усилия, за да се гарантира, че правилата на равнище ЕС се прилагат добре на национално равнище.^{69 70}

[29. Предложение: Борба с дискриминацията, равенство и качество на живот⁷¹](#)

Цел: Предприемане на действия за хармонизиране на условията на живот в рамките на ЕС и подобряване на социално-икономическите условия на живот на гражданите на ЕС, по-специално чрез:

Мерки:

1. В консултация с експерти и социални партньори, разработване на прозрачни показатели за качеството на живот, включително икономически, социални критерии и критерии за принципите на правовата държава, за да се установи ясен и реалистичен график за повишаване на социалните стандарти и постигане на обща социално-икономическа структура

⁶⁵ Препоръка № 28 на ЕГП2. Препоръки № 2.3.1., 2.4.1. и 2.4.2 на белгийския НГП.

⁶⁶ Въпрос, покрит и от работна група „Цифрова трансформация“.

⁶⁷ Препоръка № 13 на ЕГП2.

⁶⁸ Въпрос, покрит и от работна група „Цифрова трансформация“.

⁶⁹ Препоръка № 13 на ЕГП2.

⁷⁰ Въпрос, покрит и от работна група „Цифрова трансформация“.

⁷¹ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: ЕГП2: 1, 2, 21, 22, 23; Нидерландски НГП: 1.1.

на ЕС, включително чрез прилагането на Европейския стълб на социалните права. Те следва да бъдат интегрирани в рамката за икономическо управление и в процеса на европейския семестър;^{72 73}

2. Увеличаване и улесняване на преките публични инвестиции в сферите на образованието, здравеопазването, жилищното настаняване, физическата инфраструктура, грижите за възрастни хора и лица с увреждания. Допълнителните инвестиции следва също да целят гарантирането на подходящ баланс между професионалния и личния живот на гражданите. Тези инвестиции следва да се извършват по напълно прозрачен начин, който да позволява проследяване на целия процес;⁷⁴
3. Насърчаване на данъчното облагане на големите корпорации, борба с достъпа до данъчни убежища и премахване на такива убежища в ЕС с оглед на увеличаването на публичните инвестиции за някои приоритетни области, като например образование (стипендии, програма „Еразъм“) и научни изследвания; Борбата с отклонението от данъчно облагане в целия ЕС следва също така да бъде средство за набиране на средства за публично финансирани инициативи;^{75 76}
4. Осигуряване на общоевропейски критерии за борба с дискриминацията на пазара на труда и стимулиране на наемането от частни дружества на лицата, които обикновено са подложени на най-голяма дискриминация (напр. младежи, възрастни хора, жени, малцинства), включително чрез субсидии, и като втора стъпка — чрез временни квоти; Социалните партньори следва да бъдат включени с подробно участие в това отношение; Дискриминацията извън пазара на труда също следва да бъде предотвратена със закон и да се насърчава равенството;⁷⁷
5. Осигуряване на създаването и улесняването на достъпни детски градини, както публични, така и в частния сектор, както и безплатни грижи за деца за нуждаещите се.⁷⁸

30. Предложение: Права на животните, селско стопанство⁷⁹

Цел: Предприемане на решителни мерки за насърчаване и гарантиране на по-екологично и ориентирано към климата селско стопанство и по-специално чрез:

Мерки:

1. Определяне на подробни, измерими и обвързани със срокове минимални критерии за защита на селскостопанските животни с цел гарантиране на по-високи стандарти за хуманно отношение

⁷² Препоръка № 22 на ЕГП2. Разискване в РФ.

⁷³ Въпрос, покрит и от работна група „По-силна икономика, социална справедливост и работни места“.

⁷⁴ Препоръка № 21 на ЕГП2. Препоръка № 1.1 на нидерландския НГП.

⁷⁵ Препоръка № 23 на ЕГП2.

⁷⁶ Въпрос, покрит и от работна група „По-силна икономика, социална справедливост и работни места“.

⁷⁷ Препоръка № 1 на ЕГП2. Разискване в РФ.

⁷⁸ Препоръка № 2 на ЕГП2. Разискване в РФ.

⁷⁹ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: ЕГП2: 3, 4, 6.

към животните, в съответствие с въвеждането на цели за устойчивост и въз основа на интегриран подход към продоволствената система;^{80 81}

2. Въвеждане на финансови санкции за неблагоприятните последици от селскостопанската дейност (напр. емисии на парникови газове, използване на пестициди, преразход на вода, транспорт на дълги разстояния и др.), въз основа на тяхното въздействие върху околната среда. Внасяните в ЕС селскостопански стоки също следва да се оценяват на тази основа, включително чрез мита, като начин за премахване на евентуалните конкурентни предимства, произтичащи от по-ниските екологични стандарти;⁸²
3. Намаляване на субсидиите за масовото селскостопанско производство, когато то не допринася за устойчивия преход, и пренасочване на тези ресурси за подпомагане на екологично устойчиво селско стопанство, като същевременно се гарантира наличието на финансово достъпни хранителни продукти.^{83 84}

⁸⁰ Препоръка № 3 на ЕГП2.

⁸¹ Въпрос, покрит и от работна група „Изменение на климата и околна среда“.

⁸² Препоръка № 4 на ЕГП2.

⁸³ Препоръка № 6 на ЕГП2.

⁸⁴ Въпрос, покрит и от работна група „Изменение на климата и околна среда“.

„ _____ “

Европа трябва да се превърне в световен лидер и определящ стандартите в цифровата трансформация и да утвърди европейски начин за изграждане на етично, ориентирано към човека, прозрачно и безопасно цифрово общество. Европа трябва да бъде амбициозна в своя подход и да използва изцяло възможностите, предлагани от цифровизацията, като същевременно управлява рисковете и предизвикателствата, породени от цифровизацията. Цифровизацията засяга и трябва да бъде взета под внимание във всички области на нашето общество. В този контекст беше направена препратка към Европейската декларация относно цифровите права и принципи за цифровото десетилетие; също така бяха направени предложения да се обмисли възможността за бъдеща Харта на цифровите права.

Руската агресия в Украйна само засили значимостта на много от въпросите, разгледани в предложенията, като например необходимостта от цифров суверенитет, засилен акцент върху киберотбраната и защитата срещу дезинформацията. Тя също така показва, че понастоящем конфликтите имат последици в цифровата сфера, като пораждаат нови въпроси като дългосрочните последици от изземването на лична информация и незаконното използване на тези данни в бъдеще.

31. [Предложение: Достъп до цифрова инфраструктура](#)⁸⁵

Цел: Равният достъп до интернет е основно право на всеки европейски гражданин. Предлагаме всеки в Европа да има на практика достъп до интернет и до цифрови услуги, а суверенитетът на цифровата инфраструктура на ЕС да бъде засилен чрез:

Мерки:

1. Инвестиране във висококачествена и иновативна европейска цифрова инфраструктура (включително 5G и 6G, разработвани в Европа); (Препоръки №№ 40 и 47 на ЕГП1, нидерландски НГП 1)
2. Осигуряване на бърз, ценово достъпен, сигурен и стабилен достъп до интернет навсякъде в ЕС, включително в роуминг, с приоритет за осигуряване на интернет връзка до „белите/мъртвите зони“, до селските райони и отдалечените и периферните региони, за да се преодолее цифровото разделение между и в рамките на държавите членки и да се гарантира, че никой няма да бъде изоставен; (Препоръки № 17 и 47 на ЕГП1, нидерландски НГП 1)
3. Осигуряване на напредък в разгръщането на цифрова и електрическа инфраструктура в обществени и частни пространства, за да се даде възможност за използване на електрически и автономни превозни средства; (Разискване в работната група (РГ))⁸⁶
4. Предприемане на мерки за гарантиране на лоялна и открита конкуренция и предотвратяване на монополите, зависимостта, концентрацията на данни и зависимостта от трети държави по отношение на инфраструктурата и услугите, подобряване на пазарите от гледната точка на потребителите; (Препоръка № 17 на ЕГП1)

⁸⁵ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1 (ЕГП1): 17, 40, 47; Национални граждански панели (НГП) Нидерландия 1

⁸⁶ Вж.: линк към ЕГП 3, Препоръка № 38 във връзка с инфраструктурата за електрически превозни средства

5. Отдаване на приоритет на децата, семействата и възрастните хора, както и на уязвимите групи, по отношение на достъпа до интернет и хардуер, по-специално във връзка с образованието, обществените услуги и здравеопазването; (Препоръка № 17 на ЕГП1 и обсъждане в РГ)
6. Подобряване на цифровия достъп до и достъпността на основни публични и частни услуги за гражданите и предприятията, например по отношение на административните процедури, и гарантиране на приобщаващ достъп и подкрепа като бюро за помощ във връзка с тези услуги; (Разискване в РГ, многоезична цифрова платформа)
7. Хармонизиране на висококачествени цифрови стандарти и подобряване на сигурната мобилност на данните с цел улесняване на трансграничната оперативна съвместимост; (Обсъждане в РГ, многоезична цифрова платформа)
8. Разглеждане на въздействието на цифровата структура и цифровизацията върху околната среда, за да се направи цифровата трансформация устойчива и да се стремим към екологосъобразно цифрово общество. (Разискване в РГ, многоезична цифрова платформа)

32. [Предложение: Цифрови грамотност и умения, които овластяват хората](#)⁸⁷

Цел: Предлагаме ЕС да гарантира, че всички европейски граждани ще могат да се извлекат ползи от цифровизацията, като им се предоставят необходимите цифрови умения и възможности чрез:

Мерки:

1. Осигуряване на достъп до формално и неформално обучение и образование в областта на цифровата грамотност и цифровите умения, включително в учебните програми, през всички етапи от живота чрез надграждане на съществуващите инициативи на европейско равнище, със специален акцент върху приобщаването на уязвимите групи и възрастните хора, подобряване на цифровите умения на децата по начин, съвместим с тяхното здравословно развитие, и преодоляване на цифровото неравенство, включително неравенството между половете в областта на цифровите технологии; (Препоръка № 8 на ЕГП1, италиански НГП 5.2, разискване в РГ)
2. Гарантиране на здравословно използване на интернет чрез насърчаване на държавите членки да въведат обучение за придобиване на цифрови умения за всички възрастови групи със стандартни програми и учебни програми, определени на европейско равнище, напр. по отношение на рисковете и възможностите, свързани с интернет, онлайн правата на ползвателите и „мрежовия етикет“; (Препоръка № 47 на ЕГП1, разискване в РГ)
3. Предприемане на всички необходими мерки, за да се гарантира, че цифровизацията на обществото не изключва възрастните хора и че технологиите са достъпни за тях чрез насърчаване на програми и инициативи, например под формата на курсове, съобразени с техните нужди. Същевременно следва да се гарантира, че основните услуги могат да бъдат достъпни и лично, и чрез нецифрови средства; (Препоръки № 34 и 47 на ЕГП1)
4. Въвеждане на сертифициране на ЕС в училищата във връзка с цифровите умения, което ще подготви младите хора за бъдещия пазар на труда; (Препоръка № 8 на ЕГП1)
5. Разработване на инициативи за обучение, координирано на равнище ЕС, за преквалификация и повишаване на квалификацията на работниците, за да останат конкурентоспособни на пазара на труда, като се вземат предвид специално и компетентностите и уменията, необходими в

⁸⁷ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1 (ЕГП1): 8, 34, 47, национални граждански панели (НГП) Италия 5.2

- малките и средните предприятия, както и обучение на експерти в областта на цифровите технологии; (Препоръка № 8 на ЕГП1 и разискване в РГ)
6. Повишаване на осведомеността относно съществуващите цифрови платформи, които свързват хората с работодателите и помагат в намирането на работа в ЕС, като например EURES; (Препоръка № 8 на ЕГП1)
 7. Увеличаване на инвестициите и усилията за насърчване на цифровизацията на образованието, включително висшето образование. (Разискване в РГ, многоезична цифрова платформа);

33. Предложение: Безопасно и надеждно цифрово общество – киберсигурност и дезинформация⁸⁸

Цел: Предлагаме, за да има безопасно, устойчиво и надеждно цифрово общество, ЕС да гарантира ефективно и бързо прилагане на съществуващото законодателство и да разполага с повече правомощия за повишаване на киберсигурността, справяне с незаконното съдържание и киберпрестъпността, противодействие на и възстановяване от киберзаплахи от недържавни участници и авторитарни държави и борба с дезинформацията чрез:

Мерки:

1. Укрепване на капацитета на Европол/Европейския център за борба с киберпрестъпността по отношение на финансовите и човешките ресурси, предоставяне на възможност за по-проактивен подход в борбата с киберпрестъпността и изграждане на съвместни европейски способности за кибернетична отбрана срещу широкомащабни атаки, включително чрез по-добро сътрудничество; (Препоръка № 39 на ЕГП1, литовски НГП 2.6, нидерландски НГП 1, разискване в РГ)
2. Предприемане на необходимите мерки, за да сме подготвени за всякакви широкомащабни атаки и прекъсвания на електроснабдяването и да се възстановяваме бързо от такива, например чрез осигуряване на наличието на устойчива инфраструктура и алтернативни комуникационни канали; (Разискване в работната група (РГ))
3. Осигуряване на подобни санкции и бързо и ефективно правоприлагане в държавите членки в случай на киберпрестъпност чрез по-добра координация на местните, регионалните и националните центрове и органи в областта на киберсигурността; (Препоръка № 39 на ЕГП1)
4. Повишаване на цифровата грамотност и критичното мислене като начин за борба с дезинформацията, онлайн заплахите и словото на омразата, както и тъмните модели и преференциалното ценообразуване; (Разискване в работната група (РГ))
5. Борба с дезинформацията чрез приемане на законодателство и насоки за онлайн платформите и социалните медии, насочено към преодоляване на уязвимостта по отношение на дезинформацията и прилагане на мерки за прозрачност, включително например алгоритми, основани на ИИ, които да могат да изтъкват надеждността на информацията в социалните и новите медии, като на ползвателите се предоставят източници на информация с проверени факти. При използването на алгоритми хората следва да запазят крайния контрол на процесите на вземане на решения; (Препоръка № 46 на ЕГП1 и разискване в РГ).

⁸⁸ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1 (ЕГП1): 39, 46, Национални граждански панели (НГП) Литва 2.6, Нидерландия 1

6. Подкрепа за цифровите платформи, които предвиждат медиен плурализъм и предоставят ресурси и инициативи за оценка на надеждността и безпристрастността на информацията от традиционните медии (напр. телевизия, печатна преса, радио) и другите медии при пълно спазване на принципа на свобода на медиите и предоставят на гражданите информация за качеството на новините. (Препоръка № 46 на ЕГП1)

34. Предложение: Безопасно и надеждно цифрово общество – защита на данните⁸⁹

Цел: Насърчаваме суверенитета на физическите лица по отношение на данните, по-добрата осведоменост и по-ефективното изпълнение и прилагане на съществуващите правила за защита на данните (ОРЗД) с цел засилване на личния контрол върху собствените данни и ограничаване на злоупотребата с данни чрез:

Мерки:

1. По-добро разясняване на правилата за защита на данните (ОРЗД), повишаване на прозрачността и подобряване на комуникацията чрез създаване на насоки относно текстовете за информирано съгласие, които следва да използват прост и ясен език, разбираем за всички, включително по-визуални начини за предоставяне на съгласие за използване на данни, придружени от информационни кампании, осигуряване на необходимите умения за лицата, обработващи данните, и предоставяне на съвети на лицата, които се нуждаят от помощ; (Препоръки № 42 и № 45 на ЕГП1 и нидерландски НГП 2)
2. Гарантиране на прилагането на съществуващата забрана за съгласие по подразбиране за повторно ползване или препродажба на данни; (Препоръка № 42 на ЕГП1)
3. Гарантиране, че последващите действия по исканията на ползвателите за трайно заличаване на данни се предприемат в определен срок; (Препоръка № 42 на ЕГП1)
4. Предоставяне на ясна и възможно най-кратка информация за ползвателите относно това как и от кого ще се използват данните; (Препоръка № 42 на ЕГП1)
5. Гарантиране на спазването от страна на неевропейските дружества на европейските правила за защита на данните; (Препоръки № 42 и 43 на ЕГП1)
6. Насърчаване на европейска система за сертифициране, която да отразява спазването на ОРЗД по достъпен, ясен и прост начин, да бъде видима на отделните уебсайтове и платформи и да се поддържа от независим сертифициращ орган на европейско равнище. Тя не следва да създава непропорционална тежест за малките и средните предприятия; (Препоръка № 44 на ЕГП1, разискване в РГ)
7. Гарантиране, че гражданите получават ефективна и бърза помощ, когато се сблъскват с проблеми, свързани с отказ или оттегляне на съгласие. За тази цел е необходимо по-добре да се дефинира натрапчивото поведение и да се разработят насоки и механизми за отказ и оттегляне на данни, както и за идентифициране и санкциониране на измамниците на европейско равнище; (Препоръка № 43 на ЕГП1 и разискване в РГ).
8. Предвиждане на санкции, включително глоба, пропорционална на оборота на дружествата, и ограничения на дейността на дружествата, като например налагане на временни или окончателни забрани за нежелана обработка на данни, и подкрепа за правоприлагането от Европейския надзорен орган по защита на данните и националните агенции. (Препоръки №№ 42, 43 на ЕГП1 и разискване в РГ).

⁸⁹ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1 (ЕГП1): 42, 43, 44, 45, Национални граждански панели (НГП) Нидерландия 2

35. Предложение: Цифрови иновации за укрепване на социалната и устойчива икономика⁹⁰

Цел: Предлагаме ЕС да насърчава мерки за цифровизация, които да укрепят икономиката и единния пазар по справедлив и устойчив начин, да повишат европейската конкурентоспособност в областта на технологиите и иновациите, да засилят цифровия единен пазар за дружества от всякакъв размер и да превърнат Европа в световен лидер в цифровата трансформация и в ориентираната към човека цифровизация чрез:

Мерки:

1. Въвеждане или укрепване на законодателство, което урежда (ориентирания към човека) „интелигентен труд“, като се отчита въздействието върху физическото и психичното здраве на работниците и служителите, например чрез гарантиране на правото на откъсване от работната среда. „Ориентираният към човека“ подход следва да включва принципа „контрол на човека“; (Препоръка № 7 на ЕГП 1 и дебат в РГ)⁹¹
2. Законодателство на ЕС, което да стимулира предприятията да бъдат социално отговорни и да поддържат качествени „интелигентни работни места“ в Европа, като по този начин се избягва преместването на тези работни места в държави с по-ниски разходи. Стимулите могат да бъдат финансови и/или свързани с репутацията, като се отчитат международно признатите екологични, социални и управленски критерии. За тази цел ЕС следва да създаде работна група, съставена от експерти от всички съответни заинтересовани страни, за разглеждането и подобряването на това законодателство; (Препоръка № 7 на ЕГП1)
3. Гарантиране на човешки надзор над процесите на вземане на решения, включващи изкуствен интелект, на работното място и прозрачност на използваните алгоритми; отчитане на отрицателното въздействие на неограниченото цифрово наблюдение на работното място; информиране на работниците и консултации с тях преди въвеждането на цифрови технологии, които оказват въздействие върху условията на труд; гарантиране, че новите форми на труд, като работата през платформи, спазват правата на работниците и осигуряват подходящи условия на труд; (Разискване в работната група (РГ))
4. Предприемане на инициативи за подкрепа на дистанционната работа, като например предоставяне на офис пространства с достъп до надеждна и бърза интернет връзка, осигуряване на цифрово обучение и предоставяне на ресурси за ергономично оборудване за домашните офиси; (Препоръка №17 на ЕГП2 и разискване в РГ)
5. Внедряване на публично достъпен набор от цифрови показатели, създавайки система за класифициране, която да показва и да сравнява текущото равнище на цифровизация на предприятията в ЕС; (Германски НГП)
6. Постигане на силна и конкурентоспособна цифрова икономика и равномерно разпространение на ползите от цифровата трансформация в цяла Европа чрез съсредоточаване върху технологиите и иновациите като движещи сили на растежа, чрез водене на трансформиращи научни изследвания от световна класа и освобождаване на пространство за иновативни екосистеми във всички региони чрез подобряване на средата за функциониране на МСП и стартиращи предприятия и справедлив достъп до финансиране и отстраняване на правни или

⁹⁰ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 1 (ЕГП1): 7, 16, 17, национални граждански панели (НГП) Германия и Италия 1.3

⁹¹ Вж.: линк с работната група „По-силна икономика“

други тежести, възпрепятстващи трансграничните дейности. (Италиански НГП 1.3, дебат в дебат в РГ и многоезична цифрова платформа)

7. Изграждане на инфраструктура за обмен на данни въз основа на европейските ценности; прилагане на принципа на предимство за цифровите технологии и принципа на еднократност и улесняване на цифровия и сигурния достъп до данни за иновациите и бизнеса; насърчаване на цифровизацията на обществените услуги. (Разискване в РГ и многоезична цифрова платформа)
8. Пълноценно използване на потенциала на надеждното и отговорно използване на изкуствения интелект, технологията на блоковите вериги и услугите в облак, като бъдат определени предпазни мерки и стандарти, които да гарантират прозрачност, оперативна съвместимост, да създават доверие и да подобряват лесното използване, както и да избягват всякакви дискриминиращи или основани на предубеждения алгоритми; (Разискване в РГ и многоезична цифрова платформа)
9. Насърчаване на софтуер с отворен код и използването му в образованието и обучението и свободен достъп до публично финансирани научни изследвания и софтуер; (Разискване в РГ и многоезична цифрова платформа)
10. Въвеждане на обща европейска цифрова самоличност за улесняване на трансграничните цифрови трансакции и услуги с рамка от европейски стандарти и насоки, предоставящи необходимите гаранции; (Разискване в РГ и многоезична цифрова платформа)
11. Оценка на осъществимостта на цифровизацията на продуктовата информация за потребителски и хранителни продукти чрез стандартизирано европейско приложение, което да позволява по-удобен за ползване достъп и да осигурява допълнителна информация за продуктите и производствената верига. (Препоръка № 16 на ЕГП1)

36. Предложение: Информация на гражданите и младите хора

Цел: Увеличаване на участието на гражданите и участието на младите хора в демокрацията на равнището на Европейския съюз, за да се развие „цялостен граждански опит“ за европейските граждани, да се гарантира, че гласът им се чува също и в периода между изборите, както и че участието им е ефективно. Ето защо за всяка тема следва да се вземе предвид най-подходящата форма на участие, например чрез:

1. Подобряване на ефективността на съществуващите и разработване на нови механизми за участие на гражданите в съответствие с достиженията на правото на ЕС чрез по-добро информиране за тях. В идеалния случай цялата информация за тези пространства за участие следва да бъде обобщена⁹² в интегриран официален уебсайт с различни характеристики⁹³. Следва да се създаде механизъм за наблюдение на политическите и законодателните инициативи, възникнали в резултат на процесите на демокрацията на участието;⁹⁴ Механизмите за участие следва да бъдат приобщаващи, а тяхното съчетаване следва да може да достига до разнообразни представители на обществеността. Следва да се обръща внимание на съдържанието, темите и уменията на модераторите. Те следва да включват анализ на въздействието на обсъжданите политики, наред с другото, върху жените и уязвимите лица.⁹⁵
2. Увеличаване на честотата на онлайн и офлайн взаимодействията между институциите на ЕС и неговите граждани чрез различни средства за взаимодействие, за да се гарантира, че гражданите могат да участват в процеса на изготвяне на политиките на ЕС, за да изразяват своите мнения и да получават обратна връзка, и да се създаде харта за длъжностните лица на ЕС относно участието на гражданите;⁹⁶
3. Предлагане на лесна за ползване цифрова платформа, на която гражданите могат да споделят идеи, да отправят въпроси към представителите на институциите на ЕС и да изразяват вижданията си по важни за ЕС въпроси и законодателни предложения, по-специално по отношение на младежта. Платформата следва също така да дава възможност за онлайн проучвания на общественото мнение;⁹⁷
4. Подобряване и рационализиране на съществуващите механизми на европейско, национално и местно равнище, за да станат те по-сигурни, достъпни, видими и приобщаващи;⁹⁸
5. Включване на организираното гражданско общество и регионалните и местните власти и съществуващите структури като Европейския икономически и социален комитет (ЕИСК) и Комитета на регионите (КР)⁹⁹ в процеса на участие на гражданите¹⁰⁰;

⁹² Промени РГ ЗА и ЗБ

⁹³ ЕГП 2 Препоръка № 32, 37, националните панели на Белгия, Франция и Нидерландия

⁹⁴ Национален панел на Франция

⁹⁵ Промяна РГ 8, по-кратка формулировка

⁹⁶ Препоръка № 29 на ЕГП 2

⁹⁷ Препоръка № 19, 32 на ЕГП 2, националните панели на Белгия, Франция и датски представител на национални събития

⁹⁸ Национален панел на Белгия

⁹⁹ Промяна РГ 7Б

¹⁰⁰ Национален панел на Белгия

6. Създаване на система от местни съветници на ЕС като начин за намаляване на дистанцията между институциите на ЕС и европейските граждани;¹⁰¹
7. Периодично провеждане на граждански събрания въз основа на правно обвързващото право на ЕС. Участниците трябва да бъдат избирани на случаен принцип с критерии за представителност и участието следва да бъде стимулирано. При необходимост ще има подкрепа от експерти, така че членовете на събранието да разполагат с достатъчно информация за обсъждания. Ако резултатите не бъдат взети предвид от институциите, това следва да бъде надлежно обосновано;¹⁰² Участието и предварителното включване на гражданите и гражданското общество е важна основа за вземането на политически решения от избраните представители. ЕС се основава на представителната демокрация: с изборите за Европейски парламент гражданите дават ясен мандат на своите представители и косвено се изразяват в политиките на ЕС;¹⁰³
8. Предоставяне на засилена структурна подкрепа, финансова и друга, за гражданското общество, особено за младежкото гражданско общество, и подкрепа за местните органи при създаването на местни младежки съвети;¹⁰⁴ това би могло да се постигне чрез специален стълб в Плана за действие за европейската демокрация за участие на гражданското общество и социалните партньори и специална стратегия за гражданското общество;¹⁰⁵
9. Въвеждане на „проверка на младежта“ на законодателството, включително оценка на въздействието и механизъм за консултации с представители на младите хора, когато се счита, че законодателството оказва въздействие върху младите хора;¹⁰⁶
10. Засилване на сътрудничеството между законодателите на ЕС и организациите на гражданското общество, за да се използва връзката между лицата, отговорни за вземането на решения, и гражданите, които представляват организациите на гражданското общество;¹⁰⁷
11. Обобщаване на елементите на участието на гражданите в Харта на ЕС за включване на гражданите в работата на ЕС.

[37. Предложение: Информация за гражданите, участие и младеж](#)

Цел: Да се направи Европейският съюз по-разбираем и достъпен и да бъде засилена¹⁰⁸ една обща европейска идентичност, по-специално чрез:

1. Гарантиране на минимално равнище на образование относно ЕС и особено относно неговите демократични процеси, включително историята на европейската интеграция и европейското гражданство. Хората от всички възрасти следва да могат да се възползват от такива програми, които следва да бъдат разработени по ангажиращ и съобразен с възрастта начин, например

¹⁰¹ Окончателен доклад Кантар, стр. 85

¹⁰² Препоръка № 39 на ЕГП 2, национален панел на Белгия № 3

¹⁰³ Промяна РГ 10А, по-кратка формулировка

¹⁰⁴ Датски представител на националните прояви

¹⁰⁵ Промяна РГ 54В

¹⁰⁶ Датски представител на националните прояви

¹⁰⁷ Датски представител на националните прояви

¹⁰⁸ Промяна РГ 15А, компромисна формулировка

чрез разработване на специални програми и образователни материали за деца и училища;¹⁰⁹ и организациите на гражданското общество, работещи в областта на неформалното образование;¹¹⁰

2. Осигуряване на лесен и приобщаващ достъп до надеждна информация за ЕС за всички граждани. Институциите на ЕС следва да използват по-достъпен език и да избягват използването на бюрократични термини в своята комуникация, като същевременно запазят качеството и експертността на даваната информация и адаптират информацията към различните комуникационни канали и профили аудитория.¹¹¹ Тя следва да обмисли например създаването на мобилно приложение, в което информацията относно политиките на ЕС е представена на ясен език.¹¹² Следва да се полагат специални усилия за достигане до младите хора чрез цифрови медии, младежки движения и различни „посланици“ (организации и отделни лица), които обясняват¹¹³ проекта на ЕС,¹¹⁴
3. По-широко използване на изкуствения интелект и технологиите за превод с цел заобикаляне¹¹⁵ на езиковите бариери,¹¹⁶ като се гарантира достъпността и използваемостта на всички цифрови инструменти за хората с увреждания,¹¹⁷
4. Защита и подкрепа на свободните, плуралистични и независими медии и насърчаване на медиите, включително обществените радио- и телевизионни оператори, обществените информационни агенции и европейските медии, да отразяват по-редовно европейските въпроси, като същевременно се зачитат тяхната свобода и независимост, да гарантират редовно и обстойно отразяване в държавите — членки на ЕС,¹¹⁸ засилване на борбата с дезинформацията и чуждестранната намеса и гарантиране на защитата на журналистите,¹¹⁹
5. Доближаване на Европа до гражданите чрез подобряване¹²⁰ на звена за контакт и специализирани центрове или „Домове на Европа“ на местно равнище, които да предоставят ресурси, информация и съвети на гражданите по въпроси, свързани с ЕС, както и да изслушват техните тревоги и да участват в дебати с асоциации, за да спомогнат за разпространяването на мненията на гражданите на европейско равнище;¹²¹
6. Предприемане на по-нататъшни стъпки за укрепване на общата идентичност сред европейците, например чрез фонд на ЕС за подкрепа на онлайн и офлайн взаимодействия (т.е. програми за обмен, панели, срещи) с кратка и по-голяма продължителност между гражданите на ЕС,

¹⁰⁹ Препоръка № 24, 36, 38 на ЕГП 2, национален панел на Белгия

¹¹⁰ Промяна РГ 16 В

¹¹¹ Препоръка № 33 на ЕГП 2, национални панели на Белгия, Франция и Нидерландия

¹¹² Препоръка № 26 на ЕГП 2

¹¹³ Промяна РГ 17

¹¹⁴ Национален панел на Белгия

¹¹⁵ Промяна РГ 18 А

¹¹⁶ Препоръка № 25 на ЕГП 2

¹¹⁷ Промяна РГ 18Б

¹¹⁸ Препоръка № 31 на ЕГП 2, национални панели на Белгия и Нидерландия

¹¹⁹ Промени от 19А до 19А, промяна на формулировката с цел съответствие с текста

¹²⁰ Промяна РГ 21, компромис

¹²¹ Национални панели на Белгия и Франция

създаване на общи спортни прояви и отбори или превръщане на Деня на Европа (9 май) в допълнителен¹²² европейски официален празник за всички граждани на ЕС.¹²³

38. Предложение: Демокрация и избори

Цел: Укрепване на европейската демокрация чрез укрепване на нейните основи, засилване на участието в изборите за Европейски парламент, насърчаване на транснационалния дебат по европейските въпроси и осигуряване на силна връзка между гражданите и техните избрани представители, по-специално чрез:

1. Гарантиране на защитата на ценностите на ЕС, залегнали в Договорите, включително принципите на правовата държава и силен социален модел¹²⁴, които са в основата на европейската демокрация. В отношенията си с външни държави Европейският съюз следва първо да укрепва общите демократични ценности в рамките на своите граници. Едва след като се постигне това, Европейският съюз да може да бъде посланик на нашия демократичен модел в държавите, които са готови и желаят да го прилагат, чрез дипломатия и диалог;¹²⁵
2. Създаване на референдум за целия ЕС, който да бъде задействан от Европейския парламент, в изключителни случаи по въпроси, които са особено важни за всички европейски граждани;¹²⁶
3. Изменение на избирателното право на ЕС с цел хармонизиране на изборните условия (възраст за гласуване, дата на изборите, изисквания за избирателните райони, кандидати, политически партии и тяхното финансиране) за изборите за Европейски парламент, както и преминаване към гласуване на „транснационални листи“¹²⁷ с кандидати от няколко държави членки, след като бъдат взети предвид¹²⁸ становищата, изразени сред гражданите в държавите — членки на ЕС, по този въпрос.¹²⁹
 -)] Някои от членовете на Европейския парламент следва да бъдат избирани чрез обща за Европейския съюз листа, като останалите се избират в държавите членки;¹³⁰
 -)] Тази реформа следва също така да има за цел да улесни възможностите¹³¹ за цифрово гласуване и да гарантира ефективно право на глас за хората с увреждания;¹³²
4. Укрепване на връзките между гражданите и техните избрани представители, като се вземат предвид националните особености и желанието на гражданите да бъдат по-близо до тях и

¹²² Промяна РГ 23Б

¹²³ Препоръка № 27 на ЕГП 2, Национален панел на Белгия

¹²⁴ Промяна РГ 25В

¹²⁵ Препоръка № 14 на ЕГП

¹²⁶ Препоръка № 18 на ЕГП; NB: Представителите на гражданите обясниха, че тя трябва да се прилага и използва внимателно

¹²⁷ Представителите на Европейската комисия обясниха, че това следва да се прилага след преходен период, а да не бъде форсирано.

¹²⁸ Промени РГ 28 Д, Ж, З

¹²⁹ Препоръка № 16 на ЕГП2, Национален панел 20 на Нидерландия, Националният панел беше разделен на „транснационални листи“

¹³⁰ Въз основа на Препоръка № 16 на ЕГП 2, обсъждане в работната група

¹³¹ Препоръка № 19 на ЕГП 2 и МЦП

¹³² Европейски икономически и социален комитет

чувството, че техните тревоги водят до конкретни действия от страна на избраните представители в Европейския парламент и в националните парламенти.¹³³ Това е общ проблем и хората на всички възрасти следва да бъдат ангажирани;¹³⁴

- Ј Европейските граждани следва да имат по-голямо влияние върху това кой е избран за председател на Комисията. Това би могло да се постигне или чрез пряко избиране на председателя на Комисията¹³⁵, или чрез система на водещ кандидат;¹³⁶
- Ј Европейският парламент следва да има право на законодателна инициатива, за да предложи¹³⁷ темите за обсъждане и впоследствие да приеме необходимите текстове, за да предприеме последващи действия във връзка с препоръките, произтичащи от разискванията;¹³⁸
- Ј Европейският парламент следва да взема решения относно бюджета на ЕС, тъй като това е правото на парламентарите на национално равнище;¹³⁹
- Ј Политическите партии, организациите на гражданското общество и синдикатите следва да бъдат по-оживени и достъпни, за да могат гражданите да участват по-активно и да бъдат по-ангажирани спрямо европейската демокрация.¹⁴⁰ Това би допринесло и за стимулиране на включването на теми на ЕС в обществените дебати чрез политическите партии, организираното гражданско общество и социалните партньори не само по

¹³³ Промяна РГ 32Б

¹³⁴ Препоръка № 36 на ЕГП 2, национални панели на Белгия и Франция

¹³⁵ Национален панел на Франция („избиране на председателя на Европейската комисия чрез всеобщи избори“), МЦП (Окончателен доклад Кантар: Групата мнения обсъжда прекия избор на председател на Комисията от гражданите)

¹³⁶ Позицията на ЕП: *това водещият кандидат на европейската политическа партия, получила най-голям дял гласове на изборите за Европейски парламент, който може да бъде подкрепен с мнозинство от членовете на Европейския парламент, ще бъде избран за председател на Европейската комисия. В случай че не може да бъде постигнато коалиционно мнозинство, задачата следва да бъде възложена на следващия водещ кандидат. За тази цел европейските политически партии могат да номинират кандидати, които да се кандидатират за поста председател на Комисията.* Г-н Паулу Ранжел: за да се подсили процесът на водещите кандидати, позициите на Европейския парламент и на Европейския съвет следва да бъдат отменени и това предполага промяна в Договора: Парламентът ще предложи, а Съветът ще одобри председателя на Комисията. Многоезична цифрова платформа (Окончателен доклад Кантар: „Група от мнения засяга избора на председател на Комисията и назначаването на членове на Комисията, включително системата за водещ кандидат („Spitzenkandidaten“). ЕУЕ, страница 23: „Кандидатите за председател на Комисията не следва да бъдат избирани в задкулисни преговори между спечелилите партии. Следва да приложим така наречената система „Spitzenkandidaten“, при която всяка партия обявява своя кандидат за председател на Комисията преди предизборната кампания, в случай че тази партия получи мнозинство. Чрез активно участие в кампанията и пряко взаимодействие с гражданите бъдещият председател би могъл да стане по-тясно свързан с европейското население.“, и работната група за обсъждане.

¹³⁷ Промяна РГ 34В

¹³⁸ Национален панел на Белгия (3.2), Френски национален панел (11), МЦП (Окончателен доклад Кантар: „Що се отнася до Европейския парламент, участниците най-често призовават да му бъдат предоставени реални правомощия за законодателна инициатива“)

¹³⁹ Съветът не счита, че това предложение се основава на препоръка на гражданите. Следователно то не е в съответствие с договорената методология.

¹⁴⁰ МЦП (Окончателен доклад Кантар: „Според друг принос партиите следва да станат по-достъпни за хора с различен културен или социално-икономически произход“)

време на европейските избори, но и преди националните, регионалните и местните избори;¹⁴¹

Демокрацията е въплътена в институциите и в обществото като цяло, включително на работното място, чрез ролята на социалните партньори.¹⁴²

39. Предложение: Процес на вземане на решения в ЕС

Цел: Подобряване на процеса на вземане на решения в ЕС, за да се гарантира способността на ЕС да действа, като същевременно се вземат предвид интересите на всички държави членки и се гарантира прозрачен и разбираем за гражданите процес, по-специално чрез:

1. Преразглеждане на правилата за вземане на решения и гласуване в институциите на ЕС с акцент върху въпроса за гласуването с единодушие, което прави много трудно постигането на споразумение, като същевременно се гарантира справедливо изчисляване на тежестта на гласовете, така че интересите на малките държави да бъдат защитени;¹⁴³
 -)] Всички въпроси, по които се взема решение с единодушие, следва да бъдат решавани с квалифицирано мнозинство. Единствените изключения следва да бъдат приемането на нови членове в ЕС и промените в основните принципи на ЕС, посочени в член 2 от ДЕС и Хартата на основните права на Европейския съюз.¹⁴⁴
2. Осигуряване на прозрачност на процеса на вземане на решения, предоставяне на възможност на независимите наблюдатели на гражданите да следят отблизо процеса на вземане на решения, гарантиране на разширяване¹⁴⁵ на правото на достъп до документи, и развиване на тази основа на по-силни връзки и засилен диалог между гражданите и институциите на ЕС;¹⁴⁶
 -)] ЕС трябва да подобри прозрачността на своя процес на вземане на решения и на своите институции. Така например заседанията на Съвета и на Европейския парламент, включително гласуванията, следва да се излъчват онлайн по същия начин. Това би позволило на заинтересованите граждани да следят изготвянето на политиките на ЕС и да търсят отговорност от политиците и създателите на политики;¹⁴⁷ правото на Европейския парламент на разследване следва да бъде засилено;
 -)] Процесът на вземане на решения в ЕС следва да бъде доразвит, така че националните, регионалните и местните представители, социалните партньори и организираното гражданско общество да бъдат включени в по-голяма степен.¹⁴⁸ Междупарламентарното сътрудничество и диалогът следва да бъдат засилени. Националните парламенти следва също така да участват по-активно в законодателната процедура от страна на Европейския парламент, например чрез участие в

¹⁴¹ Комитет на регионите в работната група

¹⁴² Промяна РГ 38, компромисна формулировка

¹⁴³ Препоръка № 20 на ЕГП 2

¹⁴⁴ Препоръка № 21 на ЕГП 4

¹⁴⁵ Промяна РГ 43

¹⁴⁶ Препоръка № 34 на ЕГП 2, Национален панел на Нидерландия

¹⁴⁷ Обсъждане в РГ въз основа на препоръка № 34 на ЕГП 2, Национален панел на Нидерландия, МЦП

(Окончателен доклад Кантар: „Подкрепя се също така повишаването на прозрачността и по-голямото участие на гражданите“ в процеса на вземане на решения в ЕС.

¹⁴⁸ Обсъждане в РГ (представяне от националните парламенти и Комитета на регионите)

изслушвания.¹⁴⁹ Освен това по-доброто участие на поднационално равнище и на Комитета на регионите спомага за по-доброто отчитане на опита, натрупан при прилагането на правото на ЕС.¹⁵⁰

3. Обмисляне на промяна на наименованията на институциите на ЕС, за да се изяснят техните функции и съответната роля на гражданите в процеса на вземане на решения в ЕС;¹⁵¹
 - Ј Процесът на вземане на решения в ЕС следва да се основава на по-ясна и по-разбираема структура, която да наподобява националните системи¹⁵², като отразява изрично разделението на правомощията между европейските институции и държавите членки;¹⁵³
 - Ј Например Съветът на ЕС може да бъде наречен Сенат на ЕС, а Европейската комисия може да бъде наречена Изпълнителна комисия на ЕС.¹⁵⁴
4. Укрепване на капацитета на Европейския съюз за постигане на резултати в ключови важни области;¹⁵⁵
5. Гарантиране на подходящи механизми и процеси за граждански и социален диалог на всеки етап от процеса на вземане на решения в ЕС, от оценката на въздействието до разработването и изпълнението на политиките.¹⁵⁶
6. Реформиране на начина на работа на Европейския съюз чрез по-добро участие на социалните партньори и организираното гражданско общество. Укрепване на съществуващите структури с цел по-добро отразяване на нуждите и очакванията на гражданите на ЕС в процеса на вземане на решения, като се има предвид тяхното значение в европейския демократичен живот. В тази рамка да бъде засилена институционалната роля на ЕИСК и той да бъде оправомощен като посредник и гарант на дейностите, свързани с демокрацията на участието, като например на структурирания диалог с организациите на гражданското общество и гражданските панели. Наличието на процъфтяващо гражданско общество е от решаващо значение за демократичния живот на ЕС.¹⁵⁷
7. Повторно откриване на дискусията относно конституцията, когато това е приложимо, за да ни се помага да съгласуваме по-добре нашите ценности. Наличието на конституция може да спомага за по-голяма точност, както и за включване на гражданите и за постигане на съгласие относно процеса на вземане на решения;¹⁵⁸

¹⁴⁹ Промяна РГ 45В

¹⁵⁰ Промяна РГ 46Б

¹⁵¹ Препоръка №15 на ЕГП 2

¹⁵² Дискусионна работна група въз основа на потребността, изразена в ЕГП 2 15, за „изясняване на функциите на институциите на ЕС“, МЦП (Окончателен доклад Кантар: „Има и (...) предложения за задълбочаване на двукамарния законодателен мандат в ЕС“

¹⁵³ Промяна РГ 48Б

¹⁵⁴ Препоръка № 15 на ЕГП 2

¹⁵⁵ Обсъждания в РГ

¹⁵⁶ Промяна РГ 52А

¹⁵⁷ ЕИСК, компромисна формулировка

¹⁵⁸ Препоръка № 35 на ЕГП, френски НГП, плюс промени в РГ, комбинирано 51В, Г

40. Предложение: СУБСИДИАРНОСТ

1. Активната субсидиарност и многостепенното управление са ключови принципи и основни характеристики за функционирането и демократичната отчетност на ЕС;¹⁵⁹
2. ЕС следва да направи преглед на механизма, позволяващ на националните парламенти да преценяват дали новите законодателни предложения на европейско равнище не засягат техните правни правомощия, както и да предлагат нова законодателна инициатива на равнище ЕС. Тези механизми следва също така да бъдат разширени, така че да обхванат всички регионални парламенти в рамките на ЕС, които имат законодателни правомощия;¹⁶⁰
3. Реформиране на Комитета на регионите, така че да се включат подходящи канали за диалог за регионите, градовете и общините или да му се възложи по-силна роля¹⁶¹ в институционалната архитектура, ако става въпрос за теми с въздействие върху териториите;¹⁶²
4. Систематичното използване на определение за субсидиарност, общоприето от всички институции на ЕС, би могло да помогне да се изясни дали решенията трябва да се вземат на европейско, национално или регионално равнище.¹⁶³
5. Социалните партньори и организираното гражданско общество следва да бъдат по-успешно включени в процеса на вземане на решения, като се има предвид тяхното значение в рамките на демократичния живот в Европа. Наличието на динамично общество е от решаващо значение за демократичния живот в Европейския съюз.¹⁶⁴

Призоваваме институциите на Европейския съюз да превърнат заключенията на тази работна група в реалност и да ги приложат по ефективен начин. Това би могло да се осъществи чрез възможностите, които Договорът от Лисабон вече предоставя, както и, когато е необходимо – чрез отправяне на искане за стартиране на Европейски конвент.¹⁶⁵

¹⁵⁹ Промяна РГ 53Г

¹⁶⁰ Обсъждане в РГ, национални парламенти

¹⁶¹ Обсъждане в РГ, Комитета на регионите и ЕИСК; Окончателен доклад Кантар, стр. 85

¹⁶² Промяна РГ 58Б

¹⁶³ Промяна РГ 59Б

¹⁶⁴ Обсъждане в РГ, социалните партньори и няколко други членове

¹⁶⁵ Промяна на РГ 63А, компромисна формулировка

41. [Предложение: Законна миграция](#)¹⁶⁶

Цел: По-активна роля на ЕС в областта на законната миграция:

Мерки:

1. Провеждане на комуникационна кампания на общоевропейско равнище, за да може EURES (Европейски портал за професионална мобилност), порталът на ЕС за имиграцията и инструментът на ЕС за профилиране на уменията на гражданите на трети държави да се популяризират сред европейските граждани и да бъдат по-често ползвани от дружествата в ЕС с цел наемане на работна ръка (препоръка 6).
2. Създаване на европейска структура за достъп на мигрантите до пазара на труда в ЕС или вместо това – разширяване на правомощията на Европейската мрежа за сътрудничество на службите по заетостта (EURES), например усъвършенстване на проектите за партньорство в областта на талантите (препоръка 7 и разисквания в работната група) с възможност за онлайн намиране на съответствие между предлагането и търсенето на умения в държавата на заминаване въз основа на определени критерии за оценка (препоръка 9 и разисквания в работната група). ЕС следва да насърчава държавите членки да опростят процеса на приемане и интегриране на законните мигранти и техния достъп до пазара на труда в ЕС чрез по-добра оперативна съвместимост между различните администрации, компетентни в тази област (разисквания в работната група).
3. Подобряване на функционирането и прилагането на Директивата за „синята карта“ с цел привличане на лица със съответните квалификации, от които се нуждае икономиката на ЕС (препоръка 7 и разисквания в работната група), като се вземе предвид рискът от изтичане на мозъци (подобно на мярка 1, [предложение 42](#)).
4. Насърчаване на хармоничното сближаване във възходяща посока на условията на труд в целия Съюз с цел борба с неравенството по отношение на тези условия и гарантиране на ефективността на политиката на ЕС в областта на трудовата миграция и правата на работниците. В този контекст – засилване на ролята на профсъюзите на национално и транснационално равнище (препоръка 28 и разисквания в работната група) в сътрудничество с организациите на работодателите (разисквания в пленарна зала).
5. Активизиране на усилията за информиране и образование на гражданите на държавите членки по темите, свързани с миграцията и интеграцията (препоръка 30, препоръка 9 на Литва и разисквания в работната група).

42. [Предложение: Нередовна миграция](#)¹⁶⁷

¹⁶⁶ Препоръки на гражданите, на които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 4 (ЕГП4): 6, 7, 9, 28, 30; Литва: 9.

¹⁶⁷ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 4 (ЕГП4): 8, 27, Литва: 10, Нидерландия: 3

Цел: По-активна роля на ЕС в борбата с всички форми на нередовна миграция и подобряване на защитата на външните граници на Европейския съюз, като същевременно се зачитат правата на човека:

Мерки:

1. Активно участие, например чрез споразуменията за партньорство, в икономическото и социалното развитие на държави извън Европейския съюз, от които има голям приток на мигранти, с цел справяне с първопричините за миграцията, включително изменението на климата. Тези действия следва да бъдат прозрачни и да имат осезаеми и измерими резултати, за които следва да се предоставя ясна информация на гражданите на ЕС (препоръка 27, препоръка 3 на Нидерландия и разисквания в работната група).
2. Гарантиране на защитата на всички външни граници чрез подобряване на прозрачността и отчетността на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и чрез засилване на нейната роля (препоръка 8 и разисквания в работната група) и адаптиране на законодателството на ЕС с цел допълнително справяне с настоящите предизвикателства, свързани с незаконната миграция, например контрабандата и трафика на хора, сексуалната експлоатация, хибридните нападения от трети държави, инструментализиращи мигрантите, и нарушенията на правата на човека (препоръка 10 на Литва и разисквания в работната група).

[43. Предложение: Нередовна миграция¹⁶⁸ \(а\)](#)

Цел: Прилагане на общи правила по еднакъв начин във всички държави членки относно първоначалното приемане на мигрантите:

Мерки:

1. Разработване на мерки за целия ЕС за гарантиране на безопасността и здравето на всички мигранти, и особено бременните жени, непридружените малолетни и непълнолетни лица и всички уязвими лица (препоръки 10 и 38 и разисквания в работната група).
2. Увеличаване на финансовата, логистичната и оперативната подкрепа на ЕС, включително за местните и регионалните власти и организациите на гражданското общество, за управлението на първоначалното приемане, което би довело до евентуална интеграция на бежанците и законните мигранти в ЕС или до репатриране на незаконните мигранти (препоръка 35 и разисквания в работната група).

[44. Предложение: Убежище, интеграция¹⁶⁹](#)

Цел: По-активна роля на ЕС и реформиране на европейската система за убежище въз основа на принципите на солидарност и справедливо разпределение на отговорността:

¹⁶⁸ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 4 (ЕГП4): 10, 35, 38

¹⁶⁹ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 4 (ЕГП4): 29, 31, 33, 36, 37, 38, 39, 40; Италия: 3.8 и 4.4 (стр. 15) и 5.6 (стр. 11), Литва: 2 и 3, Нидерландия: 1 и 2.

Мерки:

1. Приемане на общи правила на ЕС относно процедурите за разглеждане на молбите за международна закрила в държавите членки, които да се прилагат еднакво за всички лица, търсещи убежище. Тези процедури ще трябва да зачитат човешкото достойнство и международното право (препоръка 29 и препоръки 3.8 и 4.4 на Италия, стр. 15, както и разисквания в работната група). Тъй като приемането на лица, търсещи убежище, включва различни участници на национално равнище, ЕС следва да насърчава държавите членки да опростят и да ускорят този процес чрез по-добра оперативна съвместимост между различните администрации, компетентни в тази област, и да създадат единно бюро (едно гише или входен пункт) за лицата, търсещи убежище, с цел рационализиране на националните административни процедури (препоръка 37 и разисквания в работната група).
2. Преразглеждане на дъблинската система, за да се гарантира солидарност и справедливо разпределение на отговорностите, включително преразпределение на мигрантите между държавите членки; биха могли да се предвидят и допълнителни форми на подкрепа (препоръки 33, 36, 37, 40; препоръка 2 на Литва; препоръка 3.8 (стр. 15) на Италия, препоръка 2 на Нидерландия, разисквания в работната група и обсъждане в пленарна зала).
3. Подобряване на минималните стандарти за приемане на лицата, търсещи убежище, предвидени в Директива 2013/33/ЕС, чрез въвеждане на по-строги законодателни мерки за подобряване на приемните центрове и настаняването (препоръка 31 на Европейския граждански панел, препоръка 5.6 на Италия (стр. 11) и разисквания в работната група).
4. Следва да се обърне специално внимание на бременните жени, децата, и по-специално на непридружените малолетни и непълнолетни лица (препоръка 38 и разисквания в работната група).
5. Укрепване и увеличаване на финансовите и човешките ресурси, както и на капацитета за управление на Агенцията на ЕС в областта на убежището, с оглед на координирането и управлението на преместването на лицата, търсещи убежище, в рамките на държавите – членки на ЕС, с цел постигане на справедливо разпределение (препоръки 36 и 37, препоръка 3 на Литва и разисквания в работната група).

45. [Предложение: Убежище, интеграция](#)¹⁷⁰ (а)

Цел: Подобряване на интеграционните политики във всички държави членки:

Мерки:

1. ЕС гарантира, включително чрез участието на местните и регионалните власти и приноса на организациите на гражданското общество, че по време на процедурата за издаване на разрешение за пребиваване всички лица, търсещи убежище, и всички бежанци посещават езикови курсове, курсове за интеграция, курсове за професионално обучение и че те вземат участие в други дейности (препоръка 32, препоръка 13 на Франция, разисквания в работната група и обсъждане в пленарна зала).

¹⁷⁰ Препоръки на гражданите, върху които главно се основава предложението: Европейски граждански панел 4 (ЕГП4): 7 и 32, изменение 13 на Франция.

27/4/2022

- Лицата, търсещи убежище, които притежават съответните квалификации, следва да получат достъп до пазара на труда, по възможност с цел увеличаване на тяхната самостоятелност, в целия ЕС (препоръка 7 и разисквания в работната група).

46. Предложение: Образование

Цел: ЕС и неговите държави членки следва да се стремят до 2025 г. да създадат приобщаващо европейско пространство за образование, в рамките на което всички граждани, включително гражданите в селските и отдалечените райони, да имат равен достъп до качествено образование и учене през целия живот. За тази цел Европейският съюз и неговите държави членки следва по-специално:

Мерки:

1. да координират равнището на всички различни образователни програми в Европейския съюз чрез приемане на националното, регионалното и местното съдържание и създаване на по-тесни връзки между образователните системи, включително чрез организиране на еквивалентността на дипломите.¹⁷¹ Следва да се приеме сертифициран минимален стандарт на образованието по основните предмети още от началното училище.¹⁷² Следва да се въведат споделени компетентности в областта на образованието, най-малкото в областта на гражданското образование, и упражняването на тази компетентност от ЕС няма да попречи на държавите членки да упражняват своята компетентност в тази област. Професионалните степени и обучението следва да бъдат утвърдени и взаимно признати във всички държави – членки на ЕС.¹⁷³ Европейският съюз следва също така да подкрепи признаването на неформалното и информалното учене¹⁷⁴ и младежките организации, които го предоставят, както и периодите на учене в чужбина.
2. Разработване на съобразено с бъдещето образование и учене през целия живот в Европа в съответствие с правото на безплатно обучение на работното място за всички с акцент върху следните теми:
 - гражданско образование относно демократичните процеси, както и относно ценностите на Европейския съюз и историята на Европа.¹⁷⁵ Това следва да бъде разработено като общ модул, който да се преподава във всички държави членки. Икономическата грамотност следва също така да бъде подобрена като аспект на по-доброто разбиране на процеса на европейска интеграция.¹⁷⁶
 - Умения в областта на цифровите технологии.¹⁷⁷

¹⁷¹ Френски НГП, промяна 6.

¹⁷² ЕГП 1, препоръка № 37.

¹⁷³ ЕГП, препоръка № 3. Френски НГП, промяна 6.

¹⁷⁴ ЕГП 1, препоръка № 41.

¹⁷⁵ Разгледано по-подробно от работна група „Европейска демокрация“. Вж. ЕГП 2 – препоръка № 24; препоръки № 1.1, 1.2 и 2.12 на белгийския национален граждански панел и препоръка относно „политиките за приобщаване“ на италианския национален граждански панел.

¹⁷⁶ Италиански НГП – препоръка относно „политиките за приобщаване“.

¹⁷⁷ Разгледано по-подробно от работна група „Цифрова трансформация“. Вж. ЕГП 1 – препоръки № 8 и № 34.

- НТИИМ (науки, технологии, инженерство, изкуства и хуманитарни дисциплини и математика)¹⁷⁸
 - Предприемачество и научни изследвания;
 - подобряване на критичното мислене. Медийната грамотност следва да се повиши, за да се гарантира онлайн безопасността и да се даде възможност на гражданите във всяка държава членка да преценяват по независим начин дали дадена информация е надеждна или не и да разпознават фалшивите новини, като същевременно се възползват от възможностите, които предлага интернет. Това следва да се осъществи в рамките на основното образование, като се организират специални часове, и следва да се предлага и на други обществени места за граждани от всички възрасти под ръководството на създадена от ЕС специална организация, като се използват най-добрите практики в държавите членки. ЕС следва да гарантира, че специалното финансиране се използва от държавите членки за предвидените цели;¹⁷⁹
 - интегриране на междуличностните умения във всички курсове в учебните програми в училищата. Под междуличностни умения се разбира: взаимно изслушване, насърчаване на диалога, издръжливост, разбирателство, уважение и зачитане на другите, критично мислене, самообучение, запазване на любознателността, ориентираност към резултатите.¹⁸⁰
 - Предоставяне на възможност на всички да изучават устойчивостта на околната среда и нейната връзка със здравето. Биологичното разнообразие следва да стане задължителен предмет в училищата. Това образование следва да започне в училище с конкретни предмети, насочени към всички екологични проблеми, и да включва посещения на място, за да се покажат подходящи примери от реалния живот, които следва да бъдат подкрепени от програма за финансиране.¹⁸¹
 - Борба с тормоза и расизма.
3. Подпомагане на обучението на учителите¹⁸² с цел извличане на поуки от най-добрите практики и използване на актуални иновативни и творчески техники за преподаване, които отразяват промените в методите на преподаване, включително практически дейности, като се използват и поуки, извлечени от пандемията от COVID-19 и други кризи, и се насърчават възможностите за мобилност.¹⁸³
4. Следва да се отдаде приоритетно значение на достъпа до хардуер и ефективна широколентова свързаност, за да се отговори на образователните потребности на всички деца и семейства.¹⁸⁴

¹⁷⁸ Италиански НГП – препоръка относно насърчаването на младите хора да изучават научни дисциплини.

¹⁷⁹ Европейски граждански панел 1 - препоръки № 33 и № 48. Разгледано също от работна група „Цифрова трансформация“. Вж. ЕГП 1 - препоръка № 47 относно здравословното използване на интернет.

¹⁸⁰ Препоръка №5 на ЕГП 1.

¹⁸¹ Препоръки №15 и 18 на ЕГП 1.

¹⁸² Препоръка на италианския НГП относно „Европа на световната сцена“

¹⁸³ ЕГП 1, препоръки № 18 и № 41 и препоръка на италианския НГП относно инвестирането в обучението на обучаващите.

¹⁸⁴ Препоръка № 17 на ЕГП 1, разпределена като цяло на РГ по въпросите на цифровата трансформация.

5. Създаване на информационна платформа за обмен на знания и опит в целия ЕС, като се обедини информацията относно транснационалните курсове за образование и обучение в ЕС, се представят примери за най-добри практики и се даде възможност на гражданите да представят нови идеи за трансграничен обмен. Тази платформа следва да предлага учебни материали относно изменението на климата, устойчивостта, екологичните въпроси и цифровизацията и да предоставя информация за съществуващите специализирани форуми по ключови теми.¹⁸⁵ Тя може да бъде предоставена на разположение заедно с програма за финансиране, за да се подпомогне използването и прилагането на информацията на платформата.

47. Предложение: Въпроси, свързани с европейската младеж

Цел: ЕС и неговите държави членки трябва да се съсредоточат върху специфичните нужди на младите хора във всички съответни политики, включително регионалната политика на Европейския съюз, за да им предложат възможно най-добрите условия за учене и работа и за започване на независим живот, като същевременно ги ангажират в демократичния живот и процесите на вземане на решения, включително на европейско равнище. Младежките организации играят решаваща роля. За постигането на тази цел предлагаме:

Мерки:

1. да се предложат на младите хора повече възможности и да се подкрепят съществуващите програми за участие и представителство в демократичните процеси и процесите на вземане на решения на всички равнища, включително чрез организиране на граждански панели и с деца (например на възраст между 10 и 16 години) в училищата. Европейските представители биха могли да се срещнат с ученици в техните училища, за да засилят близостта на гражданите до Европа и задълбочат познанията за нея от ранна възраст.¹⁸⁶ За да се гарантира, че изготвянето на всички политики на равнището на ЕС се разглежда през призмата на младежта, следва да се разработи „оценка на въздействието на ЕС от гледна точка на младежта“, така че цялото ново законодателство и политики да бъдат подложени на такава оценка, включваща и консултация с младите хора.
2. Следва да бъде обсъдено и обмислено гласуването на изборите за Европейски парламент от 16-годишна възраст успоредно с подобряването на гражданското образование и образованието относно ЕС. Националните политически партии следва да гарантират, че в техните листи за изборите за Европейски парламент са включени и по-млади кандидати.¹⁸⁷
3. За да бъдат младите хора по-добре подготвени за започване на трудов живот, следва да се предостави възможност на учениците от средните училища (на възраст над 12 години) да участват във висококачествени учебни посещения в организации със стопанска и нестопанска цел в тясно сътрудничество между съответните училища, местни органи на управление, организации и предприятия.¹⁸⁸ Тези посещения следва да се разглеждат като част от по-широк процес на професионално ориентиране във формалното образование, за да се даде

¹⁸⁵ ЕГП 1, препоръка № 15. Препоръка на германския национален граждански панел на тема „Информационна платформа за обмен на знания и опит в целия ЕС“.

¹⁸⁶ Белгийски НГП, препоръки № 6.1.; френски НГП. промяна 7.

¹⁸⁷ Белгийски НГП, препоръка 7.2.

¹⁸⁸ Препоръка №4 на ЕГП 1.

възможност на младите хора да имат първи контакт с професионална работна среда, така че да могат да получат професионална ориентация и/или да обмислят възможността да станат предприемачи..

4. По-значително финансиране от ЕС по линия на NextGenerationEU следва също така да бъде посветено на прилагането на „засилената европейска гаранция за младежта“, включително с цел по-голяма ангажираност, по-добра информираност, подобряване на качеството на предлагането, финансиране и действия от страна на всички държави членки и съответните равнища на участващите органи. Предвид експертния опит на младежките организации относно нуждите на младите хора националните правителства следва да сътрудничат с тези организации чрез тесен диалог, за да се гарантира най-ефективното прилагане на гаранцията.
5. Следва да се гарантира, че стажовете и работните места на младите хора се придържат към стандартите за качество, включително относно възнаграждението, като се сложи край на минималните работни заплати за младите хора и всякакви други дискриминационни разпоредби на трудовото законодателство, специфични за младите хора, и следва да се забранят чрез правен инструмент неплатените стажове на пазара на труда и извън формалното образование.¹⁸⁹
6. Осигуряване на приемлив жизнен стандарт за младите хора, включително достъп до социална закрила и жилищно настаняване. Младите хора следва да имат достъп до социална закрила, равностойна на социалната закрила на другите възрастови групи. Достъпът на младите хора до жилища на достъпни цени, включително чрез финансиране от ЕС, също следва да бъде улеснен.¹⁹⁰
7. Необходими са конкретни политики, включително чрез финансиране от ЕС, за да се избегне изтичането на мозъци от някои региони и държави в рамките на ЕС поради недостатъчните възможности за младите хора, като същевременно Европа стане по-привлекателна, за да се предотврати изтичането на европейски таланти и работна ръка към трети държави и за да се предотврати възпрепятстването на териториалното сближаване, особено в областите, в които има остра загуба на млади талантливи хора.¹⁹¹
8. В случай на сериозна криза (напр. здравна криза, война) следва да има готовност за прилагане по гъвкав начин на добре изготвени планове с подробни сценарии, за да се сведе до минимум въздействието върху младите хора по отношение на тяхното образование, професионално обучение, преход към пазара на труда и психическо благосъстояние.¹⁹²

48. [Предложение: Култура и обмен](#)

¹⁸⁹ Предложение за допълнение към препоръки № 1 и № 30 на ЕГП 1, обхванати от работната група „По-силна икономика, социална справедливост и работни места“.

¹⁹⁰ Предложение за допълнение към препоръка № 25 на европейски граждански панел 1, обхваната от работна група „По-силна икономика, социална справедливост и работни места“.

¹⁹¹ ЕГП 4, препоръка № 28. Нидерландски НГП („Нашата визия за културата, младежта и спорта“), препоръка № 1. Френски НГП, промяна 6.

¹⁹² Препоръка № 6 на ЕГП 1.

Цел: С цел стимулиране на културата на обмен и насърчаване на европейската идентичност и европейското многообразие в различни области държавите членки, с подкрепата на Европейския съюз, следва:¹⁹³

Мерки:

1. да насърчават европейския обмен в различни области, както физически, така и по цифров път, включително образователен обмен, туининг, пътувания и професионална мобилност (включително за учители и избрани на местно равнище политици). Този обмен следва да бъде достъпен във всички държави членки за всички, независимо от тяхната възраст, образователно равнище, произход и финансови средства.¹⁹⁴ За тази обща цел ЕС следва, наред с другото, да укрепи съществуващите програми за обмен и мобилност на равнището на ЕС, като например Европейския корпус за солидарност, Еразъм+ и DiscoverEU, и да гарантира по-широко и разнообразно участие в тези програми, както и да обмисли добавянето на нови елементи, като например допълнителна цел относно гражданската служба, насърчавана чрез доброволческа дейност (за Европейския корпус за солидарност) и „културни пропуски“ (за DiscoverEU). Местните и регионалните органи, под егидата на Комитета на регионите, играят ключова роля в това отношение.
2. Насърчаване на многоезичието като мост към други култури от ранна възраст. Малцинствените и регионалните езици се нуждаят от допълнителна защита, като се имат предвид Конвенцията на Съвета на Европа за малцинствените езици и Рамковата конвенция за защита на националните малцинства. ЕС следва да обмисли създаването на институция, насърчаваща езиковото многообразие на европейско равнище. От началното училище нататък следва да бъде задължително децата да достигат до възможно най-високо ниво умения по активен език на ЕС, различен от техния собствен език. С цел да се улесни способността на европейските граждани да общуват с по-широки групи от своите съграждани в Европа и като фактор за европейското сближаване, държавите членки следва да насърчават изучаването в трансграничните райони на езика на държавите – членки на ЕС, които се намират в непосредствено съседство, и достигането на ниво на английски език, подлежащо на сертифициране.¹⁹⁵
3. Създаване на възможности за споделяне на европейските култури, обединяване на хората и насочването им към обща европейска идентичност, например чрез прояви и събирания, в които участват всички целеви групи и които се провеждат на различни места. Някои конкретни примери включват провеждането на Световни дни на изкуството¹⁹⁶, организирането на

¹⁹³ Нидерландски НГП („Нашата визия за културата, младежта и спорта“), препоръка № 2.

¹⁹⁴ ЕГП 1, препоръка № 36. Френски НГП, промяна 6. Белгийски национален граждански панел – препоръки № 2.10 и № 2.11; германски национален граждански панел „Създаване на повече възможности за обмен за студенти в Европа“. Нидерландски национален граждански панел („Нашата визия за културата, младежта и спорта“) – препоръки № 1 и № 3. Италиански национален граждански панел – препоръка: „ЕС да служи като обединение между Изтока и Запада и да насърчава културния обмен и съвместните културни инициативи“.

¹⁹⁵ Препоръки № 32 и № 38 на ЕГП 1. Нидерландски национален граждански панел („Нашата визия за културата, младежта и спорта“) – препоръка № 3.

¹⁹⁶ Италиански НГП, препоръка на тема „Европа на световната сцена“

европейско изложение, включващо образователни събития, или превръщането на Деня на Европа (9 май) в европейски официален празник за всички граждани на ЕС.¹⁹⁷

4. Защита на европейското културно наследство и култура¹⁹⁸, включително чрез признаване на местните и регионалните културни и производствени особености¹⁹⁹, нови инициативи за неговото опазване и честване, мобилност за насърчаване на обмена на културно наследство и насърчаване на съществуващите мерки като „Творческа Европа“, „Нов европейски Баухаус“, както и програмите за партньорства между градовете и „Европейска столица на културата“ в съответствие с целите за устойчиво развитие.
5. Предприемане на стъпки, за да се гарантира, че специалистите в областта на културата са защитени в достатъчна степен на равнището на ЕС, особено при бъдещи кризи, като бъде приет правен статут на европейско равнище.

49. Предложение: Спорт

Цел: Спортът е от решаващо значение за нашите общества с оглед на защитата на нашите ценности, осигуряването на здравословен начин на живот и остаряване, насърчаването на културата на обмен, както и честването на многообразието на европейското наследство. Поради тази причина държавите членки, с подкрепата на Европейския съюз, следва да се стремят:

Мерки:

1. да поставят акцент върху ценностите, особено равенството между половете, справедливостта и приобщаването, които могат да бъдат конкретно отразени чрез практикуването на спорт в рамките на образованието;
2. да повишават осведомеността относно ползите за здравето от спорта и физическата активност;²⁰⁰
3. да включват спортни дейности в програмите за обмен и мобилност на равнище ЕС;²⁰¹
4. да обръщат по-голямо внимание не само на професионалния спорт, но и на местния и традиционния спорт като аспект на европейското културно многообразие и насърчаването на културното наследство, както и да подкрепят спорта в непрофесионална среда;
5. същевременно да насърчават представянето на европейската идентичност чрез организиране на повече спортни прояви в рамките на ЕС, създаване на спортни отбори на ЕС или излагане на знамена на ЕС или символи по време на европейски спортни събития;
6. инвестиране в по-голяма степен в комуникационни усилия като Европейската седмица на спорта, за да се гарантира, че гражданите от целия ЕС могат да се възползват заедно от важни възможности.

¹⁹⁷ Френски НГП, промяна 7. Белгийски национален граждански панел – препоръки № 2.5, № 6.1 и № 8.7. Италиански национален граждански панел – препоръка относно подобряването на европейските ценности, на културните характеристики, както и на регионалните особености.

¹⁹⁸ Нидерландски НГП („Нашата визия за културата, младежта и спорта“), препоръка № 2.

¹⁹⁹ Италиански НГП, препоръка относно преодоляването на производствения модел от 20-и век.

²⁰⁰ Препоръка № 29 на ЕГП 1.

²⁰¹ Препоръка № 36 на ЕГП 1.